

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/27

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ по созданию объектов инфраструктуры территории опережающего развития «Камчатка» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный отделом приоритетных проектов Министерства (далее – Разработчик проекта НПА, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 17.05.2023 по 14.06.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на следующих ресурсах:

1) региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7694>;

2) едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<http://npaproject.kamgov.ru>) для обеспечения возможности проведения (с 18.04.2023 по 27.04.2023) независимой антикоррупционной экспертизы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Проект Постановления содержит положения, определяющие права и обязанности юридических лиц, являющихся дочерними обществами управляющей компании территории опережающего развития, которым переданы отдельные функции по управлению территорией опережающего развития «Камчатка».

В настоящее время на региональном уровне не предусмотрен порядок предоставления из краевого бюджета субсидий дочерним обществам управляющей компании территории опережающего развития в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ по созданию объектов инфраструктуры

территории опережающего развития «Камчатка».

Так, Разработчиком проекта НПА сформулирована следующая проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: отсутствие финансирования не позволит создать инженерную инфраструктуру, необходимую для реализации инвестиционного проекта резидента ТОР «Камчатка».

Проектом Постановления утверждается порядок предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ по созданию объектов инфраструктуры территории опережающего развития «Камчатка» (далее — Порядок).

Предложенный регулирующим органом способ правового регулирования будет способствовать разрешению не только проблемы создания инфраструктуры резиденту ТОР «Камчатки», но и — увеличению количества новых рабочих мест, а также — созданию условий, способствующих вложению инвестиций частного капитала в сферы туризма и другие отрасли региона, что в свою очередь повлияет на экономику региона.

Разработчиком проекта НПА проанализированы аналогичные проблемы в других субъектах Российской Федерации. Так, в Приморском крае действует постановление Правительства Приморского края от 10.03.2022 № 134-пп, в Хабаровском крае — постановление Правительства Хабаровского края от 26.04.2019 № 170-пр, в Республике Саха (Якутия) – постановление Республики Саха (Якутия) от 01.04.2021 № 85.

Цели предлагаемого правового регулирования — выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Внутриплощадочные сети ТРК «Паратунка». Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования – 2025 год. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования:

1) проведение проектно-изыскательских работ и получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий и достоверности определения сметной стоимости по объектам инфраструктуры, на реализацию которых предоставлены средства субсидий (в том числе проведение инженерно-геодезических, инженерно-геологических, инженерно-экологических и инженерно-гидрометеорологических изысканий, историко-культурной экспертизы, разработка проекта планировки и межевания территории, а также проектно-сметной документации);

2) проведение строительно-монтажных работ (этапов работ) по объектам инфраструктуры, на реализацию которых предоставлены средства субсидий (в том числе разработка рабочей документации, проведение строительного контроля, осуществление авторского надзора выполнение пуско-наладочных работ).

Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145.

Правовое регулирование затрагивает интересы следующих участников отношений:

1) юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий), являющихся дочерними обществами управляющей компании территории опережающего развития, которым в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», переданы функции по обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего развития «Камчатка». По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта НПА (далее — Сводный отчет), правовое регулирование затрагивает интересы неопределенного круга лиц (далее – участники отбора, получатель субсидии);

2) регулирующего органа.

Проектом НПА в части появления новых обязанностей и ответственности для участников отношений — определено следующее.

1. В соответствии с проектом Постановления участник отбора (получатель субсидии) должен соответствовать следующим требованиям (на дату направления заявки в Министерство):

1) отсутствие у участника отбора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) участник отбора – юридическое лицо не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора (получателем субсидии), другого лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальный предприниматель не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

3) участник отбора не должен являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

4) участник отбора не получает средства из краевого бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Камчатского края на цели, указанные в части 1 настоящего Порядка;

5) у участника отбора отсутствует просроченная задолженность по возврату в краевой бюджет, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Камчатским краем;

б) участник отбора не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

7) отсутствие у участника отбора просроченной задолженности по заработной плате;

8) отсутствие у участника отбора задолженности по оплате уставного капитала.

2. Участник отбора в течение срока, указанного в объявлении о проведении отбора представляет на бумажном носителе почтовой связью или нарочным способом в регулирующий орган заявку для участия в отборе по форме, установленной Министерством, с приложением к ней следующих документов:

1) копию устава юридического лица – получателя субсидии;

2) копию решения о создании юридического лица – получателя субсидии;

3) справку, подписанную руководителем получателя субсидии, подтверждающую соответствие получателя субсидии условиям, указанным в части 11 Порядка;

4) копию письма Минвостокразвития России, подтверждающего согласование передачи функций по обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего развития «Камчатка» от управляющей компании территории опережающего развития «Камчатка» дочернему обществу (участнику отбора) в соответствии с приказом Минвостокразвития России от 27.02.2015 № 18 «О Порядке согласования перечня функций, передаваемых управляющей компанией территории опережающего социально-экономического развития дочернему обществу управляющей компании территории опережающего социально-экономического развития»;

5) согласия на обработку персональных данных (в отношении руководителей участников отборов и их главных бухгалтеров) по форме, установленной Министерством;

б) согласия на публикацию (размещение) на едином портале и на официальном сайте информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, по форме, установленной Министерством.

3. Заявка может быть отозвана участником отбора в срок не позднее 2 рабочих дней до даты окончания приема заявок. Отзыв заявки осуществляется путем направления в регулирующий орган уведомления об отзыве заявки.

4. Получатель субсидии предоставляет в регулирующий орган на бумажном носителе и в электронном виде следующую отчетность:

1) отчет о достижении результатов предоставления субсидии, установленных

частью 38 проекта Постановления, и характеристик (при установлении характеристик), в срок не позднее 5 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом, ежеквартально, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Камчатского края для соответствующего вида субсидии;

2) отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в срок не позднее 5 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом, ежеквартально, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Камчатского края для соответствующего вида субсидии.

Примерные временные трудозатраты на одного сотрудника получателя субсидии:

- предоставление заявки и документов, прилагаемых к нему на получение субсидии – 1 час;
- предоставление отчета о расходовании средств субсидии – 1 час;
- предоставление отчета о достижении результата предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий – 1 час.

По информации, представленной регулирующим органом, расходы участников отбора могут составлять до 1500 рублей (при средней заработной плате 80 000 рублей в месяц и 160 рабочих часов). При этом рассчитать размер всех возможных расходов по группе потенциальных адресатов регулирующему органу не представляется возможным.

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (Министерства экономического развития Камчатского края) следующее. Так, регулирующий орган:

- 1) размещает на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края на странице регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявление о проведении отбора;
- 2) осуществляет прием предложений (документов) от участников отбора;
- 3) проводит отбор получателей субсидии (отбор проводится в виде запроса предложений на основании заявок, направленных участниками отбора для участия в отборе исходя из соответствия участника отбора категории отбора и очередности поступления заявок);
- 4) рассматривает, регламентированные Порядком, проверяет участника отбора на соответствие категории и требованиям, указанным в Порядке;
- 5) осуществляет подготовку соглашения о предоставлении субсидии в ГИИС «Электронный бюджет» ;
- 6) размещает на официальном сайте информацию о результатах рассмотрения заявки;
- 7) представляет субсидию в течение срока проведения работ, до момента достижения результата, установленного Порядком;
- 8) осуществляет обязательные проверки соблюдения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий;

- 9) проводит мониторинг достижения результатов предоставления субсидии;
- 10) при невозврате субсидии принимает необходимые меры по взысканию подлежащей возврату в краевой бюджет субсидии в судебном порядке.

По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, трудозатраты в пределах штатного расписания Министерства (на оформление документов для оказания мер поддержки) не потребуются.

В рамках публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, администрации Елизовского муниципального района, ООО «КРДВ Камчатка», АО «Корпорация развития Камчатки и Арктики», администрации Паратунского сельского поселения.

Всего в рамках проведения публичных консультаций поступило 0 мнения/позиции/предложения по проекту НПА. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

В проекте НПА отсутствуют положения, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

- 1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА);
- 2 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

При выборе 1 варианта правового регулирования возможно ухудшение показателей экономического развития региона. Заявленные цели не будут достигнуты. Оценка рисков неблагоприятных последствий высокая.

2 вариант будет способствовать достижению заявленных Разработчиком проекта НПА целей правового регулирования. Расходы потенциальных получателей субсидии будут минимальны по сравнению с размером субсидии, возможным к получению. Риски неблагоприятных последствий состоят в не достижении результатов предоставления субсидий, установленных Порядком. Вероятность наступления рисков – низкая.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: предоставление из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ по созданию объектов инфраструктуры территории опережающего развития «Камчатка» позволит реализовывать инвестиционные проекты резидентов, будет способствовать увеличению новых рабочих мест, а также создаст условия, способствующие вложению инвестиций частного капитала в сферы туризма и другие отрасли региона, что в свою очередь, положительно повлияет на развитие экономики Камчатки.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого

правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр

А.С. Гончаров