

Приложение к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 18.12.2023 № 36.06/6228

Заключение № 36-Э/5

об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью»

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Постановление Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П), рассмотрено постановление Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью» (далее — Постановление Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П, НПА, правовое регулирование), включенное в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Министерства от 31.01.2023 № 33-п, и сообщается следующее.

Органом, регулирующим общественные отношения, которые устанавливаются НПА, является Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее — Разработчик НПА).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 10.11.2023 по 07.12.2023 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и определения степени достижения целей регулирования.

Рассылка о начале публичных консультаций по рассматриваемому НПА осуществлена посредством:

1) единого регионального интернет-портала, предназначенного для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещения иной информации,

связанной с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия, адрес размещения информации — <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7731>;

2) государственной информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края»;

3) электронной почты.

Информация о проведении экспертизы размещена на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия/экспертиза», адрес размещения информации — <https://www.kamgov.ru/minecon/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Уполномоченным органом направлены текст рассматриваемого НПА и анкета в адрес следующих органов и организаций: Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; союза «Торгово-промышленная палата Камчатского края»; регионального отраслевого объединения работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки»; регионального объединения работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей»; ассоциации «Туриндустрии Камчатки», некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»; камчатского краевого союза потребительских кооперативов Центросоюза РФ; некоммерческого партнерства «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки»; камчатского регионального отделения общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края»; союза «Саморегулируемая организация строителей Камчатки», некоммерческого партнерства «Горнопромышленная ассоциация Камчатки», некоммерческого партнерства «Автомобильный союз Камчатки», администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; администрации Вилючинского городского округа; администрации городского округа «посёлок Палана»; администрации Алеутского муниципального округа; администрации Быстринского муниципального района; администрации Елизовского муниципального района; администрации Карагинского муниципального района; администрации Мильковского муниципального округа; администрации Олюторского муниципального района; администрации Пенжинского муниципального района; администрации Соболевского муниципального района; администрации Тигильского муниципального района; администрации Усть-Большерецкого муниципального района; администрации Усть-Камчатский муниципальный района.

На основе проведенной экспертизы Постановления Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Описание правового регулирования.

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать и реализовывать мероприятия, направленные на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью.

Так, Постановлением Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П утвержден Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью (далее — Порядок предоставления субсидий).

Субсидия предоставляется в период реализации основного мероприятия 1.1 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения» подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П (далее — Подпрограмма 1 Государственной программы).

Целями Подпрограммы 1 Государственной программы являются защита населения Камчатского края от безработицы и обеспечение государственных гарантий в сфере занятости населения.

Задачи Подпрограммы 1 Государственной программы:

- 1) повышение эффективности содействия трудоустройству безработных граждан, занятости высвобождаемых работников, в том числе из организаций (крупных компаний) с государственным участием;
- 2) совершенствование системы социальной поддержки безработных граждан;
- 3) повышение качества и доступности предоставления государственных услуг центрами занятости населения.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 1 Государственной программы составляет 2 662 198,99797 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета (по согласованию) — 879 645,70000 тыс. рублей, из них по годам:

2023 год — 152 167,60000 тыс. рублей;

2024 год — 163 643,50000 тыс. рублей;

2025 год — 163 978,50000 тыс. рублей;

краевого бюджета - 1 782 553,29797 тыс. рублей, из них по годам:

2023 год — 364 674,59877 тыс. рублей;

2024 год — 371 987,35000 тыс. рублей;

2025 год — 379 523,57500 тыс. рублей (источник данных: справочная правовая система «КонсультантПлюс»).

В соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П субсидия предоставляется в целях возмещения расходов на приобретение, монтаж и установку оборудования, необходимого для создания (оборудования) рабочих мест (включая надомные) для трудоустройства незанятых граждан, состоящих на учете в краевых государственных казенных учреждениях центрах занятости населения (далее — Центр занятости населения) из числа:

1) многодетных родителей, к которым относятся родители, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет или детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в возрасте до 23 лет;

2) родителей, воспитывающих детей-инвалидов, к которым относятся родители, осуществляющие уход за детьми-инвалидами до достижения ими возраста 18 лет.

К категории получателей субсидий относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, обеспечившие создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью, заключившие с Центром занятости населения соглашение об организации рабочих мест для трудоустройства на постоянную работу незанятых родителей и исполнившие обязательства по условиям указанного соглашения (далее — получатели субсидий).

По условиям соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства незанятых родителей получателями субсидий должны быть исполнены следующие обязательства:

1) создание (оборудование) в текущем финансовом году рабочего места, в том числе надомного, для трудоустройства незанятого родителя;

2) трудоустройство на созданное (оборудованное) рабочее место незанятого родителя, зарегистрированного в качестве гражданина, ищущего работу, или безработного, состоящего на учете в Центре занятости населения и направленного Центром занятости населения для трудоустройства;

3) наличие заключенного получателем субсидии с незанятым родителем трудового договора на срок не менее 12 месяцев.

Для участия в отборе участник отбора или его уполномоченный представитель, действующий на основании документа, подтверждающего полномочия действовать от имени участника отбора, представляет заявку в Центр занятости населения, где зарегистрирован незанятый родитель, для которого предусматривается оборудование (оснащение) рабочего места. К заявке участник отбора прикладывает документы, определенные частью 14 Постановления Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П.

2. Анализ правового регулирования на основании информации, представленной Разработчиком НПА.

В ответ на запрос уполномоченного органа по существу правового регулирования Разработчик НПА предоставил следующую информацию.

1) Сведения об основных группах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лицах, включая исполнительные органы Камчатского края, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным Постановлением Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П, количестве таких субъектов, изменении численности и состава таких групп.

Разработчик НПА не представил информацию по данному пункту запроса уполномоченного органа.

Вместе с тем, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.11.2023 в Камчатском крае зарегистрировано 15 047 субъектов малого и среднего предпринимательства.

2) Сведения о количестве субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, получивших поддержку в соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П.

Разработчик НПА по существу данного вопросу представил следующую информацию. За период с 1 января 2022 года по 30 ноября 2023 год юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели не обращались за данной мерой поддержки.

3) Сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, исполнительных органов Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, связанных с необходимостью соблюдения, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П, обязанностей или ограничений (если такие имеются).

Позиция Разработчика НПА – объем фактических расходов на меру поддержки с 1 января 2022 года по 30 ноября 2023 год составляет 0,00 рублей.

Уполномоченным органом проведен примерный расчет возможных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Так, расходы участников отношений могут быть связаны с подготовкой документов на предоставление субсидии и с предоставлением форм отчетов, регламентированных Порядком предоставления субсидий.

Уполномоченным органом проведена примерная оценка затрат одного получателя субсидии, связанных с подготовкой документов, необходимых для получения субсидии (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат получателей субсидий).

1. Расходы на подготовку документов на одного получателя субсидии:

– примерные временные издержки на подготовку и подачу пакета документов составят порядка 2 человеко-часов;

– стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет 647,13 рублей/час (среднемесячная заработная плата работников организаций Камчатского края за 2022 года оставляет 103 539,90 рублей/160 часов. Источник данных: страница Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, адрес [https://41.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Среднемесячная%20заработная%20плата_2022\(1\).pdf](https://41.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Среднемесячная%20заработная%20плата_2022(1).pdf));

– страховые взносы от ФОТ составят — 194,14 рублей/час.

Итого, стоимость затрат: $T = 2 * (647,13 + 194,14) = 1\,682,54$ рублей.

2. Для предоставления документов на бумажных носителях потребуются расходные материалы:

– картридж для принтера в количестве 1 шт. — 1 500,00 рублей;

– бумага формата А4 в количестве 1 упаковка — 500,00 рублей (500 листов).

– Иэ — информационный элемент:

– расчет объема потребности картриджа: $Иэ1 = 1\,500,00 / 500 \text{ л.} * 20 \text{ л.} = 60,00$ рублей;

– расчет стоимости бумаги: $Иэ2 = 500 / 500 \text{ л.} * 20 \text{ л.}$ (примерное количество листов бумаги, необходимое на изготовление ксерокопий документов) = 20,00 рублей.

Итого, расчет стоимости приобретения расходных материалов может составить: $Иэ = Иэ1 + Иэ2 = 80,00$ рублей.

3. Расчёт транспортных расходов (Тр).

В соответствии с постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2023 № 402 регулируемый тариф на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа составляет 32,00 рубля за одну поездку.

Частота выполнения: 2 раза.

Итого, транспортные издержки могут составить: $Тр = 32 * 2 = 64,00$ рубля.

Итого, единовременные издержки субъектов предпринимательской деятельности (получателей субсидии) могут составить:

$Из = T + Иэ + Тр = 1\,682,54 + 80,00 + 64,00 = 1\,826,54$ рублей.

Рассчитанные затраты получателей субсидий на подготовку и подачу документов являются незначительными в сравнении с предоставляемой субсидией. Возмещению подлежат расходы на приобретение, монтаж и установку оборудования для создания (оборудования) одного рабочего места (в том числе надомного) для трудоустройства незанятого родителя. Сумма субсидии не может быть более 40 000,00 рублей.

4) Сведения об изменении объема расходов и доходов бюджета Камчатского края, связанном с установлением правового регулирования.

Позиция Разработчика НПА – объем расходов и доходов бюджета Камчатского края не изменен.

5) Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения целей правового регулирования с указанием соответствующих расходов бюджета Камчатского края.

Позиция Разработчика НПА – за период с 1 января 2022 года по 30 ноября 2023 год юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели не обращались за данной мерой поддержки. В связи с этим контроль за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, не проводился.

В качестве цели правового регулирования Разработчик НПА определяет — возмещение расходов на приобретение, монтаж и установку оборудования, необходимого для создания (оборудования) рабочих мест (включая надомные) для трудоустройства незанятых граждан.

Уполномоченный орган считает, что цель правового регулирования определена не корректно. Так, по мнению уполномоченного органа, целями Постановления Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П будут:

- 1) защита населения Камчатского края от безработицы, обеспечение государственных гарантий в сфере занятости населения;
- 2) создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью.

Исходя из информации, представленной Разработчиком НПА, уполномоченному органу невозможно сделать вывод о следующем:

- 1) фактических положительных и отрицательных последствиях установленного правового регулирования (количественная и качественная оценка);
- 2) достижении (недостижении) заявленных целей правового регулирования.

Рекомендуем в дальнейшем Разработчику НПА при проведении экспертизы в отношении НПА, разрабатываемых Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края, более качественно прорабатывать вопросы в части целеполагания и фактических положительных и отрицательных последствиях установленного правового регулирования. Уполномоченному органу для подготовки заключения об экспертизе данные сведения позволяют сделать вывод об эффективности способа правового регулирования.

3. Практика регионов.

1) Постановление Правительства Тверской области от 27.12.2011 № 295-пп «О финансировании и расходовании средств областного бюджета Тверской области на реализацию мероприятий по содействию занятости населения и мероприятий, направленных на предотвращение роста напряженности на рынке труда Тверской области» (Приложение 7 к постановлению Правительства Тверской

области от 27.12.2011 № 295-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области в целях возмещения работодателям затрат, связанных с созданием условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью»).

Направлением затрат, на которое предоставляется субсидия, является возмещение затрат, связанных с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства родителей. При этом средний размер возмещения затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, составляет 50 000,00 рублей на одно рабочее место.

2) Постановление Министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области от 12.05.2023 № 24 «Об утверждении Порядка предоставления в 2023—2025 годах субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат на создание условий для совмещения одинокими и многодетными родителями, воспитывающими несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью».

Субсидии предоставляются с целью возмещения части затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для создания (оборудования) рабочих мест (в том числе надомных) для трудоустройства незанятых родителей из числа:

– одиноких родителей, воспитывающих одного и более детей в возрасте до 18 лет и (или) осуществляющих уход за ребенком-инвалидом (детьми-инвалидами) до достижения им (ими) возраста 18 лет;

– многодетных родителей, к которым относятся родители, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет.

Субсидии предоставляются в размере общей суммы фактических затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для создания (оборудования) рабочих мест (в том числе надомных) для трудоустройства незанятых родителей (далее оборудование рабочего места), но не более 103 900,00 рублей на одно рабочее место для одного незанятого родителя.

В результате проведенного анализа уполномоченным органом сделан вывод, что в представленных выше нормативных правовых актах применены аналогичные Постановлению Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П нормы правового регулирования, а именно: категории получателей субсидии, направления предоставления субсидий, требования к получателям субсидии.

Вместе с тем стоит отметить, что сумма субсидии, определенная в Постановлении Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П, меньше, чем в аналогичных Порядках предоставления субсидии Новгородской и Тверской областях. В соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края

от 28.09.2022 № 510-П Министерство не уполномочено давать Разработчику НПА рекомендации по корректировке в Постановлении Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П суммы субсидии.

4. Результаты проведения публичных консультаций.

По результатам проведения публичных консультаций поступили мнения о концептуальном одобрении действующей редакции НПА от следующих участников: муниципального казенного учреждения «Центр экономического развития», Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Тигильского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Быстринского муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального района.

Так, по мнению одного из участников публичных консультаций — Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, государственное регулирование отношений и поддержка многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов в Камчатском крае является неотъемлемой частью создания благоприятных условий для жизни социально незащищенных слоев общества в Камчатском крае и Петропавловск-Камчатском городском округе. Применение механизмов государственного регулирования отношений и поддержки многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов в Камчатском крае, отраженных в Постановлении Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П, безусловно, достигнет цели по созданию благоприятных условий жизни многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов на территории Камчатского края.

Результаты проведения публичных консультаций отражены уполномоченным органом в Своде предложений, размещенном на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Оценка регулирующего воздействия/Экспертиза» (в приложении к настоящему заключению).

5. Итоги.

Постановление Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П направлено на утверждение порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью.

По итогам анализа реализации Постановления Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П, а также изучения федерального законодательства и оценки опыта субъектов Российской Федерации, уполномоченным органом установлено, что рассматриваемый НПА способствует достижению целей правового регулирования.

Вместе с тем, учитывая тот факт, что поддержка, предусмотренная Постановлением Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П, не предоставлялась, уполномоченным органом сделан вывод, что данная мера поддержки не достаточно востребована в Камчатском крае.

Отрицательные последствия правового регулирования уполномоченным органом не выявлены.

Участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком НПА способ правового регулирования.

Риски решения проблемы, предложенным НПА способом, и риски негативных последствий уполномоченным органом и участниками публичных консультаций не выявлены. Положения, ограничивающие конкуренцию, в Постановлении Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П не выявлены.

На основе проведенной экспертизы уполномоченным органом сделаны выводы об отсутствии в Постановлении Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, предусматривающих необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Камчатского края.

Министр

[горизонтальный штамп
подпись]

А.С. Гончаров