

Приложение 1 к письму
Минэкономразвития Камчатского края
№ 36.06/6307

Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Камчатского края за 2023 год

Рейтинг проводится в целях анализа текущего состояния и динамики развития оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ), выявления лучших практик проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее — НПА) и экспертизы в муниципальных образованиях Камчатского края.

Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Камчатского края (далее — Рейтинг) подготовлен Министерством экономического развития Камчатского края (далее — Министерство) в соответствии с Методикой формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах, муниципальных районах Камчатского края и Алеутском муниципальном округе, утвержденной приказом Министерства от 17.11.2022 № 284-П (далее — Методика).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Камчатского края от 23.09.2014 № 503 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Камчатском крае» (далее — Закон Камчатского края № 503) институт ОРВ реализуется:

с 1 января 2015 года в Петропавловск-Камчатском городском округе;

с 1 января 2017 года в следующих муниципальных образованиях:

- Вилючинском городском округе;
- городском округе поселок «Палана»;
- Алеутском муниципальном округе;
- Быстринском муниципальном районе;
- Елизовском муниципальном районе;
- Карагинском муниципальном районе;
- Мильковском муниципальном округе;
- Олюторском муниципальном районе;
- Пенжинском муниципальном районе;
- Соболевском муниципальном районе;
- Тигильском муниципальном районе;
- Усть-Большерецком муниципальном районе;
- Усть-Камчатском муниципальном районе.

Для формирования Рейтинга используется система показателей, утвержденная Приложением 1 Методики.

Система показателей включает в себя 4 блока: «Нормативное правовое закрепление и механизм проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и

экспертизы муниципальных НПА», «Практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА», «Методическое и организационное сопровождение» и «Независимая оценка». В 2023 году Рейтинг проведен без учета 5 показателей блока «Независимая оценка».

В 2023 году к группе «Высший уровень» относятся муниципальные образования Камчатского края, набравшие от 60 до 80 баллов, к группе «Хороший уровень» — от 40 до 59 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» — от 20 до 39 баллов и к группе «Неудовлетворительный уровень» — от 0 до 19 баллов.

Рейтинг сформирован Министерством на основании сведений, представленных администрациями муниципальных образований Камчатского края по форме, установленной Приложением 3 Методики, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы, мониторинга официальных сайтов.

На Рейтинг влияют такие показатели как:

- систематичность проведения ОРВ (проведение ОРВ в отношении всех проектов муниципальных НПА, которые изменяют, отменяют или вводят новые обязанности, обязательные требования или ответственность для предпринимателей);
- качество осуществления публичных консультаций;
- закрепление процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ;
- использование количественных методов, наличие выводов о возможных альтернативных способах правового регулирования;
- проведение мероприятий, посвященных реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края;
- качество информации, размещаемой на официальных сайтах администраций муниципальных образований (по мероприятиям, проводимым в рамках процедуры ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях, по проведению публичных консультаций, а также иной информации, касающейся процедуры ОРВ и экспертизы).

На основании анализа представленной информации можно сделать вывод о том, что во всех муниципальных образованиях Камчатского края, определенных приложением к Закону Камчатского края № 503:

- предусмотрено структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА, оценку качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющее функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА;
- приняты муниципальные НПА, утверждающие порядки проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых является администрация муниципального образования;
- утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА;

- утверждены муниципальные НПА, регламентирующие процедуру проведения ОРВ и экспертизы, а также утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры ОРВ и экспертизы;

- нормативно закреплён учет выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ.

В 8 муниципальных образованиях утверждён порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования.

Процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА, определена в 12 муниципальных образованиях (не определена в Олюторском и Пенжинском муниципальных районах).

В 2 муниципальных образованиях (Елизовский, Тигильский муниципальные районы) проводились за отчетный период мероприятия, посвященные реализации ОРВ, информация о которых публиковалась в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также только в 2 муниципальных образованиях при подготовке заключений об ОРВ использованы количественные методы и сделаны выводы о возможных альтернативных способах регулирования (Соболевский муниципальный район и Алеутский муниципальный округ).

В 2023 году ОРВ проведена в отношении 53 проектов муниципальных НПА.

Экспертиза за отчетный период (2022 год) проведена в отношении 90 действующих муниципальных НПА, по результатам которой в 20 муниципальных НПА внесены изменения и (или) принято решение об их отмене.

В отчетном периоде экспертиза действующих муниципальных НПА не проводилась в Пенжинском, Быстринском, Усть-Большерецком, Соболевском, Олюторском муниципальных районах.

Необходимо отметить успехи муниципальных образований:

- Усть-Камчатского, Елизовского муниципальных районов, Петропавловск-Камчатского городского округа — в области проведенных экспертиз муниципальных НПА;

- Елизовского муниципального района — по количеству внесенных изменений по итогам отрицательных заключений об экспертизе; в апробации регионального интернет-портала <https://regulation.kamgov.ru/>, предназначенного для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — региональный портал);

- Усть-Камчатского муниципального района, Мильковского муниципального округа — по количеству подготовленных заключений об ОРВ на муниципальные проекты НПА.

В сравнении с 2022 годом количество заключений, подготовленных муниципальными образованиями Камчатского края за отчетный период:

- по результатам ОРВ проектов муниципальных НПА — увеличилось на 17%;
- по результатам экспертизы муниципальных НПА — увеличилось на 16%.

По сравнению с 2022 годом **следующие муниципальные образования значительно улучшили в 2023 году свои показатели:** Пенжинский муниципальный район, Алеутский муниципальный округ, Вилючинский городской округ.

По итогам проведенного анализа 10 муниципальных образований улучшили свои показатели за отчетный период, что отражает положительную динамику развития института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края в целом.

По сравнению с 2022 годом следующие муниципальные образования снизили в 2023 году свои показатели: Елизовский, Усть-Большерецкий, Быстринский муниципальные районы.

К «Высшему уровню» отнесены 3 муниципальных образования: Тигильский, Елизовский муниципальные районы, Мильковский муниципальный округ.

К «Хорошему уровню» отнесены 8 муниципальных образований: Петропавловск-Камчатский городской округ, Вилючинский городской округ, городской округ «поселок Палана», Алеутский муниципальный округ, Усть-Большерецкий, Усть-Камчатский, Соболевский, Карагинский муниципальные районы.

К «Удовлетворительному уровню» — 2 муниципальных образования: Олюторский и Пенжинский муниципальные образования.

К «Неудовлетворительному уровню» отнесено 1 муниципальное образование — Быстринский муниципальный район.

По итогам проведения ОРВ и экспертизы за 2023 **общими проблемами** для многих муниципальных районов остаются следующие:

- несистематичность проведения ОРВ проектов муниципальных НПА;
- недостаточная активность участия бизнеса в ОРВ и экспертизе;
- недостаточная информированность адресатов регулирования;
- формальное отношение разработчиков к процедуре ОРВ;
- некачественная подготовка сводных отчетов, недостаточная проработка разделов, касающихся оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, рассмотрения альтернативных вариантов регулирования, оценки в количественном варианте правового регулирования.

Всем муниципальным образованиям необходимо обратить внимание на качество размещаемой информации на официальных сайтах администраций муниципальных образований (нормативных правовых актов, документов, размещаемых в рамках проведения публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и по муниципальным НПА в рамках экспертизы).

В целях совершенствования института ОРВ Министерство рекомендует:

1) привести муниципальную нормативную правовую базу в соответствие с положениями федерального и регионального законодательства, в том числе в части уточнения сферы ОРВ;

2) поддерживать в актуальном состоянии раздел «Муниципальные нормативные правовые акты», а также иные разделы официальных сайтов администраций муниципальных образований, касающиеся ОРВ;

3) усилить контроль за соблюдением требований федерального, регионального и муниципального законодательства в сфере ОРВ и экспертизы, в том числе:

а) проведением ОРВ всех, независимо от органа-разработчика и вида проектов муниципальных НПА, относящихся к соответствующей предметной области, исключив случаи принятия без проведения ОРВ муниципальных НПА, за исключением проектов муниципальных НПА в бюджетной и налоговой сферах, а также принимаемых на период действия режимов чрезвычайных ситуаций;

б) организацией проведения процедур ОРВ и экспертизы на официальных сайтах муниципальных образований (полнотой, достоверностью, хронологией и своевременностью размещения информации);

в) соблюдением установленных сроков проведения процедур ОРВ экспертизы;

г) качеством организации публичных консультаций:

– осуществление рассылки уведомлений о процедуре ОРВ и экспертизы в адрес организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении указанных процедур, а также в адрес потенциальных адресатов правового регулирования;

– взаимодействие с экспертным сообществом (проведение семинаров, совещаний, телефонных консультаций и т. д.), а также расширение круга участников публичных консультаций за счет популяризации института ОРВ и привлечения представителей бизнес-сообщества путем размещения информации об ОРВ в новостных лентах официальных сайтов администраций муниципальных образований, а также в иных информационных ресурсах в сети Интернет;

– привлечение членов муниципальных советов по предпринимательству, как наиболее активных представителей предпринимательского сообщества к институту ОРВ (обсуждение проектов муниципальных НПА на заседаниях советов, презентации о возможностях института ОРВ, ежегодные доклады о результатах реализации института ОРВ);

д) надлежащим использованием утвержденных форм документов;

е) качеством заполнения сводных отчетов;

ж) качеством подготовки заключений по результатам ОРВ и экспертизы с проведением анализа альтернативных вариантов правового регулирования и применением количественных методов с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденную приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669, калькулятора расчета стандартных издержек и примера расчетов стандартных издержек (информационных, содержательных), размещенного на региональном портале, по адресу <https://regulation.kamgov.ru/Regulation/Calculator;>

4) продолжить работу по наполнению раздела на официальном сайте администрации муниципального образования, содержащего информацию о практических примерах проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях («Лучшие практики»);

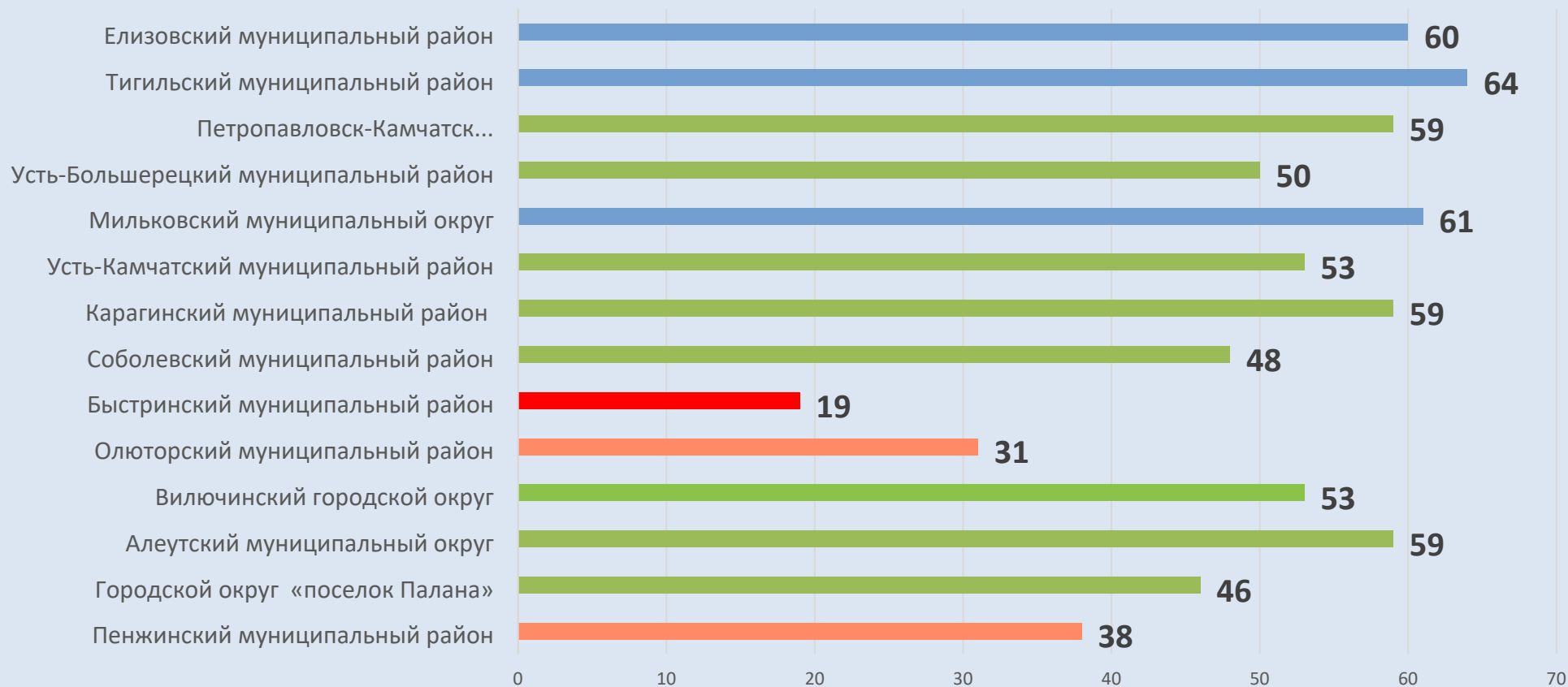
5) размещать информацию о проводимых публичных консультациях на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе;

6) на постоянной основе принимать участие в публичных консультациях посредством официального сайта для размещения информации о подготовке

федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru/> в целях выявления в проектах федеральных нормативных правовых актов положений, способствующих возникновению дополнительных расходов либо снижению доходов местных бюджетов (Приложение 2, Приложение 3);

7) до 1 февраля 2024 года утвердить и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования план проведения экспертизы на 2024 год.

Результаты рейтинга качества ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Камчатского края за 2023 год



высший уровень
60-80 баллов

хороший уровень
40-59 баллов

удовлетворительный
уровень 20-39 баллов

неудовлетворительный
уровень 0-19 баллов