

Приложение 1 к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 04.09.2023 № 36.06/4239

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/31

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект приказа Министерства природных ресурсов Камчатского края «Об утверждении Порядка оформления и выдачи разрешений на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края, управление и охрана которыми осуществляется краевыми государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края» (далее – проект Приказа, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА, Разработчик проекта Приказа), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено повторно.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка 510-П проект Приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Проект Приказа содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренную нормативными правовыми актами Камчатского края ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1. Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 28.02.2023 по 28.03.2023.

Информация о проведении публичных консультаций в отношении проекта Приказа размещена разработчиком проекта НПА на следующих информационных ресурсах:

- официальном сайте исполнительных органов Камчатского края, по адресу <https://www.kamgov.ru/news/vedomlenie-o-provedenii-publicnyh-konsultacij-60036>;
- региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — региональный портал, предназначенный для проведения публичных консультаций), по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7680>.

На данную редакцию проекта Приказа уполномоченным органом было дано отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия от 20.04.2023 № 36/11 от 20.04.2023. Проект Приказа вводил среди прочих следующее основание для отказа в выдаче Разрешений: «неоднократное, более 2 раз, нарушение Заявителем установленного режима особой охраны ООПТ и природоохранного законодательства, включая нарушение заявленных сроков пребывания на ООПТ по ранее выданным Разрешениям». Уполномоченный орган счел данную норму избыточной для Заявителей, ограничивающей возможности получения Разрешений на посещение ООПТ. Кроме того, Сводный отчет проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет) содержал определенные замечания по необходимости его доработки.

2. Разработчиком проект Приказа был доработан и в отношении него организованы повторные публичные консультации в сроки с 03.05.2023 по 11.05.2023 на региональном портале, предназначенном для проведения публичных консультаций, по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7680>.

Уполномоченным органом были также организованы дополнительные публичные консультации в сроки с 19.05.2023 по 26.05.2023 в соответствии с частью 36 Порядка № 510-П на региональном портале, предназначенном для проведения публичных консультаций, по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7680>. Кроме того, уполномоченным органом размещено уведомление о проведении публичных консультаций на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края, по адресу: <https://www.kamgov.ru/minecon/news/priglasaem-prinat-ucastie-v-dopolnitelnyh-publicnyh-konsultaciah-v-otnosenii-poradka-oformlenia-i-vydaci-razresenij-na-posesenie-oopt-62571>. В результате проведения дополнительных публичных консультаций мнений, предложений от заинтересованных лиц не поступало.

На данную редакцию проекта Приказа уполномоченным органом было дано повторное отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия от 31.05.2023 № 36/18.

Уполномоченный полагал норму, изложенную в пункте 5 части 29 проекта Приказа, регламентирующую основание для отказа в выдаче Разрешений: «неуплата в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, административного штрафа за неоднократное (более 2-х раз) нарушение Заявителем установленного режима особой охраны ООПТ, включая нарушение сроков пребывания на ООПТ по ранее выданным Разрешениям, до даты исполнения обязанности по уплате административного штрафа» не урегулированной в сфере правоотношений между субъектами (регулирующий орган и Заявители). Данный пункт проекта Приказа не

регламентировал дальнейшую возможность получения Разрешений Заявителями после уплаты ими административного (ых) штрафа (ов).

Уполномоченным органом было также рекомендовано организовать рабочую встречу с заинтересованными лицами по вопросу рассмотрения проекта Приказа.

3. Разработчиком проект Приказа был доработан и в отношении него организованы повторные публичные консультации в сроки с 04.08.2023 по 10.08.2023 на региональном портале, предназначенном для проведения публичных консультаций, по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7680>.

Кроме того, регулирующим органом было организовано 04.08.2023 рабочее совещание с заинтересованными лицами с целью рассмотрения замечаний, изложенных в заключении об оценке регулирующего воздействия от 31.05.2023 № 36/18.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган сообщает следующее.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено регулирующим органом в адрес следующих организаций: КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (priroda-41@mail.ru); КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» (tarasik-eduard@mail.ru); Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (prava41@mail.ru); Агентству лесного хозяйства Камчатского края (green@kamgov.ru); Министерству туризма Камчатского края (travel@kamgov.ru).

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в целях унификации информации, в связи с различными процедурами оформления разрешений учреждениями, подведомственными регулирующему органу: КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее – Учреждения) на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края (далее – ООПТ).

По результатам организованных Разработчиком проекта Приказа публичных консультаций (04.08.2023 — 10.08.2023) по рассмотрению доработанной версии проекта НПА поступило 17 мнений/предложений/позиций, из которых 6 — учтено полностью; 4 — учтено частично; 7 — не учтено. Предложения по изменению проекта Приказа поступили от следующих участников публичных консультаций: КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»; Агентства лесного хозяйства Камчатского края; Министерства туризма Камчатского края. Результаты проведения публичных консультаций отражены регулирующим органом в сводке предложений (в приложении к настоящему заключению).

Проект Приказа разработан в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьями 5¹ и 5²

Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьей 13 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» и в целях обеспечения установленного режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края, сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края, обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения Камчатского края.

Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: в настоящее время разрешения на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края (далее – ООПТ) оформляются и выдаются государственными бюджетными учреждениями, подведомственными регулирующему органу (далее — Учреждения) в соответствии с Уставами, в рамках бюджетных ассигнований, выделенных на исполнение государственного задания, на основании утвержденных локальных актов — Положений о порядке оформления и выдачи Разрешений и согласования маршрутов движения при посещении территорий природных парков регионального значения: «Быстринский», «Ключевской», «Налычево», «Южно-Камчатский» и государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль» (КГБУ «Природный парк «вулканы Камчатки»), а также на основании Порядка оформления и выдачи Краевым государственным бюджетным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» разрешений на посещение территорий государственных природных заказников регионального значения и памятников природы.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: физические и юридические лица не всегда осведомлены о необходимости получения разрешения на посещение ООПТ (далее — разрешение), а также о процедуре его получения, что приводит (или может привести) к административной ответственности для вышеуказанных лиц.

Факторы, поддерживающие существование проблемы: различные требования и процедуры оформления и выдачи разрешений, различный срок действия разрешений делает не понятной и затруднительной процедуру получения и, соответственно, посещения ООПТ как физическими, так и юридическими лицами.

Так, Разработчиком проекта Приказа установлена следующая цель предлагаемого правового регулирования — установление единого Порядка оформления и выдачи разрешений на посещение, который включает основные требования, процедуру оформления и выдачи разрешений на посещение ООПТ. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования — сентябрь 2023 года. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования —

количество выданных разрешений на посещение — до 60 000 в год. Количество выявленных нарушений в области охраны и использования в естественном состоянии ООПТ регионального значения — до 120 в год.

Проектом приказа устанавливается следующее:

1) процедура оформления и выдачи (мотивированного отказа в выдаче) Учреждениями разрешений в научных, научно-познавательных, эколого-просветительских целях, в целях осуществления туризма на специально оборудованных для этого местах и маршрутах, отдельных индивидуальных маршрутах, ведения охотничьего хозяйства и в иных установленных режимом особой охраны ООПТ целях;

2) категории лиц (заявителей);

3) требования к форме и содержанию заявлений на посещение ООПТ;

4) перечень лиц, для которых не требуется получение разрешений на посещение ООПТ;

5) способы подачи заявлений на посещение ООПТ;

6) основания для отказа в выдаче разрешений на посещение ООПТ;

7) максимальные сроки действия разрешений в зависимости от категории заявителей.

Проектом Приказа также предусмотрено, что особенности подачи и рассмотрения заявлений на посещение ООПТ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, заключивших с Учреждениями договоры о сотрудничестве по созданию условий для развития регулируемого туризма и отдыха на подведомственных ООПТ, могут быть предусмотрены в соответствующих двусторонних соглашениях в соответствии со сроками и формой подачи заявления, установленными рассматриваемым правовым регулированием.

Разрешения на посещение ООПТ выдаются следующим категориям лиц (далее – Заявители):

1) физическим лицам;

2) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим туристскую деятельность, регламентированную Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», физическим лицам, осуществляющим указанную туристскую деятельность, применяющим специальный налоговый режим и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников (далее – физические лица, применяющие специальный налоговый режим), а также их представителям, имеющим документальное подтверждение полномочий, оформленное в соответствии с требованиями действующего законодательства»;

3) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (арендаторам и собственникам земельных участков, охотпользователям), осуществляющим разрешенную хозяйственную и иную деятельность на ООПТ или следующих по ООПТ транзитом к месту нахождения земельного участка (охотничьего угодья), а

также их представителям, имеющим документальное подтверждение полномочий, оформленное в соответствии с требованиями действующего законодательства;

4) юридическим лицам – научным учреждениям и организациям, функционирующим в системе Российской академии наук, в целях проведения полевых научно-исследовательских работ, высшим учебным заведениям в целях проведения образовательных и исследовательских работ, а также их представителям, имеющим документальное подтверждение полномочий, оформленное в соответствии с требованиями действующего законодательства;

5) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим в установленном порядке работы по строительству, реконструкции, ремонту и эксплуатации линейных и иных объектов в границах ООПТ или линейных и иных объектов вне территории ООПТ, доступ к которым возможен только через территорию ООПТ, работы по обеспечению безопасности судоходства, выполнения метеорологических, сейсмологических наблюдений, наблюдений за опасными явлениями и процессами в границах ООПТ, а также их представителям, имеющим документальное подтверждение полномочий, оформленное в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Регулирующим органом приведена количественная оценка Заявителей, которые могут быть затронуты вводимым правовым регулированием. Так, количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей до 250 единиц. Источник данных: проведение мониторинга Учреждениями; данные единого реестра туроператоров. Всего физических лиц — до 60 000 единиц. Источник данных: проведение мониторинга Учреждениями.

Проект Приказа в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) предполагает следующее: закрепляет за регулирующим органом, а также за Учреждениями (КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки») функцию по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения, а также по контролю за посещением, соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории ООПТ.

В связи с тем, что ранее уже действовали локальные акты Учреждений, регламентирующие вышеуказанные отношения, нагрузка и количество государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждений не изменятся. Материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждений будет осуществляться в рамках бюджетных ассигнований, выделенных на исполнение государственного задания.

Расходов краевого бюджета не планируется. Вместе с тем, возможны доходы краевого бюджета за период 2023 года в размере 1,25 млн рублей (источник: на основе анализа средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов за привлечение к ответственности за нарушение режима пользования ООПТ, в том

числе за не оформление разрешений на посещение территорий, находящихся под управлением Учреждений за 2022 год).

Проектом НПА для Заявителей устанавливается обязательное требование подачи заявлений на посещение ООПТ по определенной форме не позднее, чем за 3-10 рабочих дней до планируемой даты (сроков) посещения; для физических лиц — не позднее, чем за 1 рабочий день до планируемой даты (сроков) посещения ООПТ.

По сведениям, представленным регулирующим органом в Сводном отчете, прямых расходов Заявителей — субъектов предпринимательской деятельности, вводимое правовое регулирование не предполагает. Возможны дополнительные расходы при пользовании рекреационной инфраструктурой (500 руб./чел.): обустроенными домиками, полевыми кухнями либо дополнительными видами услуг по прайсу Учреждений (ведение профессиональной съемки, сопровождение на маршрутах и другие услуги). Количество рабочего времени Заявителя для оформления разрешения составляет от 5 до 15 минут.

Положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) регулирующим органом не выявлено.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования:

- 1) действующая редакция проекта Приказа;
- 2) отказ от разработки проекта Приказа.

Проектом Приказа предлагается унифицировать основные требования, процедуры оформления и выдачи разрешений на посещение подведомственных ООПТ, также уточняются сроки действия разрешений, что позволит сделать более прозрачной и понятной процедуру получения и, соответственно, посещение ООПТ как физическими так и юридическими лицами.

Качественная характеристика потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде при принятии проекта Приказа не изменится. Расходы бюджета Камчатского края — не предполагаются (ни при 1, ни при 2 варианте правового регулирования).

Как при 1, так и при 2 варианте ожидаются поступления в бюджет Камчатского края до 1,25 млн рублей (сумма наложенных штрафов за привлечение к ответственности за нарушение режима пользования ООПТ, в том числе за не оформление разрешений на посещение).

Так, при 1 варианте правового регулирования ожидается полное достижение заявленных целей правового регулирования. При 2 — бесконтрольное пребывание граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов ООПТ. При 1 варианте риски неблагоприятных последствий регулирующим органом не выявлены. При 2 риски — высокие.

В результате анализа двух вариантов правового регулирования Разработчиком проекта НПА выбран 1 вариант правового регулирования — рассматриваемая редакция проекта Приказа.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

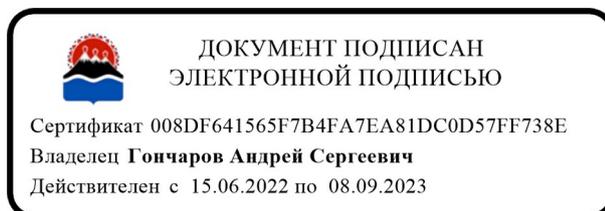
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект Приказа не содержит положений:

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

Министр



А.С. Гончаров