

Приложение к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 01.09.2023 № 36.06/4236

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/32

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования в Камчатском крае» (далее – законопроект, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА, Разработчик законопроекта), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 12 Порядка № 510-П процедура оценки регулирующего воздействия организована без проведения публичных консультаций, законопроект разработан исключительно в целях приведения его отдельного положения (подпункт «е» пункта 16 части 3 статьи 3 Закона Камчатского края от 19.09.2008 № 127 «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 127), затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» (далее – Закон «О недрах») в редакции Федерального закона от 10.07.2023 № 296-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающим в силу с 01.10.2023.

На сегодняшний день у юридических лиц (субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности), с которыми заключены концессионные соглашения и соглашения о государственно-частном партнерстве или муниципально-частном партнерстве (далее – соглашения о ГЧП или МЧП), отсутствует возможность получения без проведения аукциона права пользования участков недр местного значения (далее – УНМЗ), содержащих общераспространенные полезные ископаемые (далее – ОПИ), для разведки и добычи ОПИ, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

Законопроект разработан в целях обеспечения определенности правового регулирования изменяемой нормы, сокращения сроков введения в разработку УНМЗ,

содержащих ОПИ, необходимых для проведения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании концессионных соглашений в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – концессионные соглашения), соглашений о ГЧП, соглашений о МЧП в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Разработчик законопроекта устанавливает следующую **цель предлагаемого правового регулирования** — дополнение оснований, обеспечивающих возможность получения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности без проведения аукциона права пользования УНМЗ, содержащим ОПИ, для разведки и добычи ОПИ, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

Правовое регулирование затрагивает интересы (далее — участники отношений) юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, с которыми заключены концессионные соглашения и соглашения о ГЧП или МЧП. Количественная статистика регулирующим органом не представлена в связи с отсутствием информации по данному вопросу.

Законопроект не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и порядок организации их исполнения.

Вместе с тем в связи с принятием законопроекта для участников отношений появляются следующие выгоды:

1) возможность получения без проведения аукциона права пользования УНМЗ, содержащим ОПИ, для разведки и добычи ОПИ, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

2) сокращаются сроки лицензирования и введения в разработку УНМЗ, содержащих ОПИ, необходимых для проведения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании концессионных соглашений и соглашений о ГЧП или МЧП;

3) сокращаются финансовые затраты, необходимые для обеспечения лицензирования УНМЗ, содержащих ОПИ, для разведки и добычи ОПИ, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

Правовое регулирование не предполагает расходов участников отношений.

Законопроектом дополняются основания, обеспечивающие возможность принятия регулирующим органом решения о предоставлении без проведения аукциона права пользования УНМЗ, содержащим ОПИ, для разведки и добычи ОПИ, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования. Изменений трудовых затрат не ожидается, необходимость изменения численности сотрудников регулирующего органа отсутствует.

Возникновение дополнительных расходов (доходов) бюджета Камчатского края в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предполагается. Вместе с тем возможно сокращение доходов бюджета Камчатского края в части уплаты пользователями недр разовых платежей за пользование недрами: в связи с заменой принципа получения права пользования недрами с аукционного на заявительный исключается возможность определения наибольшего размера разового платежа за пользование УНМЗ с учетом пройденных в ходе аукциона шагов, недропользователем уплачивается разовый платеж за пользование УНМЗ, определяемый как произведение стартового размера разового платежа, рассчитанного в соответствии с методикой расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказами Минприроды России № 242, Роснедр № 01 от 31.03.2022, на коэффициент, отражающий превышение окончательного размера разового платежа, обеспечивающего признание аукциона состоявшимся, над стартовым размером разового платежа, установленный в размере 1,1 (источники данных: Закон «О недрах»; Правила определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2498 «Об определении размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов»; приказы Минприроды России № 242, Роснедр № 01 от 31.03.2022 «Об установлении Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами»).

При анализе воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае в регулируемой сфере деятельности: положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции, Разработчиком проекта НПА не выявлено, в том числе положений, ограничивающих количество субъектов предпринимательской деятельности или положений, ограничивающих способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом.

В результате анализа и сравнения рассматриваемого варианта правового регулирования с вариантом его отсутствия, регулирующим органом выбран предложенный законопроектом способ правового регулирования. Обоснование выбора правового регулирования: устранение административного барьера в части обеспечения возможности получения юридическими лицами, с которыми заключены концессионные соглашения и соглашения о ГЧП или МЧП, права пользования УНМЗ, содержащим ОПИ, для разведки и добычи ОПИ, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и

содержанию автомобильных дорог общего пользования, без проведения аукциона в соответствии с подпунктом «е» пункта 16 части 3 статьи 3 Закона Камчатского края от 19.09.2008 № 127.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком законопроекта, не установлены.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

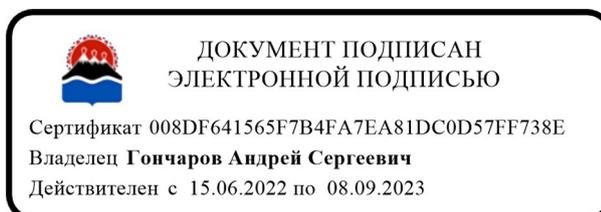
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Законопроект разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров