

Приложение к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 25.09.2023 № 36.06/4625

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/43

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 21.09.2021 № 404-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка 510-П проект Постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет).

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 01.08.2023 по 28.08.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих информационных ресурсах:

1) региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7713>;

2) на странице регулирующего органа в сети «Интернет», по адресу <https://agzanyat.kamgov.ru/news/rabotodatelej-kamcatki-priglasaut-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciah-po-proektu-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-64563>;

3) в телеграм-канале <https://web.telegram.org/k/#-1876936974>;

4) в социальной сети ВК https://vk.com/mintrudkam?w=wall-161240131_4813.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим

органам и организациям: камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (cbl.kamchatka@mail.ru); союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края» (trpkamru@yandex.ru); региональному отраслевому объединению работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки» (srpkam@yandex.ru); региональному отделению работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей» (rspreos@yandex.ru); союзу «Саморегулируемая организация строителей Камчатки» (npsskam@gmail.com); ассоциации «Туриндустрии Камчатки» (kamatik41@gmail.com); некоммерческому партнерству «Горнопромышленная ассоциация Камчатки» (kamchatgorprom@yandex.ru); некоммерческому партнерству «Автомобильный союз Камчатки» (С.К.К@bk.ru); камчатскому краевому союзу потребительских кооперативов Центросоюза РФ (kkspk@koop41.ru); ассоциации работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края (agro-k@mail.ru); некоммерческому партнерству «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки» (Gregorysedov@mail.ru); региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края» (ninel_v@bk.ru); камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (opora41@gmail.com); камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков» (kamgoo@yandex.ru); некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска» (marketrica@gmail.com); камчатской ассоциации негосударственных дошкольных и школьных организаций (boras2007@mail.ru); Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (kamchatka@ombudsmanbiz.ru); некоммерческому партнерству «Ассоциация представителей советов многоквартирных домов» (Domovik_pk@mail.ru); ассоциации мебельных предприятий Камчатского края (victor5208@gmail.com); камчатскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (alrf-kamchatka@mail.ru).

По итогам проведения публичных консультаций мнений/позиций/предложений от участников публичных консультаций не поступало.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- Разработчиком определены сроки достижения цели правового регулирования, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования;

- дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, не предполагаются;
- дополнительные расходы/расходы краевого бюджета, по мнению Разработчика, не предполагаются;
- риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, не установлены;
- цель предлагаемого правового регулирования определена обоснованно.

3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: на сегодняшний день в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 21.09.2021 № 404-П, предусмотрено 3 категории риска: низкая, умеренная и средняя. Такое разделение не позволяет в полной мере осуществлять контроль (надзор) в отношении лиц, нарушающие обязательные требования в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: сложность с трудоустройством для категории граждан, имеющих трудности в поиске работы а также осуществления контроля (надзора) за трудоустройством инвалидов в пределах установленной квоты.

Разработчиком проведен анализ применения аналогичных норм правового регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, высокая категория риска установлена в 6 регионах Российской Федерации.

4. Регулирующим органом установлена следующая цель разработки проекта НПА – повышение уровня трудоустройства инвалидов.

Проект Постановления разработан в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») предусмотрено установление высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, рекомендациями протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 06.07.2023 № 22.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не исполняющих предписания, выданных в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Количественная оценка участников группы Разработчиком не приведена.

6. Проект Постановления предусматривает изменение ответственности и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности (контролируемых лиц). Так, в соответствии с проектом НПА:

1) устанавливается новая категория риска – высокая. В соответствии с проектом Постановления критерием отнесения объектов контроля к высокой категории риска будут следующие: деятельность работодателей, имеющих численность работников не

менее 35 человек, при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из следующих условий:

– вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в связи с неисполнением предписания в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов);

– вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в связи с неисполнением предписания в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов), в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1.1 статьи 29.9 или пункта 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) предусматривается проведение обязательного профилактического визита (возможно отказаться в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого риска.

7. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (контролируемых лиц) проект НПА не предполагает.

8. Для исполнительных органов Камчатского края проектом Постановления изменяются обязанности (полномочия, права) в части проведения контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических визитов в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого риска.

По информации Разработчика трудозатраты исполнительных органов Камчатского края изменятся незначительно.

9. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

10. Риски неблагоприятных последствий Разработчиком не установлены.

11. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

12. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта Постановления, либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения, Разработчиком не выявлена.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

13. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в Проекте НПА положений: вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению; приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета; способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления.

И.о. Министра

И.Э. Мандрик

