

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/26**

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета гранта в форме субсидии обществу с ограниченной ответственностью «КРДВ Камчатка» в целях финансового обеспечения затрат, возникающих при реализации функций по управлению территорией опережающего развития «Камчатка», в 2023 году» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный отделом приоритетных проектов Министерства (далее – Разработчик проекта НПА, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 17.05.2023 по 14.06.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на следующих ресурсах:

1) региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7696>;

2) едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<http://nparproject.kamgov.ru>) для обеспечения возможности проведения (с 18.04.2023 по 27.04.2023) независимой антикоррупционной экспертизы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Проект Постановления содержит положения, определяющие права и обязанности ООО «КРДВ Камчатка», осуществляющим отдельные функции по управлению территорией опережающего развития «Камчатка».

В настоящее время на региональном уровне не предусмотрен порядок предоставления из краевого бюджета гранта в форме субсидии ООО «КРДВ Камчатка» в целях финансового обеспечения затрат, возникающих при реализации функций по управлению территорией опережающего развития «Камчатка».

Так, Разработчиком проекта НПА сформулирована следующая проблема, на

решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: отсутствие финансирования не позволит ООО «КРДВ Камчатка» осуществлять функции в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федерального закона № 143-ФЗ).

Проектом Постановления утверждается порядок предоставления из краевого бюджета гранта в форме субсидии обществу с ограниченной ответственностью «КРДВ Камчатка» в целях финансового обеспечения затрат, возникающих при реализации функций по управлению территорией опережающего развития «Камчатка», в 2023 году (далее — Порядок).

Предложенный регулирующим органом способ правового регулирования будет способствовать разрешению не только проблемы обеспечения функционирования объектов инфраструктуры территории опережающего развития и создания условий для лиц, находящихся на территории опережающего развития, но и защищать интересы обратившихся к ней резидентов в суде, предъявлять иски по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, о защите прав и законных интересов неопределенного круга юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидента.

Разработчиком проекта НПА проанализированы аналогичные проблемы в других субъектах Российской Федерации. Так, в Республике Бурятия действует постановление Правительства Республики Бурятия от 21.05.2021 № 230, в Хабаровском крае — постановление Правительства Хабаровского края от 05.09.2017 № 363-пр, в Амурской области – постановление Амурской области от 06.10.2017 № 488.

Цели предлагаемого правового регулирования — обеспечение эффективного функционирования территории опережающего развития «Камчатка». Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования – 2023 год. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования:

- 1) количество заключенных соглашений с резидентами территории опережающего развития «Камчатка»;
- 2) объем инвестиций по соглашениям с резидентами территории опережающего развития «Камчатка»;
- 3) количество создаваемых рабочих мест по соглашениям с резидентами территории опережающего развития «Камчатка».

Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ размер доли АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» в уставном капитале ООО «КРДВ Камчатка» составляет 51%, остальные 49% принадлежат АО «Корпорация развития Камчатского края и Арктики». Размер субсидии ООО «КРДВ Камчатка» должен составлять 49% от расходов, возникающих при реализации функций по управлению территорией опережающего развития «Камчатка».

**Правовое регулирование затрагивает интересы следующих участников отношений:**

1) дочернее общество АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» определено ООО «КРДВ Камчатка» в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 473-ФЗ. По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта НПА (далее — Сводный отчет), правовое регулирование затрагивает интересы ООО «КРДВ Камчатка» (получателя субсидии);

2) регулирующего органа.

**Проектом НПА в части появления новых обязанностей и ответственности для участников отношений — определено следующее.**

1. В соответствии с проектом Постановления получатель субсидии должен соответствовать следующим требованиям (на дату направления заявки в Министерство):

1) у получателя субсидии отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) получатель субсидии не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

3) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере получателя субсидий;

4) получатель субсидии не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

5) получатель субсидии не получает средства из краевого бюджета на основании иных нормативных правовых актов Камчатского края на цели, указанные в части 1 настоящего Порядка;

6) у получателя субсидии отсутствует просроченная задолженность по возврату в краевой бюджет, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии

с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Камчатским краем;

7) получатель субсидии не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

8) отсутствие у получателя субсидии просроченной задолженности по заработной плате;

9) отсутствие у получателя субсидии задолженности по оплате уставного капитала.

2. Для получения субсидии получатель субсидии представляет на бумажном носителе почтовой связью или нарочным способом в Министерство следующие документы:

1) заявку на предоставление субсидии, включающую расчет потребности в средствах субсидии, с указанием реквизитов расчетного счета, открытого в банке или другой кредитной организации, по форме, утвержденной приказом Министерства;

2) заверенную копию устава юридического лица – получателя субсидии;

3) копию решения о создании юридического лица – получателя субсидии;

4) справку, подписанную руководителем получателя субсидии, подтверждающую соответствие получателя субсидии требованиям, указанным в части 9 Порядка;

5) копию письма Минвостокразвития России, подтверждающего согласование передачи функций от управляющей компании территории опережающего развития «Камчатка» дочернему обществу в соответствии с приказом Минвостокразвития России от 27.02.2015 № 18 «О Порядке согласования перечня функций, передаваемых управляющей компанией территории опережающего социально-экономического развития дочернему обществу управляющей компании территории опережающего социально-экономического развития»;

6) согласия на обработку персональных данных (в отношении руководителя и их главного бухгалтера) по форме, установленной Министерством;

7) справку налогового органа, подтверждающую отсутствие у получателя субсидии задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

3. Получатель субсидии представляет в Министерство на бумажном носителе и в электронном виде следующую отчетность:

1) отчет о достижении результатов предоставления субсидии, установленных частью 26 настоящего Порядка, в срок не позднее 5 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом, ежеквартально, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Камчатского края для соответствующего вида субсидии;

2) отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в срок не позднее 5 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом, ежеквартально, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Камчатского края для соответствующего вида субсидии.

Примерные временные трудозатраты одним сотрудником:

- предоставление заявки и документов, прилагаемых к нему на получение субсидии – 1 час;
- предоставление отчета о расходовании средств субсидии – 1 час.
- предоставление отчета о достижении результата предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий – 1 час.

По информации, представленной регулирующим органом, расходы могут составлять до 1500 рублей (при средней заработной плате 80 000 рублей в месяц и 160 рабочих часов).

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (Министерства экономического развития Камчатского края) следующее. Так, регулирующий орган:

- 1) получает в отношении получателя субсидии сведения из Единого государственного реестра юридических лиц на официальном сайте Федеральной налоговой службы на странице «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде», а также осуществляет сверку информации по пункту 3 части 9 настоящего Порядка на официальном сайте Федеральной налоговой службы на странице «Поиск сведений в реестре дисквалифицированных лиц»;
- 2) осуществляет подготовку соглашения о предоставлении субсидии в ГИИС «Электронный бюджет» ;
- 3) представляет субсидию получателю субсидии в течение срока выполнения функций до 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия;
- 4) осуществляет обязательные проверки соблюдения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий;
- 5) проводит мониторинг достижения результатов предоставления субсидии;
- 6) при невозврате субсидии принимает необходимые меры по взысканию подлежащей возврату в краевой бюджет субсидии в судебном порядке.

По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, трудозатраты в пределах штатного расписания Министерства (на оформление документов для оказания мер поддержки) не потребуются.

**В рамках публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: ООО «КРДВ Камчатка», АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики».**

Всего в рамках проведения публичных консультаций поступило 0 мнения/позиции/предложения по проекту НПА. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

В проекте НПА отсутствуют положения, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА);

2 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

При выборе 1 варианта правового регулирования возможно ухудшение показателей экономического развития региона. Заявленные цели не будут достигнуты. Оценка рисков неблагоприятных последствий высокая.

2 вариант позволит реализовать инвестиционные проекты резидентов, а также способствовать увеличению новых рабочих мест и созданию условий, способствующих вложению инвестиций частного капитала в сферы туризма и другие отрасли региона, что в свою очередь, положительно повлияет на экономическое развитие. Периодические расходы за период 2023 года составят 17 447,5 тыс. рублей. Риски неблагоприятных последствий состоят в не достижении результатов предоставления субсидий, установленных Порядком. Вероятность наступления рисков – низкая.

**Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:** утверждение Порядка предоставления из краевого бюджета гранта в форме субсидии «КРДВ Камчатка» в целях финансового обеспечения затрат, возникающих при реализации функций по управлению территорией опережающего развития «Камчатка», в 2023 году, позволит реализовать инвестиционные проекты резидентов, будет способствовать увеличению новых рабочих мест, а также создаст условия, способствующие вложению инвестиций частного капитала в сферы туризма и другие отрасли региона, что в свою очередь положительно повлияет развитие экономики Камчатки.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления не содержит положений:

– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции.

Министр

А.С. Гончаров