

Заключение № 36-Э/4

об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края»

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Постановление Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П), рассмотрено постановление Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края» (далее – Постановление Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П, НПА, правовое регулирование), включенное в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Министерства от 31.01.2023 № 33-п, и сообщается следующее.

Органом, регулирующим общественные отношения, которые устанавливаются НПА, является Министерство туризма Камчатского края далее (далее – Разработчик НПА).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 19.09.2023 по 16.10.2023 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и определения степени достижения целей регулирования.

Рассылка о начале публичных консультаций по рассматриваемому НПА осуществлена посредством:

– средств единого регионального интернет-портал, предназначенного для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещения иной информации, связанной с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия, адрес размещения информации - <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7725>,

– электронной почты.

Информация о проведении экспертизы размещена на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия/экспертиза», адрес –

<https://www.kamgov.ru/minecon/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Уполномоченным органом направлены текст рассматриваемого НПА и анкета в адрес следующих органов и организаций: камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; союза «Торгово-промышленная палата Камчатского края»; регионального отраслевого объединения работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки»; регионального объединения работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей»; некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»; камчатского краевого союза потребительских кооперативов Центросоюза РФ; некоммерческого партнерства «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки»; камчатского регионального отделения общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края»; администрации Петропавловск-камчатского городского округа; администрации Вилючинского городского округа; администрации городского округа «посёлок Палана»; администрации Алеутского муниципального округа; администрации Быстринского муниципального района; администрации Елизовского муниципального района; администрации Карагинского муниципального района; администрации Мильковского муниципального округа; администрации Олюторского муниципального района; администрации Пенжинского муниципального района; администрации Соболевского муниципального района; администрации Тигильского муниципального района; администрации Усть-Большерецкого муниципального района; администрации Усть-Камчатский муниципальный района.

На основе проведенной экспертизы Постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Описание правового регулирования.

В соответствии с статьей 3.2 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации относится в том числе и реализация мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма.

Статьей 4 вышеуказанного федерального закона определено, что поддержка и развитие социального туризма является приоритетным направлением государственного регулирования туристской деятельности.

Так, Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П утвержден Порядок предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края (далее — Порядок предоставления субсидий).

Постановление Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П устанавливает условия, цели и порядок предоставления из бюджета Камчатского края субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием

услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края и достижения результата основного мероприятия 3.1 «Развитие социального туризма на территории Камчатского края» подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки для стимулирования развития социального туризма на территории Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 554-П (далее — Подпрограмма 3, Государственная программа, соответственно).

Целью Государственной программы является — обеспечение создания современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристского комплекса для обеспечения устойчивого развития въездного и внутреннего туризма и увеличения вклада туристского продукта в социально-экономическое развитие Камчатского края.

Задачами Государственной программы являются:

- 1) создание и развитие туристской инфраструктуры;
- 2) продвижение туристского продукта Камчатского края;
- 3) популяризация отдельных видов туризма в Камчатском крае;
- 4) совершенствование информационного обслуживания туристов;
- 5) повышение качества туристских услуг;
- 6) обеспечение государственной поддержки для стимулирования развития социального туризма.

Всего в рамках Государственной программы на реализацию мероприятий Подпрограммы 3 на 2023 год запланировано — 5 600 тыс. рублей. Источник данных: справочная правовая система «КонсультантПлюс».

К категории получателей субсидии относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включенные в единый федеральный реестр туроператоров и осуществляющие деятельность на территории Камчатского края, признанные победителями конкурса в соответствии с Порядком предоставления субсидий (далее – участники отношений, получатели субсидии).

Субсидия предоставляется получателям субсидии в целях возмещения части фактически понесенных затрат, связанных с оказанием гражданам услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края, при проведении следующих видов экскурсий:

- 1) вертолетно-пешеходные экскурсии;
- 2) обзорные самолетные экскурсии;
- 3) морские экскурсии;
- 4) экскурсии к вулканам;
- 5) экскурсии с катанием на собачьих упряжках;
- 6) экскурсии на горячие термальные источники;
- 7) экскурсии с посещением событийных мероприятий Камчатского края;
- 8) конно-пешеходные экскурсии;
- 9) гастрономические экскурсии;
- 10) культурно-исторические экскурсии;
- 11) научно-познавательные экскурсии;
- 12) активные зимние и летние экскурсии;

- 13) экскурсии на промышленные предприятия;
- 14) этнографические экскурсии;
- 15) экологические экскурсии.

Способом проведения отбора получателей субсидии является конкурс, проводимый путем рассмотрения и оценки заявок участников отбора на участие в конкурсе по предоставлению субсидии конкурсной комиссией по рассмотрению и оценке заявок участников конкурса по критериям, установленным Порядком предоставления субсидий, с присвоением заявкам соответствующих баллов.

Для участия в конкурсе участник отбора или его уполномоченный представитель представляет заявку на участие в конкурсе по предоставлению субсидии по форме, утвержденной Разработчиком НПА, по адресу, указанному в объявлении о проведении конкурса, содержащее согласие на размещение на официальном сайте информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим конкурсом.

Участник отбора вправе подать одну заявку по каждому из направлений расходов, предусмотренных Порядком предоставления субсидий.

Одновременно с заявкой участник отбора или его уполномоченный представитель предоставляет определенную частью 18 Постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П документы.

2. Анализ правового регулирования на основании информации, представленной Разработчиком НПА.

В ответ на Запрос уполномоченного органа по существу правового регулирования Разработчик НПА предоставил следующую информацию:

1) сведения об основных группах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лицах, включая исполнительные органы Камчатского края, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П, количестве таких субъектов, изменении численности и состава таких групп.

Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П затрагиваются интересы Разработчика НПА, а также юридических лиц, осуществляющих туроператорскую деятельность (2 группы субъектов: Разработчик НПА и 4 туристических оператора);

2) сведения о количестве юридических лиц, получивших поддержку в соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П.

По состоянию на 01.09.2023 юридические лица не получили поддержку в соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П, поскольку по состоянию на указанную дату туристическими операторами не представлены документы, подтверждающие расходы на оказание туристических услуг в соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П;

3) сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, исполнительных органов Камчатского края,

органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, связанных с необходимостью соблюдения, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П, обязанностей или ограничений (если такие имеются).

Позиция Разработчика НПА – Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П обязанности и ограничения не установлены.

Уполномоченный орган не согласен с выводами Разработчика НПА.

Постановление Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П предусматривает положения, которыми изменяются содержание обязанностей потенциальных адресатов в целях реализации их права на получение субсидии:

- соответствия участника отбора требованиям и условиям предоставления субсидии;
- соблюдения обязанности по подготовке и представлению заявки на участие в отборе на предоставление субсидии и прилагаемых к ней документов для получения субсидии в соответствии с требованиями Порядка предоставления субсидий;
- принятия обязательства участником отбора организовать социальные туры по направлению, в сроки, в объемах и по цене, указанным в проекте, по форме, утвержденной Разработчиком НПА, в срок не позднее 15 ноября календарного года, в котором предоставляется субсидия;
- предоставления в срок не позднее 1 декабря календарного года, в котором была предоставлена субсидия, отчета о достижении результатов предоставления субсидии;
- возврата получателем субсидии денежных средств в краевой бюджет, в случае выявления Разработчиком НПА несоблюдения порядка и условий предоставления субсидий, а также недостижения результата, установленного при предоставлении субсидии, иных нарушений, выявленных органами государственного финансового контроля по фактам проверок в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По мнению уполномоченного органа, расходы участников отношений могут быть связаны с подготовкой документов на предоставление субсидии и с предоставлением форм отчетов, регламентированных Порядком предоставления субсидий.

При этом в связи с тем, что данная графа не указана Разработчиком НПА, уполномоченному органу нет возможности объективно просчитать все издержки участников отношений.

Вместе с тем, уполномоченным органом проведена примерная оценка затрат одного получателя субсидии, связанных с подготовкой документов, необходимых для получения субсидии (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат получателей субсидий).

1. Расходы на подготовку документов на одного получателя субсидии:

примерные временные издержки на подготовку и подачу пакета документов составят порядка 3 человеко-часов;

стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет 647,13 рублей/час (среднемесячная заработная плата работников организаций Камчатского края за 2022 года оставляет 103 539,90 рублей/160 часов. Источник данных: страница Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, адрес

[https://41.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Среднемесячная%20заработная%20плата_2022\(1\).pdf](https://41.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Среднемесячная%20заработная%20плата_2022(1).pdf));

страховые взносы от ФОТ составят – 194, 14 рублей/час.

Итого, стоимость затрат: $T = 3 * (647, 13 + 194, 14) = 2\,523,81$ рублей.

2. Для предоставления документов на бумажных носителях потребуются расходные материалы:

картридж для принтера в количестве 1 шт. – 1 500,00 рублей;

бумага формата А4 в количестве 1 упаковка – 500,00 рублей (500 листов).

Иэ – информационный элемент:

расчет объема потребности картриджа: $Иэ1 = 1\,500,00 / 500 \text{ л.} * 50 \text{ л.} = 150,00$ рублей;

расчет стоимости бумаги: $Иэ2 = 500 / 500 \text{ л.} * 50 \text{ л.}$ (примерное количество листов бумаги, необходимое на изготовление ксерокопий документов, обозначенных частью 18 Постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П) = 50,00 рублей.

Итого, расчет стоимости приобретения расходных материалов может составить: $Иэ = Иэ1 + Иэ2 = 200,00$ рублей.

3. Расчёт транспортных расходов (Тр).

В соответствии с постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2023 № 402 регулируемый тариф на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа составляет 32,00 рубля за одну поездку.

Частота выполнения: 2 раза.

Итого, транспортные издержки могут составить: $Тр = 32 * 2 = 64,00$ рубля.

Итого, единовременные издержки субъектов предпринимательской деятельности (получателей субсидии) могут составить: $Из = Т + Иэ + Тр = 2\,523,81 + 200,00 + 64,00 = 2\,787,81$ рублей.

Рассчитанные затраты получателей субсидий на подготовку и подачу документов являются незначительными в сравнении с предоставляемой субсидией. В соответствии с Порядком предоставления субсидий возмещению подлежат не более 90 процентов от расходов, совершенных получателем субсидии.

4) сведения об изменении объема расходов и доходов бюджета Камчатского края связанном с установлением правового регулирования.

По состоянию на 01.09.2023 субсидия не предоставлялась;

5) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения целей правового регулирования с указанием соответствующих расходов бюджета Камчатского края.

Позиция Разработчика НПА – в связи с тем, что в отношении Постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П не проводилась оценка регулирующего воздействия, контроль эффективности достижения целей правового регулирования не осуществлялся.

Позиция уполномоченного органа – необходимость проведения оценки регулирующего воздействия Постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П обусловлена нормами федерального и регионального законодательства (статья 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ

«Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», часть 3 Постановления Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П). Кроме того, позиция уполномоченного органа по данному факту обозначена ранее (п. 3 части 2 настоящего заключения, письма Министерства от 13.03.2023 № 36.06/1069; от 12.05.2023 № 36.06/2276);

б) сведения о числе лиц, привлеченных за нарушение требований, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П (если такие имеются).

Позиция Разработчика НПА – Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П не установлены требования, несоблюдение которых влечет привлечение к ответственности, в связи с чем лица, привлеченные к ответственности за нарушение требований, отсутствуют.

Позиция уполномоченного органа — рассматриваемым НПА установлены требования, несоблюдение которых влечет привлечение к ответственности получателей субсидий.

В соответствии с частями 55-57 Постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П Разработчик НПА проводит проверку соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, органы государственного финансового контроля осуществляют в отношении получателей субсидии проверки в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В случае выявления Разработчиком НПА несоблюдения порядка и условий предоставления субсидий, а также недостижения результата, установленного при предоставлении субсидии, иных нарушений, выявленных органами государственного финансового контроля по фактам проверок в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, получатель субсидии обязан возвратить денежные средства в краевой бюджет в порядке и сроки, установленные Порядком предоставления субсидий.

Письменное требование о возврате субсидии направляется Разработчиком НПА получателю субсидии в течение 5 рабочих дней со дня выявления обстоятельств, указанных в части 56 Порядка предоставления субсидий, посредством почтового отправления или на адрес электронной почты или иным способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного требования получателем субсидии.

В соответствии с частью 59 Постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П при невозврате средств субсидии в сроки, установленные настоящим Порядком предоставления субсидий, Разработчик НПА принимает необходимые меры по взысканию подлежащей возврату в краевой бюджет субсидии в судебном порядке в срок не позднее 30 рабочих дней со дня, когда Разработчику НПА стало известно о неисполнении получателем субсидии обязанности возвратить средства субсидии в краевой бюджет;

7) сведения о фактических положительных и отрицательных последствиях установленного правового регулирования (количественная и качественная оценка).

Позиция Разработчика: положительные последствия установленного правового регулирования — осуществлено стимулирование развития социального туризма на территории Камчатского края путем предоставления субсидий туристическим

операторам, оказывающим туристические услуги отдельным категориям граждан в рамках социальных туров.

Информация об отрицательных последствиях правового регулирования, установленного Постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П (количественная и качественная оценка), отсутствует.

Исходя из информации, представленной Разработчиком НПА уполномоченному органу невозможно сделать вывод о следующем:

- 1) достижении (недостижении) заявленных целей правового регулирования;
- 2) фактических возможных расходах участников отношений.

Рекомендуем в дальнейшем Разработчику НПА при проведении экспертизы в отношении НПА, разрабатываемых Министерством туризма Камчатского края, более качественно прорабатывать вопросы в части целеполагания и расходов участников отношений. Уполномоченному органу для подготовки заключения об экспертизе данные сведения позволяют сделать вывод об эффективности способа правового регулирования.

3. Результаты проведения публичных консультаций.

По результатам проведения публичных консультаций по НПА поступили мнения о концептуальном одобрении действующей редакции НПА от следующих участников: муниципального казенного учреждения «Центр экономического развития», Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Тигильского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Олюторского муниципального района, администрации Вилучинского городского округа, администрации Карагинского муниципального района.

Так, по мнению одного из участников публичных консультаций: Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа — проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П, является актуальной для Петропавловск-Камчатского городского округа и Камчатского края в целом, поскольку создание максимально благоприятных условий для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности способствуют формированию развитой конкурентной среды, внедрению новых производственных и управленческих технологий, развитию инновационной деятельности, созданию новых рабочих мест, насыщению рынка товарами и услугами, увеличению налоговых поступлений в бюджет государства, повышению благосостояния и качества жизни.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 8 мнений, предложений, позиций, которые были полностью учтены уполномоченным органом. Результаты проведения публичных консультаций отражены уполномоченным органом в Своде предложений, размещенном на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Оценка регулирующего воздействия/Экспертиза» (в приложении к настоящему заключению).

4. Итоги.

Уполномоченный орган рекомендует внести изменения в Постановление Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П в части устранения технических ошибок:

1) в пункте 1 части 4 Постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П «1) участники отбора - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включенные единый федеральный реестр туроператоров и осуществляющие деятельность на территории Камчатского края, направившие заявки в Министерство, в сроки, установленные в объявлении о проведении отбора заявок на получение субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края (далее – отбор);»;

2) в части 31 Постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П «31. В течение 5 рабочих дней после окончания срока приема заявок заявки и приложенные к ним документы передаются Министерством на рассмотрение конкурсной комиссии.».

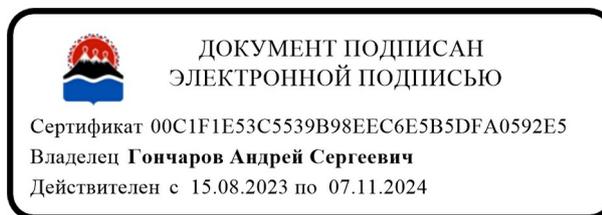
В результате проведения экспертизы Постановления Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П уполномоченному органу не представляется возможность сделать вывод о достижении (недостижении) заявленных целей правового регулирования в связи с не предоставлением по данному вопросу информации Разработчиком НПА, а также в связи с тем фактом, что поддержка, предусмотренная рассматриваемым НПА, в 2023 году не предоставлялась.

Участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком НПА способ правового регулирования.

Риски решения проблемы и риски негативных последствий уполномоченным органом и участниками публичных консультаций не выявлены. Положения, ограничивающие конкуренцию, в Постановлении Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П не выявлены.

На основе проведенной экспертизы уполномоченным органом сделаны выводы об отсутствии в Постановлении Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, предусматривающих необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Камчатского края.

Министр



А.С. Гончаров