

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/20

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект приказа Министерства экономического развития Камчатского края «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 23.05.2014 № 290-П «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – проект НПА, проект Приказа), разработанный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства (далее – Разработчик проекта НПА, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 12.05.2023 по 26.05.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на следующих ресурсах:

1) региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7693>;

2) едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<http://nraproject.kamgov.ru>) для обеспечения возможности проведения (с 18.05.2023 по 29.05.2023) независимой антикоррупционной экспертизы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Порядка № 510-П проект Приказа отнесен к средней степени регулирующего воздействия. Проект НПА содержит положение, изменяющее ранее действующие правила разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Приказом Министерства от 23.05.2014 № 290-П регламентирован Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее — Порядок, Приказ от 23.05.2014 № 290-П).

Формулировка проблемы: несоответствие действующего нормативного правового акта Камчатского края (Приказ от 23.05.2014 № 290-П) федеральному законодательству (постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»).

Необходимость актуализации рассматриваемого правового регулирования возникла в связи с внесенными изменениями в постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов» (приведение в соответствие с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»).

Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: доведение до сведения органов местного самоуправления в Камчатском крае информации об актуализации Приказа от 23.05.2014 № 290-П с целью внесения изменения в нормативные акты соответствующего муниципального образования.

Проект НПА затрагивает интересы физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

На сегодняшний день право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов имеют юридические лица и индивидуальные предприниматели; у физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», отсутствует возможность участвовать в аукционе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта. Принятие проекта Приказа позволит соблюсти права и законные интересы физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Проект Приказа затрагивает интересы регулирующего органа – Министерства экономического развития Камчатского края. При этом новых функций (полномочий, обязанностей, прав) для исполнительных органов Камчатского края не добавляется, изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) также не предполагается. Трудозатраты также не изменятся.

По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта НПА (далее — Сводный отчет), расходы краевого бюджета в связи с введением правового регулирования отсутствуют.

Проект Приказа позволяет участвовать физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (часть 1 проекта Приказа и пункт 2 части 8 приложения к проекту Приказа). Расходы данной группы участников отношений в связи с введением правового регулирования не планируются.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (cbl.kamchatka@mail.ru); союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края» (tppkamru@yandex.ru); региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края» (ninel_v@bk.ru); камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ (opora41@gmail.com); некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска» (marketrica@gmail.com); Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (Ombudsmanbiz@kamgov.ru); администрации Вилючинского городского округа (avgo@viladm.ru); администрации городского округа «поселок Палана» (adm@palana.org); администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (gradpk@pkgo.ru); администрации Алеутского муниципального округа (admamrk@mail.ru); администрации Быстринского муниципального района (ADMesso@yandex.ru); администрации Елизовского муниципального района (glavaadm@elizovomr.ru); администрации Карагинского муниципального района (akmr@karaginskiy.ru); администрации Мильковского муниципального района (adm-milk@mail.ru); администрации Олюторского муниципальный район (oladm_zavoz@mail.ru); администрации Пенжинского муниципального района (penadm@mail.ru); администрации Соболевского муниципального района (sobolevomr@sobolevomr.ru); администрации Тигильского муниципального района (public@tigil.ru); администрации Усть-Большерецкого муниципального района (ubmr@ubmr.ru); администрации Усть-Камчатского муниципального района (secretar@ustkam.iks.ru); камчатскому

региональному отделению межрегиональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей» (tigrenok2012@bk.ru).

Поддержали, предложенный Разработчиком проекта НПА, способ правового регулирования следующие участники публичных консультаций: администрация Вилючинского городского округа; администрация Быстринского муниципального района, администрация Елизовского муниципального района, администрация Карагинского муниципального района, администрация Мильковского муниципального района, администрация Олюторского муниципального района, администрация Пенжинского муниципального района, администрация Соболевского муниципального района, администрация Тигильского муниципального района, администрация Усть-Большерецкого муниципального района, администрация Усть-Камчатского муниципального района.

Участник публичных консультаций — администрация Петропавловск-Камчатского городского округа частично поддержал проект Приказа. Администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа были сформулированы следующие предложения по существу рассматриваемого правового регулирования:

1) часть 7 проекта Приказа дополнить пунктом 3 следующего содержания: «3) нестационарных торговых объектов, находящихся на земельных участках, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования муниципальным бюджетным учреждениям, а также третьим лицам.»;

2) в пункте 9 части 16, проекта Приказа после слов «а также» дополнить словами: «в соответствии с утвержденными правилами благоустройства.».

Комментарий Разработчика проекта Приказа: предложения являются новой правовой нормой, которая должна пройти процедуру публичного обсуждения и антикоррупционную экспертизу. Данные предложения будут учтены при проведении следующей актуализации приказа Министерства экономического развития Камчатского края от 23.05.2014 № 290-П.

Предложение администрации Петропавловск-Камчатского городского округа следующего содержания: «В части 16 проекта Приказа пункт 7 изложить в следующей редакции: «7) изъятие земельных участков, на которых размещены нестационарные торговые объекты, для государственных или муниципальных нужд, а также при передаче прав на земельные участки третьим лицам;»».

Комментарий Разработчика проекта Приказа: предложенная норма приводит к ухудшению положения субъектов малого и среднего предпринимательства, лишает возможности предпринимателя без потерь продолжать бизнес, если место размещения его нестационарного торгового объекта требуется для целей развития территории. Данное предложение является новой правовой нормой, которая должна пройти процедуру публичного обсуждения и антикоррупционную экспертизу.

Всего в рамках проведения публичных консультаций поступило 12 мнений/позиций/предложений по проекту НПА, из которых: 11 — учтены полностью, 1 — учтено частично. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

При анализе воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае в регулируемой сфере деятельности: положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции, Разработчиком проекта НПА не выявлено, в том числе положений, ограничивающих количество субъектов предпринимательской деятельности или положений, ограничивающих способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта НПА. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие проекта Приказа позволит соблюсти права и законные интересы физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в части появления возможности у данной группы лиц участвовать в аукционе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта. При принятии проекта Приказа возможно увеличение потенциальных адресатов на 10982 единиц (количество физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на территории Камчатского края по состоянию на 31.05.2023. Источник данных: УФНС по Камчатскому краю).

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края — 15.07.2023.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта Приказа, либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком проекта Приказа не выявлена.

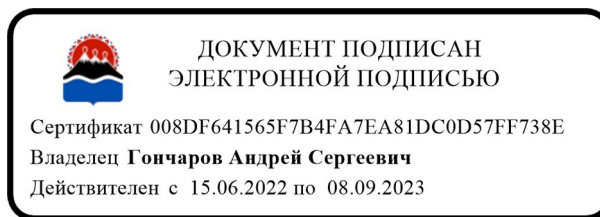
Проект НПА не содержит положений:

1) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

3) способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров