

Приложение к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 26.10.2023 № 36.06/5245

Заключение **об оценке регулирующего воздействия № 36/50**

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Река Озерная — Толбачик» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). Так:

1) регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 08.09.2023 по 05.10.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих информационных ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/primite-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-65576>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7724>;

2) в рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных

консультаций следующим органам и организациям: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; ассоциации «Туриндустрии Камчатки»; Агентству лесного хозяйства Камчатского края; КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»; камчатскому филиалу ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН; администрации Мильковского муниципального муниципального округа.

По итогам проведения публичных консультаций 1 участник публичных консультаций поддержал предложенный вариант правового регулирования.

Более подробная информация о проведенных публичных консультациях отражена Разработчиком в Своде предложений.

Проект Постановления рассмотрен и одобрен Межведомственной рабочей группой по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (протокол от 30.08.2023 № 26-6 размещен по адресу <https://www.kamgov.ru/minprir/collegial-body/docs?id=804>). Информация о проведении заседания размещена по адресу <https://www.kamgov.ru/news/v-minprirody-kraa-proslo-zasedanie-po-voprosam-oopt-regiona-65231>.

2. Уполномоченным органом были также организованы дополнительные публичные консультации в сроки с 13.10.2023 по 19.10.2023 в соответствии с частью 36 Порядка № 510-П на региональном портале, предназначенном для проведения публичных консультаций, по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#nra=7718>. Кроме того, уполномоченным органом размещено уведомление о проведении публичных консультаций на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края по адресу: <https://www.kamgov.ru/minecon/news/priglasaem-prinat-ucastie-v-dopolnitelnyh-publicnyh-konsultaciiah-v-otnosenii-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov-razrabotannyh-ministerstvom-prirodnih-resursov-i-ekologii-kamcatskogo-kraa-66618>. В результате проведения дополнительных публичных консультаций мнений, предложений от заинтересованных лиц не поступало. Более подробная информация о проведении дополнительных публичных консультаций отражена в Справке о результатах проведения дополнительных публичных консультациях (в приложении к настоящему заключению).

3. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

4) по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу проекта Постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;

5) дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования, по мнению Разработчика, не предполагаются;

6) дополнительные расходы краевого бюджета, по мнению Разработчика, не предполагаются;

7) возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы;

8) риски введения правового регулирования, по мнению Разработчика, связаны с посещением территории Памятника природы без разрешений;

9) цель предлагаемого правового регулирования определена объективно.

4. Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» (далее – Федеральный конституционный закон № 2-ФКЗ), статьями 2, 26, 27 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), статьями 6–8 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 564), Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении категории, режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (далее — ООПТ), утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П, в целях приведения положения о памятнике природы регионального значения «Река Озерная-Толбачик» в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Проектом Постановления утверждается Положение о памятнике природы регионального значения «Река Озерная – Толбачик» (далее — Памятник природы), а также графическое описание местоположения границ Памятника природы.

5. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» реке Озерной, расположенной в Мильковском районе Камчатской области, был присвоен правый статус водного памятника природы под названием «Река Озерная».

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: указанным решением границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были.

6. В целях решения обозначенных Разработчиком проблем рассматриваемым проектом Постановления:

1) утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости;

2) утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ.

В результате работ по графическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения его границ, утвержденного постановлением № 170, площадь объекта определена в 5913,73 га;

3) устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4) устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации).

Защитные леса используются в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы и целевым назначением земель, определяемым лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, настоящим Положением при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями;

5) устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы (в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ);

6) вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов, в связи с этим предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7) определяется государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы – краевое государственное бюджетное учреждение «Служба по

охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее — Учреждение) (в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края № 564);

8) вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением. Данное требование вытекает из части 1 статьи 5¹ Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которой посещение физическими лицами особо охраняемой природной территории осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны;

9) вводятся ограничения в части организации туризма, предусмотренные Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 18.03.2023 № 77-ФЗ.

7. Цель разработки проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в описании уточненных границ Памятника природы, площади и организации режима особой охраны и природопользования Памятника природы.

8. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. Количество участников группы — до 20 единиц (далее — потенциальные адресаты). Источник данных: схема размещения охотничьих угодий в Мильковском муниципальном округе Камчатского края (страница регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»); мониторинг, проводимый Учреждением.

9. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части соблюдения:

1) запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы (в том числе запрета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на территории Памятника природы);

2) основных и вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы;

3) требования о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Кроме того, в соответствии с проектом Постановления собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится Памятник природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима его особой охраны.

10. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проект

НПА не предполагает. Получение разрешений не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

11. Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: 1) охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением; 2) посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

12. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц – от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2023 год могут составить около 0,3 млн рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2021-2022 года).

13. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной

экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 года такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Вместе с тем:

- ранее Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» реке Озерной уже был присвоен правовой статус водного памятника природы «Река Озерная»;

- проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

14. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;

2 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы).

1 вариант правового регулирования будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления предлагается установить режим охраны и запрет ведения определенных видов деятельности. Введение требований о получении разрешений на посещение территории Памятника природы – это один из основных правовых механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты Памятника природы, так на всю его территорию в целом, и направлено на пресечение бесконтрольного пребывания граждан, а также на пресечение осуществления ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы. В качестве рисков использования 1 варианта Разработчик определяет следующее — бесконтрольное пребывание граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы. Методы контроля рисков — осуществление проверок инспекторами Учреждения.

При выборе 1 варианта целями создания Памятника природы Разработчик определяет:

1) сохранение в естественном состоянии уникального, невозполнимого, ценного в экологическом, научном, культурном, эстетическом, рекреационном и экономическом отношениях природного комплекса Памятника природы;

2) охрана ключевых мест гнездования и массовых зимовок редких и исчезающих видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

3) охрана естественных нерестилищ тихоокеанских лососей, обеспечение их воспроизводства;

4) минимизация негативного воздействия на естественные экологические системы реки Озерная и коренные растительные сообщества при осуществлении туризма;

5) проведение научных исследований;

6) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);

7) экологическое просвещение населения.

При выборе 2 варианта правового регулирования сохраняется возможность:

- неорганизованного туризма и как следствие антропогенной (рекреационной) дигрессии природных ландшафтов;

- бесконтрольного пребывания граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

Принятие проекта Постановления обеспечивает легитимность существования ранее созданного нормативным правовым актом Камчатской области Памятника природы путем утверждения положения, включающего картографическое описание границ и режим его особой охраны.

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – декабрь 2023.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

16. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте Постановления положений:

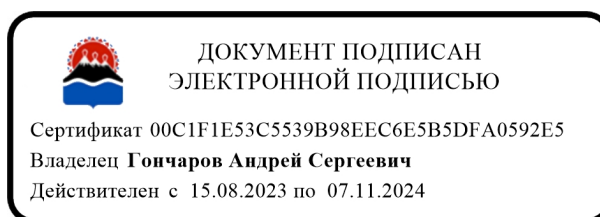
- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 13 настоящего заключения.

Приложение: справка по результатам проведения дополнительных публичных консультаций на 2 л. в 1 экз.

Министр



А.С. Гончаров

Справка по результатам проведения дополнительных публичных консультаций

Дата составления справки: 20.10.2023.

Наименование проекта нормативного правового акта Камчатского края, ID проекта постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Река Озерная — Толбачик», <https://regulation.kamgov.ru/projects#nra=7724>.

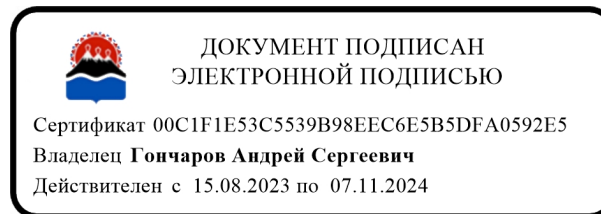
Срок проведения дополнительных публичных консультаций: с 13.10.2023 по 19.10.2023.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; ассоциации «Туриндустрии Камчатки»; Агентству лесного хозяйства Камчатского края; КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»; камчатскому филиалу ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН; председателю камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; администрации Мильковского муниципального округа

№ п/ п	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий уполномоченного органа (сведения об учете или причинах отклонения замечаний и предложений)
1	2	3	4

1.	В ходе проведения дополнительных публичных консультаций мнений, предложений не поступало		
Общее количество поступивших предложений			0
Общее количество учтенных предложений			0
Общее количество частично учтенных предложений			0
Общее количество неучтенных предложений			0

Министр



А.С. Гончаров