

Приложение к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 26.10.2023 № 36.06/5244

Заключение **об оценке регулирующего воздействия № 36/49**

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Мыс Кинкильский» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). Так:

1) регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 07.09.2023 по 04.10.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих информационных ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/minprirody-kraa-priglasaet-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciiah-65502>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7722>;

2) в рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; ассоциации «Туриндустрии Камчатки»; Агентству лесного хозяйства Камчатского края; КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»; камчатскому филиалу ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН; администрации Тигильского муниципального района.

По итогам проведения публичных консультаций 1 участник публичных консультаций поддержал предложенный вариант правового регулирования.

Более подробная информация о проведенных публичных консультациях отражена Разработчиком в Своде предложений.

Проект Постановления рассмотрен и одобрен Межведомственной рабочей группой по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (протокол от 30.08.2023 № 26-6).

2. Уполномоченным органом были также организованы дополнительные публичные консультации в сроки с 12.10.2023 по 18.10.2023 в соответствии с частью 36 Порядка № 510-П на региональном портале, предназначенном для проведения публичных консультаций, по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7718>. Кроме того, уполномоченным органом размещено уведомление о проведении публичных консультаций на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края по адресу: <https://www.kamgov.ru/minecon/news/priglasaem-prinat-ucastie-v-dopolnitelnyh-publicnyh-konsultaciiah-v-otnosenii-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov-razrabotannyh-ministerstvom-prirodnih-resursov-i-ekologii-kamcatskogo-kraa-66618>. В результате проведения дополнительных публичных консультаций мнений, предложений от заинтересованных лиц не поступало. Более подробная информация о проведении дополнительных публичных консультаций отражена в Справке о результатах проведения дополнительных публичных консультациях (в приложении к настоящему заключению).

3. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого

правового регулирования, дана их количественная оценка;

4) по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу проекта Постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;

5) дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования, по мнению Разработчика, не предполагаются;

6) дополнительные расходы краевого бюджета, по мнению Разработчика, не предполагаются;

7) возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы;

8) риски введения правового регулирования, по мнению Разработчика, связаны с посещением территории Памятника природы без разрешений;

9) цель предлагаемого правового регулирования определена объективно.

4. Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» (далее – Федеральный конституционный закон № 2-ФКЗ), статьи 26, части 1 статьи 27 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), статей 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 564), Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении категории, режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий (далее — ООПТ) регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П, в целях приведения положения о памятнике природы регионального значения «Мыс Кинкильский» в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Проектом Постановления утверждается Положение о памятнике природы регионального значения «Мыс Кинкильский» (далее — Памятник природы), а также графическое описание местоположения границ Памятника природы.

5. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: по предложению специалистов Камчатского производственного геологического объединения решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» мысу Кинкильский с прилегающими к нему участками морского пляжа и древней морской террасы,

расположенному в заливе Шелихова Охотского моря, в Тигильском районе, был придан правовой статус геологического памятника природы областного значения.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: указанным решением границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были.

6. В целях решения обозначенных Разработчиком проблем рассматриваемым проектом Постановления:

1) утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости;

2) утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ.

В результате работ по графическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией, площадь объекта определена в 1168,9 га;

3) устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4) устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации).

Защитные леса используются в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы и целевым назначением земель, определяемым лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, настоящим Положением при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями;

5) устанавливается основной вид разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, а именно деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0) (в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ);

6) вводится запрет на предоставление земельных участков, а также на строительство, реконструкцию любых объектов на территории Памятника природы, в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных

участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7) определяется государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы – краевое государственное бюджетное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее — Учреждение) (в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края № 564);

8) вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением. Данное требование вытекает из части 1 статьи 5¹ Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которой посещение физическими лицами особо охраняемой природной территории осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны;

9) вводятся ограничения в части организации туризма, предусмотренные Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 18.03.2023 № 77-ФЗ.

При этом на территории Памятника природы разрешается: осуществление рекреационной деятельности, туризм, включая выполнение работ по ремонту и реконструкции настильных троп, размещенных на специально выделенных местах (участках), не занятых лесными насаждениями, при соблюдении требований, предусмотренных частью 20 Положения.

7. Цель разработки проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в описании уточненных границ Памятника природы, площади и организации режима особой охраны и природопользования Памятника природы.

8. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. Количество участников группы — до 30 единиц (далее — потенциальные адресаты). Источник данных: схема размещений охотничьих угодий в Тигильском муниципальном районе Камчатского края (страница регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»); мониторинг, проводимый Учреждением.

9. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части соблюдения:

1) запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы (в том числе запрета на предоставление земельных участков; а также строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Памятника природы);

2) основного вида разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, а именно деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);

3) требования о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

10. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проект НПА не предполагает. Получение разрешений не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

11. Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: 1) охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением; 2) посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

12. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц – от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2023 год могут составить около 0,3 млн рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2021-2022 года).

13. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 года такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Вместе с тем:

- ранее решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» мысу Кинкильский уже был придан правовой статус памятника природы;

- проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

14. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;

2 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы).

1 вариант правового регулирования будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления предлагается установить режим охраны и запрет ведения определенных видов деятельности. Введение требований о получении разрешений на посещение территории Памятника природы – это один из основных правовых механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты Памятника природы, так на всю его территорию в целом, и направлено на пресечение бесконтрольного пребывания граждан, а также на пресечение осуществления ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы. В качестве рисков использования 1 варианта Разработчик определяет следующее — бесконтрольное пребывание граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы. Методы контроля рисков — осуществление проверок инспекторами Учреждения.

При выборе 1 варианта целями создания Памятника природы Разработчик определяет:

- 1) сохранение в естественном состоянии ценного в научном, геологическом и эстетическом отношении природного комплекса Памятника природы;
- 2) охрана древних стоянок людей, отражающих докорякскую и древнекорякскую культуру I и II тысячелетия н.э.;
- 3) минимизация негативного воздействия на естественные экологические системы прибрежной части Охотского моря при осуществлении туризма;
- 4) проведение научных исследований;
- 5) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);
- 6) экологическое просвещение населения.

При выборе 2 варианта правового регулирования сохраняется возможность:

- неорганизованного туризма и как следствие антропогенной (рекреационной) дигрессии природных ландшафтов;
- бесконтрольного пребывания граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

Принятие проекта Постановления обеспечивает легитимность существования ранее созданного нормативным правовым актом Камчатской области Памятника природы путем утверждения положения, включающего картографическое описание границ и режим его особой охраны.

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – декабрь 2023.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

16. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

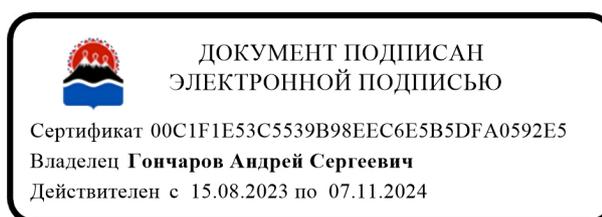
- 1) об отсутствии в проекте Постановления положений:
 - вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 13 настоящего заключения.

Приложение: справка по результатам проведения дополнительных публичных консультаций на 2 л. в 1 экз.

Министр



А.С. Гончаров

Приложение
к заключению об оценке
регулирующего воздействия

Справка по результатам проведения дополнительных публичных консультаций

Дата составления справки: 20.10.2023.

Наименование проекта нормативного правового акта Камчатского края, ID проекта постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Мыс Кинкильский», <https://regulation.kamgov.ru/projects#nra=7722>.

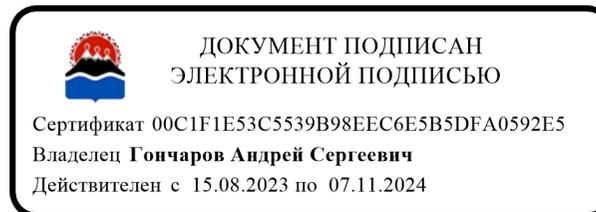
Срок проведения дополнительных публичных консультаций: с 12.10.2023 по 18.10.2023.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; ассоциации «Туриндустрии Камчатки»; Агентству лесного хозяйства Камчатского края; КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»; камчатскому филиалу ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН; региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края»; региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края»; региональной общественной организации «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов»; председателю камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; администрации Тигильского муниципального района

№ п/ п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий уполномоченного органа (сведения об учете или причинах отклонения замечаний и предложений)

1	2	3	4
1.	В ходе проведения дополнительных публичных консультаций мнений, предложений не поступало		
Общее количество поступивших предложений			0
Общее количество учтенных предложений			0
Общее количество частично учтенных предложений			0
Общее количество неучтенных предложений			0

Министр



А.С. Гончаров