

Приложение 1 к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 30.08.2023 № 36.06/4180

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/30

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект Закона Камчатского края «О внесении изменения в Закон Камчатского края «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – проект НПА, законопроект), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее – Разработчик проекта НПА, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 17.07.2023 по 28.07.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — региональный портал) по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=7705>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Порядка № 510-П законопроект отнесен к средней степени регулирующего воздействия. Проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: уровень трудоустройства инвалидов ниже среднероссийских значений.

На сегодняшний день Законом Камчатского края от 11.06.2009 № 284

«О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» для работодателей, численность работников которых свыше 100 человек, устанавливается квота для трудоустройства инвалидов в размере 2 процентов от среднесписочной численности работников.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: сложность с трудоустройством для категории граждан, имеющих трудности в поиске работы.

Факторы, поддерживающие существование проблемы: необходимость индивидуального подхода со стороны работодателей к трудоустройству инвалидов.

Так, регулирующим органом установлены следующие цели предлагаемого правового регулирования: повышение количества трудоустроенных инвалидов. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования — постоянно. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования — постоянно. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования — 55 процентов трудоустроенных инвалидов от количества обратившихся в Центр занятости населения (104 обратилось, необходимо трудоустроить 57 человек). Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Мониторинг занятости инвалидов в порядке установленном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.06.2021 № 425.

Статьей 13.2. Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» предусмотрено, что работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников.

Вместе с этим протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 06.07.2023 № 22 субъектам Российской Федерации было рекомендовано установить квоту для приема на работу инвалидов работодателям, численность работников которых свыше 100 человек, в 4 процента от среднесписочной численности сотрудников (в приложении к настоящему заключению).

Так, проектом НПА предлагается для работодателей, численность работников которых свыше 100 человек, увеличить до 4 процентов квоту для приема на работу инвалидов.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, у которых численность работников

превышает 100 человек (далее — адресаты правового регулирования, участники отношений). По информации, представленной Разработчиком законопроекта в сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет) ориентировочно законопроект затрагивает около 200 хозяйствующих субъектов (источник данных: информация Отделения СФР по Камчатскому краю).

Законопроект изменяет обязанности адресатов правового регулирования в части соблюдения установленного законопроектом размера квоты для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников.

По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, в связи с введением законопроекта ожидаются расходы у адресатов правового регулирования на заработную плату и оборудование рабочего места.

Разработчиком законопроекта проведен анализ в части ожидаемых расходов участников отношений.

В связи с введением законопроекта могут возникнуть дополнительные расходы на обустройство рабочего места для инвалидов 2 и 3 групп инвалидности.

По состоянию на 01.08.2023 на учете в Краевом государственном казенном учреждении «Центр занятости населения камчатского края» (далее — ЦЗН) состоит 2 инвалида 1 группы, средняя стоимость оборудования рабочего места 200 000 рублей.

По состоянию на 01.08.2023 на учете в ЦЗН состоит 32 инвалида 2 группы, средняя стоимость оборудования рабочего места 150 000 рублей.

Вместе с этим, в Камчатском крае для компенсации данных видов затрат предоставляется субсидия из краевого бюджета работодателям, обеспечивающим реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места (в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места»).

Стоимость оборудования рабочего места инвалидов 1 и 2 группы рассчитана исходя из размера компенсации работодателям указанных затрат в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П.

Проект НПА не предполагает появления новых (или изменения имеющихся) функций (полномочий, обязанностей или прав) у исполнительных органов Камчатского края.

Также по сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в Сводном отчете **расходов** краевого бюджета вводимое **правовое регулирование не предусматривает.**

По сведениям Разработчика проекта НПА возможно наступление неблагоприятных последствий вследствие несоблюдения работодателем требований по квотированию. Данный факт влечет привлечение работодателей, которые нарушили установленные законопроектом требования, к административной ответственности в соответствии со статьей 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ). Регулирующим органом установлены методы контроля рисков — плановые и внеплановые проверки.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (sbl.kamchatka@mail.ru); союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края» (trpkamru@yandex.ru); региональному отраслевому объединению работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки» (srpkam@yandex.ru); региональному отделению РСПП Камчатского края; некоммерческой организации объединению работодателей «Камчатский краевой союз промышленников» (rspreos@yandex.ru); союзу «Саморегулируемая организация строителей Камчатки» (npsskam@gmail.com); ассоциации «Туриндустрии Камчатки» (kamatik41@gmail.com); некоммерческому партнерству «Горнопромышленная ассоциация Камчатки» (kamchatgorprom@yandex.ru); некоммерческому партнерству «Автомобильный союз Камчатки» (С.К.К@bk.ru); некоммерческому объединению Камчатский краевой союз потребительских кооперативов Центросоюза РФ (kkspk@koop41.ru); ассоциации работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края (agro-k@mail.ru); некоммерческому партнерству «Владелец автозаправочных станций Камчатки» (tskdo@mail.ru); некоммерческому партнерству «Камчатское Партнерство Профессиональных Риэлторов» (НП «КАПРИ») (kappri@yandex.ru); некоммерческому партнерству «Перспектива 24» (kvadratniy_metr@mail.ru); некоммерческому партнерству «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки» (Gregorysedov@mail.ru); региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края» (ninel_v@bk.ru); камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (opora41@gmail.com); камчатскому региональному отделению

общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков» (kamgo@yandex.ru); некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска» (marketrica@gmail.com); камчатской ассоциации негосударственных дошкольных и школьных организаций (boras2007@mail.ru); камчатскому региональному отделению межрегиональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей» (Tigrenok2012@bk.ru); Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (kamchatka@ombudsmanbiz.ru); некоммерческому партнерству «Ассоциация представителей советов многоквартирных домов» (Domovik_pk@mail.ru); ассоциации мебельных предприятий Камчатского края (victor5208@gmail.com); камчатскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (alrf-kamchatka@mail.ru).

Также сведения о проведении публичных консультаций размещались на странице регулирующего органа в сети «Интернет», по адресу <https://www.kamgov.ru/agzanyat/news/rabotodatelej-kamcatki-priglasaut-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciah-po-proektu-zakona-kamcatskogo-kraa-64362>, в Телеграм <https://web.telegram.org/k/#-1876936974> и ВК https://vk.com/mintrudkam?z=photo-161240131_457244268%2Falbum-161240131_00%2Frev.

В результате проведения публичных консультаций предложений, мнений не поступало.

Данный факт послужил основанием для организации уполномоченным органом дополнительных публичных консультаций в сроки с 11.08.2023 по 17.08.2023.

Информация о проведении дополнительных публичных консультаций размещена уполномоченным органом на региональном портале, по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=7705>, а также в новостной строке Министерства, по адресу <https://www.kamgov.ru/minecon/news/priglasaem-prinat-ucastie-v-dopolnitelnyh-publicnyh-konsultaciah-v-otnosenii-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov-razrabotannyh-ministerstvom-truda-kamcatskogo-kraa-64805>.

В результате проведения дополнительных публичных консультаций участники публичных консультаций: администрация Усть-Большерецкого муниципального района; администрация Карагинского муниципального района; администрация Олюторского муниципального района; управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; МКУ «Центр экономического развития», администрация Вилючинского городского округа поддержали проект НПА в предложенной к рассмотрению редакции.

Более подробная информация об организациях и лицах, которые были уведомлены о начале дополнительных публичных консультаций в рамках

рассматриваемого проекта НПА, а также о позициях участников отражена уполномоченным органом в приложении к настоящему заключению.

Положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) не выявлено.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования:

- 1) действующая редакция законопроекта;
- 2) отказ от разработки проекта НПА.

Так, при 1 варианте правового регулирования ожидается принятие на работу 57 инвалидов (достижение планового показателя, установленного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.12.2021 № 935). Возможны дополнительные расходы потенциальных адресатов регулирования. Расходов (доходов) бюджета Камчатского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования — не предполагается. Регулирующим органом установлены следующие риски: возможны несоблюдения требований по квотированию, которые могут повлечь привлечение к административной ответственности в соответствии со статьей 5.42 КоАП РФ.

При 2 варианте правового регулирования ожидается принятие на работу 41 инвалида (недостижение планового показателя, установленного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.12.2021 № 935). Дополнительных расходов бюджета Камчатского края, а также потенциальных адресатов регулирования — не предполагается.

В результате анализа двух вариантов правового регулирования Разработчиком законопроекта выбран 1 вариант правового регулирования — рассматриваемая редакция проекта НПА. В качестве обоснования регулирующей орган рассматривает следующее основание — анализ ситуации на рынке труда Камчатского края и, как следствие, повышение количества трудоустроенных инвалидов. Кроме того, в обоснование 1 варианта правового регулирования Разработчик законопроекта приводит рекомендации рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда по установлению в Камчатском крае квоты для приема на работу инвалидов работодателям, численность работников которых свыше 100 человек, в 4 процента от среднесписочной численности сотрудников.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

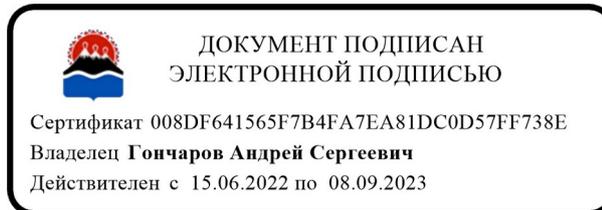
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Законопроект разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

Министр



А.С. Гончаров