

Приложение 1 к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 30.08.2023 № 36.06/4168

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/29

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее – Разработчик проекта НПА, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 03.07.2023 по 28.07.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – региональный портал) по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7700>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В связи с вступлением в силу изменений, регулирующих квотирование иностранных работников с безвизовым порядком въезда (введение патентной системы), субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда.

Проект Постановления разработан в соответствии с с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Федерации».

Так, количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.06.2023 года распределено следующим образом:

- 1) деятельность домашних хозяйств как работодателей – 2275 иностранных граждан;
- 2) строительство – 1573 иностранных гражданина;
- 3) торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств - 1381 иностранный гражданин;
- 4) деятельность гостиниц и предприятий общественного питания - 642 иностранных граждан;
- 5) обрабатывающие производства – 444 иностранных гражданина;
- 6) сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство рыбоводство – 342 иностранных гражданина;
- 7) транспортировка и хранение - 277 иностранных граждан;
- 8) предоставление прочих видов услуг – 122 иностранных гражданина.

Регулирующим органом проведен анализ профессионально-квалификационного состава иностранной рабочей силы по патентам, и установлено, что в Камчатском крае имеется возможность замещения иностранных работников в видах деятельности, предложенных к запрету, российскими гражданами.

Планируемое количество безработных граждан, которые пройдут обучение для получения дополнительного профессионального образования в 2023 году, составляет 636 человек.

Так, Разработчиком проекта НПА сформулирована **проблема, на решение которой направлен проект НПА** — регулирование рынка труда Камчатского края, приоритетное трудоустройство граждан из числа местного населения, в целях безопасности населения региона.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда возможен рост преступности, дестабилизация миграционной ситуации в Камчатском крае и перенасыщение регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками.

Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах. В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, существует необходимость регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда Камчатского края.

На основании мониторинга рынка труда иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, на территории Камчатского края и количества оформленных патентов с 2015 года по 2022 год установлено, что количество оформленных патентов иностранными гражданами с каждым годом увеличивалось, исключением является 2020 год, причина введение мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в части ограничения въезда на территорию Российской Федерации иностранных

граждан.

В связи с отменой ограничительных мер в 2021 году количество оформленных патентов достигло уровня допандемийного периода и выглядит следующим образом:

2015 год - 5901 патент;
2016 год – 6248 патентов;
2017 год – 7504 патента;
2018 год – 7543 патента;
2019 год – 8185 патентов;
2020 год – 5496 патентов;
2021 год – 8508 патентов;
2022 год – 8710 патентов.

Отсутствие значительного изменения количества оформленных патентов с 2017 по 2022 год, является следствием принятых и действовавших ограничительных мер.

За 5 месяцев 2023 года оформлено 3360 патентов, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, количество оформленных патентов увеличилось на 22 %.

Так, регулирующим органом установлены следующие цели предлагаемого правового регулирования:

1) оптимизация количества и качества привлечения иностранных работников по отдельным сферам деятельности с учетом ситуации на рынке труда. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования — 2024 год. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования — постоянно. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования — количество выданных патентов в 2024 году;

2) трудоустройство в приоритетном порядке российских граждан на рабочие места, на которые привлекаются иностранные работники. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования — Постоянно. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования — постоянно. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования — не установлены.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, с привлечением иностранных работников на основании патентов, по указанным в проекте Постановления видам ОКВЭД. Ориентировочно, по сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА, правовое регулирование затрагивает интересы 250 хозяйствующих субъектов. Источники данных: статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю.

Проект Постановления не предполагает появления новых (или изменения) функций (полномочий, обязанностей или прав) у исполнительных органов Камчатского края.

Также, по сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет)

расходов краевого бюджета и субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вводимое **правовое регулирование не предусматривает.**

Правовым регулированием предлагается пролонгировать в 2024 году запреты на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, действующие в 2023 году по 14 видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, а также предлагается исключить вид экономической деятельности «деятельность по уходу с обеспечением проживания (код ОКВЭД 87)» и включить 2 вида экономической деятельности «сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений (код ОКВЭД 02.30)» и «деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код ОКВЭД 49.32)» по предложению УМВД России по Камчатскому краю.

Запрет по коду ОКВЭД 02.30 предлагается ввести в целях предупреждения рисков проявления негативного поведения среди местного населения Камчатского края к иностранным гражданам, посещающим лесной массив при сборе и заготовке не традиционными способами пищевых лесных ресурсов, а также посещения иностранными гражданами регламентированных территорий Камчатского края.

Запрет по коду ОКВЭД 49.32 предлагается ввести в целях обеспечения безопасности жителей Камчатского края ввиду увеличения привлечения числа иностранных граждан к административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения.

Разработчик проекта НПА проанализировал опыт применения рассматриваемых норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных видах экономической деятельности, так запреты введены в Дальневосточном Федеральном округе, Амурской области, Сахалинской области, Республике Саха (Якутия), Приморском крае, Забайкальском крае.

По сведениям Разработчика проекта НПА, вероятность возникновения рисков в связи с принятием проекта Постановления — отсутствует, в связи с действием запретов в течение 5 лет, начиная с 2018 года. Введение запретов на привлечение иностранных работников в новых сферах деятельности может быть компенсировано путем замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившимися в службу занятости населения Камчатского края.

Также Разработчиком проекта НПА определена необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования. Срок переходного периода установлен Разработчиком проекта НПА в 3 месяца с даты принятия проекта Постановления и распространяются на правоотношения, возникшие с 01 января 2024 года.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА участники публичных консультаций: ООО «СИГМА», ООО «Новый дом», ООО «Азия Микс», ООО СЗ «Олимп-Камчатка», ООО «Восток», ООО «Сырман»

поддержали предложенный регулирующим органом способ правового регулирования.

Уполномоченным органом были также организованы дополнительные публичные консультации в сроки с 11.08.2023 по 17.08.2023.

Информация о проведении дополнительных публичных консультаций размещена уполномоченным органом на региональном портале по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=7700>, а также в новостной строке Министерства по адресу <https://www.kamgov.ru/minecon/news/priglasaem-prinat-ucastie-v-dopolnitelnyh-publicnyh-konsultaciah-v-otnosenii-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov-razrabotannyh-ministerstvom-truda-kamchatskogo-kraa-64805>.

В результате проведения дополнительных публичных консультаций участники публичных консультаций: администрация Усть-Большерецкого муниципального района; администрация Карагинского муниципального района; администрация Мильковского муниципального района; администрация Олюторского муниципального района; управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; МКУ «Центр экономического развития», администрация Вилючинского городского округа, поддержали проект Постановления в предложенной к рассмотрению редакции.

Более подробная информация об организациях и лицах, которые были уведомлены о начале дополнительных публичных консультаций в рамках рассматриваемого проекта НПА, а также о позициях участников отражена уполномоченным органом в приложении к настоящему заключению.

Положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при установлении на 2024 год запретов на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности согласно п. 1 статьи 15 Закона о конкуренции, а именно: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий, не выявлено.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования:

- 1) действующая редакция проекта НПА;
- 2) отказ от разработки проекта НПА.

Так, при 1 варианте правового регулирования ожидается снижение напряженности на рынке труда Камчатского края. Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением

предлагаемого правового регулирования — не предполагается. Расходов (доходов) бюджета Камчатского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования — также не планируется. Цели, заявленные при разработке проекта НПА, будут достигнуты. Вероятность возникновения рисков неблагоприятных последствий отсутствует, так как запреты вводятся ежегодно, начиная с 2018 года.

При 2 варианте правового регулирования ожидается увеличение числа иностранных работников. Дополнительные расходы бюджета Камчатского края, а также расходы потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования — не предполагаются. Возможны риски нарушения приоритетного порядка трудоустройства российских граждан.

В результате анализа двух вариантов правового регулирования Разработчиком проекта Постановления выбран 1 вариант правового регулирования — рассматриваемая редакция проекта Постановления.

В связи с поддержанием предложенной редакции проекта Постановления участниками публичных консультаций, а также основываясь на обоснованиях Разработчика проекта НПА при выборе правового регулирования, уполномоченный орган поддерживает, предложенный проектом НПА, способ правового регулирования.

Результатом введения правового регулирования, посредством установления запретов в указанных видах экономической деятельности будет являться:

- снижение социальной напряженности на рынке труда Камчатского края;
- поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов;
- обеспечение приоритетного трудоустройства российских граждан;
- сокращение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации на территории региона.

Рабочие места, не заполненные в следствие введения запретов на привлечение иностранных работников в обозначенных в проекте Постановления сферах деятельности, могут быть заняты путем замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившимися в службу занятости населения Камчатского края, а также из других регионов Российской Федерации.

Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования – мониторинг численности иностранной рабочей силы на территории Камчатского края и граждан, состоящих на учете в органах занятости населения Камчатского края.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

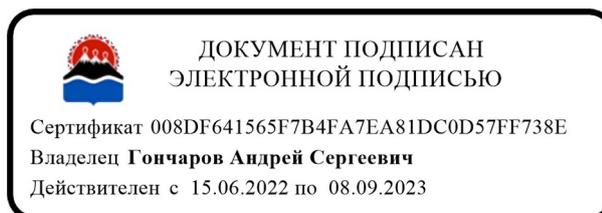
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

Министр



А.С. Гончаров