

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/52

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Точилинский разрез» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

1) регулирующим органом организованы публичные консультации в сроки с 08.09.2023 по 05.10.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих информационных ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/primite-ucastie-v-publicnyh-konsultaciiah-65576>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7723>;

2) в рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, администрации Тигильского муниципального района, ассоциации «Туриндустрия Камчатки», Агентству лесного хозяйства Камчатского края, краевому государственному бюджетному учреждению «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», камчатскому филиалу ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН.

По итогам проведения публичных консультаций 2 участника публичных консультаций поддержали предложенный вариант правового регулирования.

Более подробная информация о проведенных публичных консультациях отражена Разработчиком в Своде предложений.

Проект Постановления рассмотрен и одобрен Межведомственной рабочей группой по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (далее — Межведомственная рабочая группа). Информация о проведении заседания Межведомственной рабочей группы размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://www.kamgov.ru/news/v-minprirody-kraa-proslo-zasedanie-po-voprosam-oopt-regiona-65231> (протокол от 30.08.2023 № 26-6 размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://www.kamgov.ru/minprir/collegial-body/docs?id=804>).

3. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

4) по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу проекта Постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;

5) дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования, по мнению Разработчика, не предполагаются;

6) дополнительные расходы краевого бюджета, по мнению Разработчика, не предполагаются;

7) возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования памятника природы регионального значения «Точилинский разрез» (далее – Памятник природы);

8) риски введения правового регулирования, по мнению Разработчика, связаны с посещением территории Памятника природы без разрешений;

9) цель предлагаемого правового регулирования определена объективно.

4. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования.

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» Точилинскому разрезу был присвоен правовой статус палеонтологического и геологического Памятника природы. При этом указанным

решением границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были.

5. В целях решения обозначенных Разработчиком проблем рассматриваемым проектом Постановления:

1) впервые утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости;

2) утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ.

В результате проведенных работ по графическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией, площадь объекта определена в 1928,42 га;

3) устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4) устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации).

Защитные леса используются в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы и целевым назначением земель, определяемым лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, настоящим Положением при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями;

5) устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы (в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ);

6) вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов, в связи с этим предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7) определяется государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы – краевое государственное бюджетное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее – Учреждение) (в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края № 564);

8) вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением. Частью 1 статьи 5¹ Федерального закона № 33-ФЗ определено, что посещение физическими лицами особо охраняемой природной территории осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны. Введение требования о получении разрешений на посещение территории Памятника природы – это один из основных механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты особо охраняемой природной территории, так на всю его территорию в целом. Бесконтрольное пребывание граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы, не соотносится с целями создания особо охраняемой природной территории;

9) вводятся ограничения в части организации туризма, предусмотренные Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 18.03.2023 № 77-ФЗ.

6. Проект Постановления разработан в целях приведения положения о Памятнике природы в соответствие со следующими федеральными и региональными нормативными правовыми актами:

– Федеральным конституционным законом от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа»;

– Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ);

– Законом Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 564);

– Порядком принятия решений о создании, об изменении границ, режима особой охраны, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Порядка принятия решений о создании, об изменении границ, режима особой охраны, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае.

7. Цель разработки проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в описании границ и утверждении площади Памятника природы, а также установлении режима особой охраны и природопользования Памятника природы.

8. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (далее – участники отношений, потенциальные адресаты). Количество участников отношений – до 30 единиц. Источником данных является схема размещения охотничьих угодий в Тигильском муниципальном районе Камчатского края (данная информация размещена на

странице Разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), а также мониторинг, проводимый Учреждением.

9. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части соблюдения:

1) запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы (в том числе запретов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на территории Памятника природы);

2) основных и вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы;

3) требования о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Кроме того, в соответствии с проектом Постановления к мероприятиям по обеспечению режима особой охраны Памятника природы могут привлекаться граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды.

10. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проект НПА не предполагает. Получение разрешений не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

11. Предложенное правовое регулирование вводит новые функции для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Проектом Постановления определено:

1) охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением;

2) посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

12. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц – от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2023 год могут составить около 0,3 млн рублей (источником информации послужил анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2021-2022 годы).

13. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной

экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Вместе с тем:

– ранее решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» Точилинскому разрезу был присвоен правовой статус палеонтологического и геологического памятника природы;

– проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

14. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;

2 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА и сохранение в силе действующего положения о Памятнике природы).

1 вариант правового регулирования будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления предлагается установить режим охраны и запрет ведения определенных видов деятельности. Введение требований о получении разрешений на посещение территории Памятника природы – это один из основных правовых механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты Памятника природы, так и на всю его территорию в целом, и направлено на пресечение бесконтрольного пребывания граждан, а также на пресечение осуществления ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы. В качестве рисков реализации 1 варианта Разработчик определяет – посещение Памятника природы без разрешений. Методы контроля рисков – осуществление проверок

инспекторами Учреждения.

При выборе 1 варианта Разработчик устанавливает следующие цели создания Памятника природы:

- 1) сохранение в естественном состоянии ценного в научном, геологическом и эстетическом отношениях природного комплекса – Точилинского разреза;
- 2) минимизация негативного воздействия на естественные экологические системы прибрежной части Охотского моря при осуществлении туризма;
- 3) проведение научных исследований;
- 4) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);
- 5) экологическое просвещение населения.

При выборе 2 варианта правового регулирования сохраняется возможность:

- 1) неорганизованного туризма и, как следствие, антропогенной (рекреационной) дигрессии природных ландшафтов;
- 2) бесконтрольного пребывания граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – декабрь 2023 года.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

16. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- 1) об отсутствии в проекте Постановления положений:

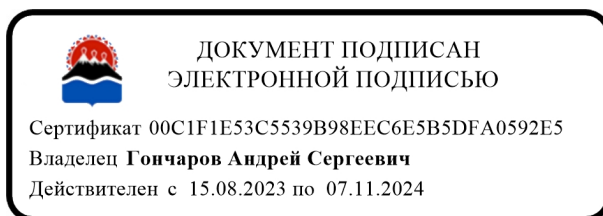
– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 13 настоящего заключения.

Министр



А.С. Гончаров