

Приложение к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 15.06.2023 № 36.06/2897

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/21

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 02.03.2018 № 93-П «Об утверждении порядка изъятия объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА, Разработчик проекта Постановления), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 04.05.2023 по 19.05.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7690>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка 510-П проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия. Проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Постановлением Правительства Камчатского края от 02.03.2018 № 93-П утвержден Порядок изъятия объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края (далее — постановление Правительства Камчатского края от 02.03.2018 № 93-П, Порядок).

Порядок определяет основания, цели, способы и орудия изъятия (добывания) из естественной (природной) среды обитания объектов животного и растительного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Камчатского края и не включенным в Красную книгу Российской Федерации, обитающим (произрастающим) на территории Камчатского края (далее — объекты животного и растительного мира).

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 02.03.2018 № 93-П изъятие объектов растительного мира (случаи регламентированы Порядком) допускается при условии пересадки их в места, условия среды которых соответствуют естественным (природным) условиям произрастания и гарантируют их дальнейшее нормальное произрастание. Место пересадки должно быть предварительно, до изъятия объектов растительного мира, согласовано с регулирующим органом. Изъятие объектов животного и растительного мира производится на основании разрешений регулирующего органа.

Разработка рассматриваемого правового регулирования возникла в связи с необходимостью приведения процедуры получения заинтересованными лицами разрешений на добычу (вылов, сбор) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края, в соответствие с действующим законодательством.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: увеличение случаев добычи (вылова, сбора) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края и, как следствие, возможность их исчезновения. Данные обстоятельства требуют незамедлительного вмешательства государства путем установления перечня целей и уточнения действующих норм по выдаче разрешений, использования орудий.

Факторы, поддерживающие существование проблемы: объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу Камчатского края, находятся в непосредственной близости от населенных пунктов и в их границах. Кроме того, учитывая строительство новых домов, линейных объектов, строительства зданий социального, туристического назначения, это неизбежно приведет к необходимости изъятия таких объектов, занесенных в Красную книгу Камчатского края.

Цели правового регулирования — урегулирование случаев (целей) для изъятия, определение порядка для выдачи разрешений на добычу (вылов, сбор), регламентирование требований к орудиям и способам добычи (вылова, сбора) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского

края.

В качестве индикаторов достижения целей правового регулирования Разработчиком проекта НПА определены следующие показатели — количество выданных разрешений на изъятие – до 10 в год; количество выявленных нарушений в области изъятия объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края – 0.

Проект Постановления разработан в соответствии со следующими федеральными и региональными нормативными правовыми актами:

- 1) Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (статьи 6, 63.1, часть 1 статьи 60);
- 2) Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (статьи 24 и 43);
- 3) Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (статья 27);
- 4) Лесным кодексом Российской Федерации (статья 60.15);
- 5) Законом Камчатского края от 04.07.2008 № 85 «Об охране окружающей среды в Камчатском крае» (пункт 10 статьи 5);
- 6) постановлением Правительства Камчатского края от 14.04.2009 № 174-П «О Красной книге Камчатского края».

Правовое регулирование затрагивает интересы:

- 1) юридических лиц (в том числе государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории, где расположены объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу Камчатского края (далее — участники отношений);
- 2) регулирующего органа.

Проект НПА определяет исполнительный орган, осуществляющий процедуру выдачи разрешений (отказа в выдаче разрешений) на добычу (вылов, сбор) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края. Проект Постановления наделяет регулирующий орган функцией (полномочием) по принятию решений о выдаче разрешений на добычу (вылов, сбор), об отказе в выдаче разрешений на добычу (вылов, сбор), по установлению сроков и способов добычи (вылова, сбора) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края. Расходов краевого бюджета в связи с введением рассматриваемого правового регулирования по информации, предоставленной Разработчиком проекта НПА, не ожидается.

Количественная оценка участников отношений Разработчиком проекта Постановления не представлена. Разработчик проекта Постановления в части определения количества участников группы в сводном отчете о проведении

процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет) указывает следующее: проект НПА затрагивает интересы неопределенного количества участников (в связи с тем фактом, что на территории всего региона расположены краснокнижные животные и растения). Количественная оценка расходов участников отношений Разработчиком проекта НПА также не представлена. Регулирующим органом в Сводном отчете указано, что оценить все расходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не представляется возможным. Источники данных: страница регулирующего органа в сети «Интернет», мониторинг КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки».

Для участников отношений проектом Постановления устанавливается (устанавливаются):

- 1) закрытый перечень случаев (целей) добычи (вылова, сбора) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края;
- 2) требования к орудиям и способам добычи (вылова, сбора) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края;
- 3) порядок выдачи разрешений на добычу (вылов, сбор) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края;

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: Агентству лесного хозяйства Камчатского края (green@kamgov.ru); камчатскому филиалу ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН; Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; камчатскому филиалу ФГБНУ «ВНИРО».

По итогам проведения публичных консультаций поступило 5 мнений/позиций/предложений, из которых 2 — учтены полностью, 3 — не учтены.

Предложения, представленные камчатским филиалом ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН, имели общий характер и были направлены на усиление мер по охране объектов животного мира (гидробионтов), занесенных в Красную книгу Камчатского края. Комментарий Разработчика проекта НПА: предложения не относятся к цели рассматриваемого правового регулирования.

Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей не представил однозначной позиции по существу проекта НПА.

Более подробная информация по учету/не учету Разработчиком проекта НПА мнений/позиций/предложений содержится в Своде предложений.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям): осуществление гражданами, юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями хозяйственной деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края. Методы контроля рисков: осуществление проверок инспекторами регулирующего органа, проведение мониторинга.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее правовое регулирование без изменений — постановление Правительства Камчатского края от 02.03.2018 № 93-П);

2 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

При выборе 1 варианта правового регулирования наблюдается бесконтрольное пребывание, а также осуществление физическими и юридическими лицами деятельности, влекущей за собой гибель и уменьшение численности объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края. Оценка рисков неблагоприятных последствий — высокая.

Кроме того, при выборе 1 варианта правового регулирования возможно следующее: уменьшение численности краснокнижных животных и растений, негуманное изъятие, включающее: 1) использование для привлечения объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края, других живых животных с признаками увечья или ранений; 2) применение орудий массовой добычи животных; 3) использование луков, арбалетов, ловчих ям, настороженных ружей, крючьев, петель и других общепасных самоловов; 4) применение химических (отравляющих), взрывчатых веществ, за исключением пахучих приманок и иммобилизирующих препаратов; 5) применение световых устройств; 6) при отлове птиц – применение больших стационарных ловушек, паутиных сетей, птичьего клея, дневных хищных птиц и сов для ловли «на тревогу», а также любые способы отлова у гнезд; 7) отлов взрослых особей земноводных в периоды размножения и зимовки; 8) отлов взрослых особей земноводных в периоды размножения и зимовки; 9) разрушение гнезд, нор, убежищ, логовищ, жилищ животных; 10) изъятие объектов животного мира, которые находятся в бедственном положении и беспомощном состоянии.

2 вариант правового регулирования (предложенный Разработчиком проекта НПА) будет способствовать: достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования; сохранению объектов растительного и животного мира, внесенных в Красную книгу Камчатского края.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы. Нерегламентированность процедуры изъятия, оснований, сроков и орудий приводит к возможности изъятия в любых целях, любыми способами, что может

привести к уменьшению численности объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края, и их последующему исчезновению.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – июнь 2023 года.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

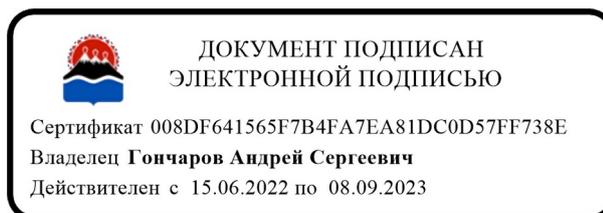
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- 1) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- 2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- 3) способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров