

приложение к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 25.09.2023 № 36.06/4618

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/39

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Бухта Анастасии» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). Так:

1) регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 25.07.2023 по 21.08.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/uvedomlenie-o-provedenii-publicnyh-konsultacij-64348>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7708>;

2) в рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации Петропавловск-

Камчатского городского округа (gradpk@pkgo.ru); администрации Олюторского муниципального района (secretar@ustkam.iks.ru); Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (prava41@mail.ru); ассоциации «Туриндустрия Камчатки» (kamatik41@gmail.com); Агентству лесного хозяйства Камчатского края (green@kamgov.ru); КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (priroda-41@mail.ru); РОО «Союз гидов Камчатки» (tbutnor@yandex.ru); камчатскому филиалу ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН (kftigkamchatka@mail.ru); Северо-Восточному территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству (svrybolovstvo@terkamfish.ru).

Участники публичных консультаций: КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», Агентство лесного хозяйства Камчатского края — поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования. По итогам проведения публичных консультаций поступило 4 мнения/предложения/позиции, из которых 3 — учтены, 1 — не учтены. Более подробная информация о проведенных публичных консультациях отражена Разработчиком в Своде предложений;

3) проект Постановления рассмотрен и одобрен Межведомственной рабочей группой по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (протокол от 06.07.2023 № 26-5).

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

4) по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;

5) дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, не предполагаются;

6) дополнительные расходы краевого бюджета, по мнению Разработчика, не предполагаются;

7) возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы;

8) риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, связаны с посещением территории Памятника природы без разрешений;

9) цель предлагаемого правового регулирования определена обоснованно.

3. Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» (далее – Федеральный конституционный закон № 2-ФКЗ), статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), статей 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 564), с учетом Порядка принятия решений о создании, об изменении границ, режима особой охраны, категории особо охраняемых природных территорий (далее — ООПТ) регионального значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П, в целях приведения положения о памятнике природы регионального значения «Бухта Анастасии» (далее – Памятник природы) в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: по предложению Президиума Камчатского областного Совета Всероссийского общества охраны природы и Камчатрыбвода решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» бухте Анастасии, расположенной в Олюторском районе Камчатской области, был придан правовой статус ландшафтно-зоологического памятника природы областного значения, основная задача которого – охрана лежбища моржей.

При этом указанным решением границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были.

В целях решения обозначенных Разработчиком проблем рассматриваемым проектом Постановления:

1) утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Границы Памятника природы устанавливаются впервые;

2) утверждается впервые площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ.

В результате работ по картографическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией, площадь объекта впервые определена в 228,38 га;

3) устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4) устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации).

Защитные леса используются в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы и целевым назначением земель, определяемым лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, настоящим Положением при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями;

5) устанавливается основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, а именно деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0) (в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ);

6) вводится запрет на предоставление земельных участков, а также на строительство, реконструкцию любых объектов на территории Памятника природы, в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7) определяется государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы – краевое государственное бюджетное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»

(далее — Учреждение)(в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края № 564);

8) вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Частью 1 статьи 51 Федерального закона № 33-ФЗ определено, что посещение физическими лицами особо охраняемой природной территории осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны.

При этом введение требований о получении разрешений на посещение территории Памятника природы – это один из основных правовых механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты Памятника природы, так на всю его территорию в целом, и направлено на пресечение бесконтрольного пребывания граждан, а также на пресечение осуществления ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы;

9) вводятся ограничения в части организации туризма, предусмотренные Федеральным законом от 18.03.2023 № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Цели разработки проекта Постановления отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключаются в следующем:

- снижении антропогенной нагрузки,
- урегулировании вопросов описания местоположения границ памятника природы и вопросов охраны Памятника природы,
- организации охраны и использования в естественном состоянии природного комплекса Памятника природы.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. При этом, количество участников группы 0 единиц (далее — потенциальные адресаты). Источник данных: мониторинг, проводимый Учреждением.

6. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части соблюдения:

- 1) запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы;
- 2) основного вида разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, а именно деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);
- 3) требования о посещении территории Памятника природы по

разрешениям, выдаваемым Учреждением.

7. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проект НПА не предполагает. Получение разрешений не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: 1) охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением; 2) посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Прогнозируется увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждения.

9. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц — от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц — от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2023 год могут составить около 0,3 млн рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2021-2022).

10. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия

нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 года такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

11. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

2 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы);

1 вариант правового регулирования будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления предлагается установить режим охраны и запрет ведения определенных видов деятельности. В качестве рисков Разработчик определяет следующее — бесконтрольное пребывание граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы. Методы контроля рисков — осуществление проверок инспекторами Учреждения.

При выборе 2 варианта правового регулирования – бесконтрольное пребывание граждан может повлечь за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы. Возможен неорганизованный туризм, и как следствие, антропогенная (рекреационная) дигрессия природных ландшафтов, эрозионные процессы, которые могут перейти в образование оврагов, сети обходных троп, несанкционированным свалкам.

Принятие проекта постановления обеспечивает легитимность существования ранее созданного нормативным правовым актом Камчатской области Памятника природы путем утверждения положения, которое включает название, картографическое описание границ и режим его особой охраны.

12. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – октябрь 2023.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

13. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в Проекте НПА положений:

– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 10 настоящего заключения.

И.о. Министра

[го
ризонтальный штамп подписи
1]

И.Э. Мандрик