

## Заключение № 36-Э/1

об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П «Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по отдыху и оздоровлению детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края» (в редакции от 12.12.2022 № 662-П)

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П, рассмотрено постановление Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П «Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по отдыху и оздоровлению детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края» (в редакции от 12.12.2022 № 662-П), (далее – Постановление Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П, нормативный правовой акт, НПА), включенное в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Министерства от 31.01.2023 № 33-п, и сообщается следующее.

Разработчиком Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П является Министерство образования Камчатского края (далее – Разработчик НПА).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 07.03.2023 по 05.04.2023 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и определения степени достижения целей регулирования.

**Рассылка о начале публичных консультаций по рассматриваемому НПА осуществлена посредством:**

**1. средств единого регионального интернет-портал**, предназначенного для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещения иной информации, связанной с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия, (адрес размещения информации - <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7683>),

## **2. электронной почты.**

Кроме того, информация о проведении экспертизы размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу – <https://www.kamgov.ru/minecon/ocenka-reguliruusego-vozdrejstvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Уполномоченным органом 16.03.2023 направлены текст рассматриваемого НПА и анкета в адрес следующих органов и организаций: камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Союза «Торгово-промышленная палата Камчатского края»; Регионального отраслевого объединения работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки»; Регионального отделения РСПП Камчатского края Некоммерческой организации Объединения работодателей «Камчатский краевой союз промышленников»; региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края»; камчатского регионального отделения общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»; администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; администрации Вилючинского городского округа; администрации городского округа «посёлок Палана»; администрации Алеутского муниципального округа; администрации Быстринского муниципального района; администрации Елизовского муниципального района; администрации Карагинского муниципального района; администрации Мильковского муниципального района; администрации Олюторского муниципального района; администрации Пенжинского муниципального района; администрации Соболевского муниципального района; администрации Тигильского муниципального района; администрации Усть-Большерецкого муниципального района; администрации Усть-Камчатского муниципального района.

На основе проведенной экспертизы Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

## **1. Описание правового регулирования.**

Постановлением Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П утвержден Порядок предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по отдыху и оздоровлению детей в загородных

стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края (далее — Порядок).

Порядок регулирует вопросы предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по отдыху и оздоровлению детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края (далее соответственно – субсидии, получатели субсидий) в целях достижения результата основного мероприятия 6.1 «Мероприятия по повышению качества услуг, оказываемых организациями отдыха детей и их оздоровления» подпрограммы 6 «Организация отдыха и оздоровления детей в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 532-П, по следующим направлениям расходов:

- 1) содержание и ремонт имущества;
- 2) оплата ремонтных работ по благоустройству территории;
- 3) оплата коммунальных расходов;
- 4) оплата транспортных расходов;
- 5) оплата расходов на медицинские осмотры сотрудников оздоровительных лагерей;
- 6) оплата расходов на обучение сотрудников оздоровительных лагерей;
- 7) оплата труда, начисления на выплаты по оплате труда;
- 8) оплата инвестиционных расходов предприятия (кредиты, лизинговые платежи и прочее);
- 9) оплата услуг организаций, осуществляющих частную охранную деятельность;
- 10) обеспечение реализации путевок (печать бланков, упаковка бланков и рассылка: типографские, транспортные, почтовые, телефонно-телеграфные, рекламные расходы);
- 11) обеспечение противопожарной и антитеррористической безопасности;
- 12) проведение природоохранных мероприятий;
- 13) приобретение оборудования, мебели, инвентаря, мягкого инвентаря, стройматериалов, химии, бытовой химии;
- 14) приобретение спортивных товаров;
- 15) приобретение дезинфицирующих средств;
- 16) приобретение горюче-смазочных материалов;
- 17) обеспечение питания детей;
- 18) приобретение медикаментов и обеспечение медицинского обслуживания;
- 19) приобретение канцелярских товаров.

**2. Анализ правового регулирования на основании информации, представленной Разработчиком НПА.**

В ответ на Запрос Уполномоченного органа по существу правового регулирования Разработчик НПА представил следующую информацию.

1) Сведения об основных группах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лиц, **включая исполнительные органы Камчатского края**, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным Постановлением Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П, количестве таких субъектов, изменении численности и состава таких групп. В данном разделе Разработчик НПА указывает только получателей субсидии – загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории Камчатского края: ООО «Металлист», ООО «Альбатрос». При этом Разработчик НПА не указывает в данном разделе себя. В соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П Министерство образования Камчатского края осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период.

2) Сведения о количестве участников отношений, получивших поддержку в соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П - 2 единицы.

3) Сведения об объеме фактических расходов участников отношений, органов, исполнительных органов Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, связанных с необходимостью соблюдения, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П, обязанностей или ограничений. В данной графе Разработчик НПА указывает, что расходы отсутствуют.

По мнению уполномоченного органа, **расходы участников отношений могут быть связаны** с подготовкой документов на предоставление субсидии и с предоставлением форм отчетов, регламентированных Порядком. При этом в связи с тем, что данная графа не указана Разработчиком НПА, уполномоченному органу нет возможности просчитать все издержки участников отношений. При этом сумма средств бюджета Камчатского края, запланированная на реализацию данного мероприятия **на 01.03.2023 – 73 030,44 тыс.руб.**, а если исходить из того, что получателей субсидии — 2 (по информации, представленной Разработчиком НПА), издержки получателей субсидии, по сравнению с возможным доходом, который может быть получен ими в виде субсидий, минимальны.

4) Сведения об изменении объема расходов и доходов бюджета Камчатского края, связанном с установлением правового регулирования (общий объем субсидии,

предоставленный загородным лагерям по состоянию на 01.01.2023, по состоянию на 01.03.2023) на 01.01.2023 – 0,00 тыс.руб.; на 01.03.2023 - 73 030,44 тыс.руб.

5) Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения целей правового регулирования с указанием соответствующих расходов бюджета Камчатского края — Разработчик НПА (Министерство образования Камчатского края) осуществляет в отношении получателя субсидии, а также лиц, получивших средства на основании договоров, заключенных с получателем субсидии, проверку соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии. Данные проверки осуществляются на основании отчетных документов получателя субсидии. При этом бюджет Камчатского края не несет дополнительных расходов при осуществлении Министерством образования Камчатского края проверок.

6) Сведения о числе лиц, привлеченных за нарушение требований, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П — отсутствуют.

Информация, представленная Разработчиком НПА в данном разделе, не дает однозначного понимания, отсутствуют ли лица, привлеченные за нарушение требований, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П, либо отсутствуют сведения по существу поставленного вопроса.

7) Сведения о фактических положительных и отрицательных последствиях установленного правового регулирования (количественная и стационарных детских оздоровительных качественная оценка) – предоставление услуг по отдыху и оздоровлению детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях Камчатского края. Отрицательные последствий правового регулирования — не указаны Разработчиком НПА.

Целями правового регулирования Разработчик НПА определяет — количество детей, получивших услуги по отдыху и оздоровлению.

**Уполномоченный орган полагает, что цели правового регулирования определены Разработчиком НПА не корректно.**

По мнению уполномоченного органа, целью правового регулирования может быть: создание условий для обеспечения качественного отдыха и оздоровления детей.

Индикаторы достижения целей правового регулирования, целевые значения индикаторов по годам (планируемое значение): 2021 - 4876 единиц; 2022 - 4797 единиц; 2023- 4972 единиц.

8) Сведения о достижении (недостижении) заявленных целей правового регулирования — достигнуты.

**Рекомендуем в дальнейшем Разработчику НПА при проведении экспертизы в отношении НПА, разрабатываемых Министерством образования Камчатского края, более качественно прорабатывать вопросы в части**

**целеполагания и расходов участников отношений. Уполномоченному органу для подготовки заключения об экспертизе данные сведения особенно важны.**

### **3. Проведение публичных консультаций.**

По результатам проведения публичных консультаций по НПА поступили мнения о концептуальном одобрении действующей редакции НПА от следующих участников: Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; администрации Усть-Камчатского муниципального района; администрации Быстринского муниципального района; администрация Усть-Большерецкого муниципального района; администрации Вилючинского городского округа; администрации городского округа «поселок Палана»; Администрация Елизовского муниципального района; администрации Мильковского муниципального района; администрации Олюторского муниципального района.

Вместе с тем, участники – ООО ДОЛ «Альбатрос»; ООО ДОЛ «Металлист»; **выразили следующую позицию:** правовой акт содержит избыточные требования по предоставлению отчетности по существующим расходам. Отчетность должна быть ограничена объемом и качеством услуг, то есть количеством детей которым оказана услуга по отдыху и оздоровлению. Сроки принятия данного постановления должны быть более ранними.

По вопросу избыточности установления требования по предоставлению отчетов. В соответствии с частью 43 Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П получатель субсидии представляет в Министерство образования Камчатского края отчетность о достижении результата и отчетность об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в течение 14 календарных дней после окончания каникулярной смены по форме, установленной Соглашением.

Результатом предоставления субсидии является количество детей, которым оказаны услуги по отдыху и оздоровлению по льготной стоимости. Льготная стоимость в соответствии с НПА включает показатели: стоимость одного дня пребывания ребенка в загородных лагерях; продолжительность каникулярной смены (в календарных днях).

В соответствии с частями 2 и 6 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее — Общие требования) **требования к отчетности, являются обязательными**

**и должны содержаться в НПА, регламентирующих предоставление субсидии из региональных бюджетов.** Данные требования предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии **отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и характеристик (при установлении характеристик), об осуществлении расходов,** источником финансового обеспечения которых является субсидия, за исключением субсидии, предоставляемой в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

В соответствии с вышеизложенным, требование о предоставлении отчетности не является избыточным и может устанавливаться Разработчиком НПА в соответствии с нормами федерального законодательства.

В части принятия НПА в более ранние сроки, уполномоченный орган согласен с позицией участника публичных консультаций. Если исходить из того, что Порядок регулировал вопросы предоставления субсидий на 2022 год, а НПА вступил в силу 14.03.2023, уполномоченный орган считает позицию участника публичных консультаций обоснованной и рекомендует в дальнейшем при разработке аналогичного правового регулирования при возможности учитывать данную позицию.

Участник публичных консультаций – некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей» выразил следующую позицию: «Предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Порядок в части дополнения его пунктами о действиях Министерства в случае, если две и более заявки соответствуют требованиям, установленным частью 11 Порядка, а соответственно два и более участника отбора соответствуют категории установленной частью 5 Порядка, критериям, установленным частью 6 Порядка, требованиям, установленным частью 10 Порядка.

В случае если должен быть только один победитель отбора, предлагаем дополнить подпункт 1 пункта 24 части 2 Порядка расширенной информацией о том, как Министерство выявляет победителя отбора.»

Мнение участника публичных консультаций – некоммерческой организации Объединения работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей», учтено.

**Комментарий уполномоченного органа:** из анализа норм Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П нет четкого понимания о количестве победителей отбора.

Пунктом 1 части 24 Порядка предоставления субсидии определено: «Министерство в течение десяти рабочих дней со дня окончания приема заявок рассматривает их, проверяет на полноту и достоверность содержащихся в них сведений, проверяет участника отбора на соответствие категории установленной частью 5 настоящего Порядка, критериям, установленным частью 6 настоящего Порядка, требованиям, установленным частью 10 настоящего Порядка, и завершает процедуру отбора одним из следующих действий: 1) **выявляет победителя** отбора и **направляет ему** посредством почтового отправления или на адрес электронной почты или иным способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного проекта победителем отбора, проект Соглашения в двух экземплярах для подписания».

При этом часть 27 Порядка предоставления субсидии трактует информацию о количестве победителей следующим образом: «**Победителем (победителями) отбора признается участник отбора**, чья заявка соответствует требованиям, установленным частью 11 настоящего Порядка, а участник отбора соответствует категории установленной частью 5 настоящего Порядка, критериям, установленным частью 6 настоящего Порядка, требованиям, установленным частью 10 настоящего Порядка.».

Если победитель отбора должен быть единственным, то в Порядке предоставления субсидии не урегулирован вопрос того, как Министерство образования Камчатского края будет определять Победителя отбора, в случае соответствия участников отбора требованиям, категории, критериям, установленных Порядком предоставления субсидий. Если победителей отбора будет несколько, Уполномоченный орган считает необходимым внести в Постановление Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П соответствующие изменения.

**По итогам проведения публичных консультаций: поступило мнений, предложений, позиций — 17; из них учтено полностью — 13; не учтено — 4 .**

Результаты публичных консультаций отражены уполномоченным органом в Своде предложений, размещенном на официальном сайте Министерства, в разделе оценка регулирующего воздействия, экспертиза НПА Камчатского края.

#### **4. Итоги проведения экспертизы.**

В результате проведения экспертизы Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П **уполномоченным органом сформированы следующие замечания** (с учетом мнений/предложений участников

публичных консультаций). Уполномоченный орган считает необходимым внести следующие изменения в Порядок предоставления субсидий:

1. Определить способы предоставления документов участниками отбора, часть 12 Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П (лично, через представителя, курьерской службой, посредством почтовой связи).

2. Определить способы направления заявлений получателями субсидий, часть 33 Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П (лично, через представителя, курьерской службой, посредством почтовой связи).

3. Определить способы направления Министерством образования Камчатского края:

1) уведомления об отклонении заявок участникам отбора (или определить, что участник отбора уведомляется Министерством образования Камчатского края способом, подтверждающим факт его получение (часть 26 Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П));

2) уведомления об отказе в предоставлении средств субсидии (или определить, что получатель субсидии уведомляется Министерством образования Камчатского края способом, подтверждающим факт его получение (часть 37 —)).

4. Урегулировать вопрос о количестве победителей отбора. Если победитель отбора должен быть единственным, необходимо регламентировать вопрос определения победителя отбора, в случае соответствия нескольких участников отбора требованиям, категории, критериям, установленным Порядком предоставления субсидий. Если победителей отбора будет несколько, уполномоченный орган считает необходимым внести в Постановление Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П соответствующие изменения (пункт 1 части 24, часть 27 Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П).

5. Внести изменения в часть 31 Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П в части устранения технической ошибки («31. Субсидия предоставляются...»).

6. Привести написание исчисления сроков в Постановлении Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П к единообразию (в части цифрового способа и прописного, а также исчисления сроков в календарных и рабочих днях).

Так: в части 24 Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П «Министерство в течение **десяти рабочих дней** со дня окончания приема заявок»; в части 28 «28. Министерство в срок не позднее **четырнадцати рабочих дней**»; в части 30 «30. Министерство подписывает с победителем отбора Соглашение в срок, не позднее **пяти рабочих дней**» исчисление срока прописным способом осуществляется.

При этом в части 14 Постановления Правительства Камчатского края от

14.03.2022 № 118-П «14. Министерство в течение **5 рабочих дней** со дня регистрации заявки»; части 35 «35. Министерство в течение **10 рабочих дней** со дня»; части 43 «43. Получатель субсидии представляет в Министерство отчетность о достижении результата, установленного абзацем первым части 42 настоящего Порядка, и об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в течение **14 календарных дней**»; пункте 2 части 45 «2) в случае выявления нарушения Министерством - в течение **20 рабочих дней** со дня получения требования Министерства.»; части 46 «46. Письменное требование о возврате субсидии направляется Министерством получателю субсидий в течение **5 рабочих дней**»; части 49 «49. При невозврате средств субсидии в сроки, установленные частями 45 и 48 настоящего Порядка, Министерство принимает необходимые меры по взысканию подлежащей возврату в краевой бюджет субсидии в судебном порядке в срок не позднее **30 рабочих дней**».

По мнению уполномоченного органа, отдельные положения Постановления Правительства Камчатского края 14.03.2022 № 118-П **содержат положения, которые могут затруднять осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.**

Данный способ правового регулирования позволяет обеспечить достижение заявленных целей правового регулирования. Применение альтернативных способов для достижения заявленных целей не представляется возможным. Риски решения проблемы и риски негативных последствий отсутствуют. Положения, ограничивающие конкуренцию, в НПА не выявлены.

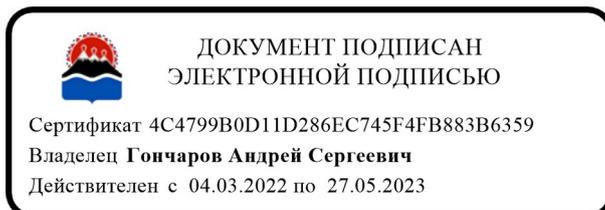
В ходе анализа положений Постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П, сообщаем, что отдельные положения Постановления Правительства Камчатского края 14.03.2022 № 118-П нуждаются в доработке. Уполномоченный орган считает необходимым Разработчику НПА принять во внимание замечания, изложенные в настоящем заключении об экспертизе, и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на предоставление субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по отдыху и оздоровлению детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях.

В соответствии с частью 28 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П, Разработчик НПА **обязан в течение 5 рабочих дней после получения заключения**, содержащего вывод о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, **направить в уполномоченный орган один из следующих документов:**

1) в случае согласия с выводами, указанными в заключении, - информацию о принимаемых мерах по устранению замечаний;

2) в случае несогласия с выводами, указанными в заключении, - информацию, содержащую перечень разногласий с обоснованием таких разногласий по форме, приведенной в приложении 6 к Порядку проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края.

Министр



А.С. Гончаров