

**Отчет Уполномоченного органа
о проведении в Камчатском крае оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в
2023 году**

В Камчатском крае институт оценки регулирующего воздействия внедрен с 2013 года. В институт оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ) входят: ОРВ проектов нормативных правовых актов Камчатского края (далее — проекты НПА Камчатского края) и экспертиза действующих нормативных правовых актов Камчатского края.

ОРВ или «умное регулирование» — это процедура, в ходе которой анализируются проекты НПА Камчатского края с целью выявления в них избыточных обязанностей, запретов, ограничений для предпринимателей, а также необоснованных расходов, как для бизнеса, так и для бюджета Камчатского края.

В соответствии с пунктом 2 части 2 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П, уполномоченным органом за реализацию института ОРВ в Камчатском крае определено Министерство экономического развития Камчатского края (далее — Уполномоченный орган).

Основными принципами процедуры оценки регулирующего воздействия являются:

- прозрачность — доступность информации о процедуре ОРВ на всех стадиях ее проведения;
- публичность — обеспечение участия заинтересованных сторон в процессе разработки принимаемых решений;
- сбалансированность — обеспечение баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения ОРВ;
- эффективность — обеспечение оптимального выбора варианта государственного регулирования;
- экономичность — обеспечение надлежащего качества проведения процедуры ОРВ при условии минимально необходимых затрат на ее проведение.

В целях совершенствования института ОРВ Уполномоченным органом:

1) нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий при проведении ОРВ проектов НПА Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края;

2) нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов, регулирующих отношения в установленной предметной области проведения ОРВ (проекты НПА Камчатского края в установленной сфере подлежат обязательному согласованию с Уполномоченным органом);

3) нормативно определен механизм для систематического проведения ОРВ в отношении проектов НПА Камчатского края, разработчиками которых являются

законодательный (представительный) орган государственной власти Камчатского края;

4) разработаны подробные методические рекомендации для разработчиков проектов НПА Камчатского края по организации процедуры ОРВ, заполнению отчетных форм и проведению публичных консультаций с заинтересованными лицами;

5) проводятся рабочие встречи с представителями бизнес-сообщества и иными заинтересованными лицами в рамках проведения ОРВ проектов НПА Камчатского края и экспертизы действующих нормативных правовых актов Камчатского края.

В ходе процедур ОРВ и экспертизы осуществляется совершенствование нормативного правового регулирования сферы предпринимательской и иной экономической деятельности.

При этом значительная часть принимаемых проектов НПА Камчатского края и действующих НПА Камчатского края (регулирующих сферы предпринимательской и иной экономической деятельности) подвергается «фильтру», позволяющему:

1) повысить качество принимаемых НПА Камчатского края (соответствие действующему законодательству, юридико-техническое оформление, антикоррупционная экспертиза, доступность понимания адресатами правового регулирования);

2) выявлять и устранять административные барьеры для ведения бизнеса:

– в административных регламентах предоставления услуг, осуществления контрольно-надзорной деятельности;

– в порядках оказания финансовой поддержки (например, недопустимость требования от субъектов предпринимательской деятельности излишних документов; сокращение сроков административных процедур; открытость, «прозрачность» процедур, обеспечивающих объективность принятия решений; обеспечение прав адресатов правового регулирования);

3) обеспечить баланс выгод и издержек регулирования (проверка обоснованности размеров тарифов, нормативов и т.п.);

4) обеспечить адресатам правового регулирования возможность участвовать в публичных консультациях и высказывать свои замечания и предложения, что позволяет избежать либо сократить издержки бизнеса в связи с вводимым регулированием;

5) сформировать у разработчиков проектов НПА Камчатского края устойчивый подход при подготовке НПА, связанный с учетом интересов бизнеса.

1. Итоги проведения ОРВ проектов актов Камчатского края

Процедура ОРВ проводится исполнительными органами Камчатского края на основании Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П.

Процедура ОРВ заключается в анализе проблем и целей государственного регулирования, выявлении альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определении связанных с ними выгод и издержек, подвергающихся воздействию правового регулирования субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования и осуществления последующего мониторинга его реализации.

В Камчатском крае в целях оптимизации сроков подготовки проектов актов определен дифференцированный подход к проведению ОРВ. Он заключается в том, что в зависимости от вида проекта НПА и характера вносимых изменений применяются различные модели процедуры ОРВ (общая — с проведением публичных консультаций, специальная — без проведения публичных консультаций).

Разработчиками проектов НПА Камчатского края, прошедших процедуру ОРВ в 2023 году были следующие исполнительные органы Камчатского края: Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края, Министерство образования Камчатского края, Министерство экономического развития Камчатского края, Региональная служба по тарифам и ценам Камчатского края, Государственная жилищная инспекция Камчатского края, Агентство записи актов гражданского состояния и архивного дела Камчатского края, Министерство культуры Камчатского края, Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края, Служба охраны культурного наследия Камчатского края.

В 2023 году ОРВ проведена в отношении 55 проектов НПА Камчатского края, в том числе:

- в полном объеме процедура ОРВ проведена в отношении 47 проектов НПА Камчатского края;

- в отношении 8 проектов НПА Камчатского края оценка проведена в «упрощенном» порядке — без проведения публичных консультаций (административные регламенты, проекты НПА Камчатского края, разработанные в целях приведения в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства);

- по 5 проектам НПА Камчатского края разработчикам проектов НПА даны отрицательные заключения. По итогам всех отрицательных заключений Уполномоченного органа проекты НПА Камчатского края и Сводные отчеты о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее – Сводный отчет) разработчиков проектов НПА Камчатского края доработаны;

- в 12 проектах НПА Уполномоченным органом выявлены и сформулированы риски.

Проекты НПА Камчатского края, прошедшие процедуру ОРВ, затрагивали следующие сферы:

- лесного хозяйства и природных ресурсов — 53%;
- предпринимательской и инвестиционной деятельности — 17%;
- торговли — 9%;
- создания и развития объектов инфраструктуры ТОР «Камчатка» — 5%;
- занятости населения, деятельности некоммерческих организаций — 8%;
- контрольной и надзорной деятельности — 4%;
- лицензирования и управления многоквартирными домами — 4%.

18 % проектов НПА Камчатского края, прошедших ОРВ, предусматривают для потенциальных адресатов выгоду в части получения финансовой поддержки на различные цели. Средний размер финансовой поддержки на 1 хозяйствующего субъекта составил от 34 000 до 3 000 000 рублей в год. Средний размер издержек, связанных с получением поддержки, составил от 200 рублей до 16 000 рублей в год (в основном временные издержки, связанные с подготовкой пакета документов, бизнес-плана).

В 2023 году реализована возможность проведения Уполномоченным органом дополнительных публичных консультаций. Всего в 2023 году Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации в отношении 6 проектов НПА Камчатского края.

Разработчиками проектов НПА Камчатского края в 2023 году рассмотрены более 270 предложений, замечаний, мнений к проектам НПА Камчатского края, поступившим в рамках публичных консультаций, более 60 % из которых полностью учтены, 32% — учтены частично.

Стоит отметить, что основная часть проектов НПА, разрабатываемых в Камчатском крае, не содержит необоснованных положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Итоги проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Камчатского края

Экспертиза нормативных правовых актов Камчатского края (далее — НПА Камчатского края) проводится Уполномоченным органом на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П.

Цель проведения экспертизы — выявление в действующих НПА Камчатского края положений, необоснованно затрудняющих ведение бизнеса.

Для бизнес-сообщества экспертиза является действенным механизмом, который дает возможность заявить бизнесу о существующих проблемах в законодательстве.

План проведения экспертизы НПА Камчатского края формируется на основании поступивших предложений от бизнеса, мониторинга актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уполномоченным органом в соответствии с планом проведения экспертизы на 2023 год, утвержденным приказом Уполномоченного органа от 31.01.2023 № 33-П, проведено 5 экспертиз НПА Камчатского края, из которых 4 положительных и 1 отрицательное заключение об экспертизе. В отрицательном заключении об экспертизе Уполномоченным органом сделан вывод, что НПА Камчатского края содержит положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

Уполномоченным органом в 2023 году проведена экспертиза в отношении следующих НПА Камчатского края:

1) постановление Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П «Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по отдыху и оздоровлению детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края» (далее — постановление Правительства Камчатского края 14.03.2022 № 118-П).

В результате подготовленного заключения об экспертизе Уполномоченным органом установлено, что отдельные положения Постановления Правительства Камчатского края 14.03.2022 № 118-П могут затруднять осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Более подробные комментарии Уполномоченного органа по существу рассматриваемого НПА содержатся в заключении от 03.05.2023 № 36-Э/1 (<https://www.kamgov.ru/files/655451daee2831.55360066.pdf>). По итогам устранения замечаний Уполномоченного органа принято постановление Правительства Камчатского края от 19.06.2023 № 341-П «О внесении изменений в приложение 1 к Постановлению Правительства Камчатского края от 14.03.2022 № 118-П «Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по отдыху и оздоровлению детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края»;

2) постановление Правительства Камчатского края от 30.12.2022 № 777-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение части затрат, связанных с производством и реализацией охлажденного мяса птицы» (далее — Постановление Правительства Камчатского края от 30.12.2022 № 777-П). В отношении данного НПА Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об экспертизе, в результате которого установлено, что в Постановлении Правительства Камчатского края от 30.12.2022 № 777-П отсутствуют положения, которые могут затруднять осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того, Уполномоченным органом сформулирован вывод о наличии в рассматриваемом НПА технических ошибок. Риски решения проблемы и риски негативных последствий Уполномоченным органом не выявлены. Более подробные комментарии Уполномоченного органа по существу рассматриваемого НПА содержатся в заключении от 23.06.2023 № 36-Э/2 (<https://www.kamgov.ru/files/650772b3ac2a58.59801160.pdf>);

3) постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Камчатского края» (далее — Постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П). По результатам экспертизы Уполномоченным органом сделан вывод, что способ правового регулирования позволяет обеспечить достижение заявленных

целей правового регулирования. Риски решения проблемы и риски негативных последствий отсутствуют. Положения, ограничивающие конкуренцию, в Постановлении Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П не выявлены. Уполномоченным органом установлено, что в Постановлении Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П отсутствуют положения, которые могут затруднять осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Более подробные комментарии Уполномоченного органа содержатся в заключении от 26.09.2023 № 36-Э/3 (<https://www.kamgov.ru/files/63437c1e4de675.17512626.pdf>);

4) постановление Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края» (далее – Постановление Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П). По результатам экспертизы Уполномоченным органом сделан вывод, что положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусматривающие необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Камчатского края отсутствуют, необходимость внесения изменений в НПА отсутствует. Риски решения проблемы и риски негативных последствий Уполномоченным органом и участниками публичных консультаций не выявлены. Положения, ограничивающие конкуренцию, в Постановлении Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 181-П не выявлены. Более подробные комментарии Уполномоченного органа содержатся в заключении от 31.10.2023 № 36-Э/4 (<https://www.kamgov.ru/files/654abd04f2d255.71295274.pdf>);

5) постановление Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью» (далее – Постановление Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П). Отрицательные последствия правового регулирования Уполномоченным органом не выявлены. Риски решения проблемы, предложенным НПА способом, и риски негативных последствий Уполномоченным органом и участниками публичных консультаций не выявлены. Положения, ограничивающие конкуренцию, в Постановлении Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П не выявлены. На основе проведенной экспертизы Уполномоченным органом сделаны выводы об отсутствии в Постановлении Правительства Камчатского края от 05.02.2014 № 60-П положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, предусматривающих необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Камчатского края.

Всего в 2023 году Уполномоченным органом в рамках проведения экспертизы рассмотрено около 57 предложений, замечаний, позиций к проектам НПА

Камчатского края, поступивших в рамках публичных консультаций, 84 % из которых учтены и отражены в заключениях об экспертизе, которые направлены разработчикам НПА Камчатского края для последующего внесения изменений в рассматриваемые в рамках проведения экспертизы нормативные правовые акты Камчатского края.

3. Информационное сопровождение и взаимодействие с предпринимательским сообществом при проведении публичных консультаций

Уполномоченным органом в целях методического обеспечения реализации института ОРВ на постоянной основе:

1) осуществляется консультирование разработчиков проектов НПА Камчатского края, органов местного самоуправления и заинтересованных лиц по процедурам ОРВ и экспертизы;

2) проводятся мероприятия для повышения эффективности взаимодействия между участниками процедуры ОРВ и экспертизы.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами (потенциальными адресатами регулирования, общественными организациями, представляющими интересы бизнеса, научно-экспертным сообществом), которые позволяют выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных позиций в подготовке НПА Камчатского края.

Основной площадкой проведения публичных обсуждений является единый региональный интернет-портал для размещения НПА Камчатского края (проектов НПА Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещения иной информации, связанной с проведением процедуры ОРВ, расположенный по адресу <http://regulation.kamgov.ru/> (далее — Региональный Интернет-портал). С помощью Регионального Интернет-портала можно оценить принимаемые органами власти решения и выразить свою позицию.

В рамках повышения качества проведения публичных консультаций Уполномоченным органом 11.07.2023 заключен государственный контракт на модернизацию Регионального Интернет-портала. По итогам проведенных работ оперативно устранены типовые ошибки, возникающие у разработчиков проектов НПА Камчатского края — исполнительных органов Камчатского края, методистов, участников публичных консультаций, а также иных пользователей Регионального Интернет-портала. С целью оперативности оказания технической поддержки контактные данные специалистов указаны на Региональном Интернет-портале во вкладке «Поддержка пользователей». Данные изменения позволяют разработчикам проектов НПА Камчатского края эффективно собирать мнения и предложения по проектам НПА Камчатского края (которые проходят процедуру ОРВ) с использованием средств Регионального Интернет-портала, а пользователям Регионального Интернет-портала — участникам публичных консультаций, рассматривать проекты НПА Камчатского края и оставлять свои мнения и предложения.

Для проведения публичных консультаций также используются очные формы публичных консультаций (рабочие встречи, круглые столы, заседания коллегиальных органов).

В 2023 году эффективной формой взаимодействия с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертами в той или иной сфере правового регулирования, представителями общественных организаций предпринимателей Камчатского края и иными заинтересованными лицами стали рабочие встречи, организованные как Уполномоченным органом, так и разработчиками проектов НПА Камчатского края. На рабочих встречах рассматриваются проекты НПА Камчатского края, которые необходимо более детально обсудить и получить оперативно обратную связь от заинтересованных лиц с целью дальнейшей доработки правового регулирования.

В 2023 году в рамках процедуры ОРВ были проведены следующие мероприятия:

1) 26.01.2023 заседание согласительной комиссии по урегулированию разногласий, возникших в результате проведения экспертизы постановления правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в Камчатском крае» (в рамках заключения об экспертизе от 17.11.2022 № 36-Э/4). По результатам проведения согласительного совещания разработчику рассматриваемого НПА — Министерству имущественных и земельных отношений Камчатского края, рекомендовано дополнить перечень социально значимых видов деятельности, осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае такими как: образование дошкольное; образование начальное общее; образование дополнительное детей и взрослых; деятельность по уходу с обеспечением проживания; деятельность в области здравоохранения, деятельность больничных организаций, общая врачебная практика; расширить категории лиц, которым возможно установление льготной арендной платы социальными предприятиями. Протокол рабочей встречи размещен на странице Уполномоченного органа по адресу <https://www.kamgov.ru/files/647fbd70f005b9.61687090.pdf>;

2) 31.03.2023 заседание Экспертного Совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края. В рамках проведения заседания обсуждался проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края», получивший 2 отрицательных заключения об ОРВ: от 18.08.2022 № 36/48, от 09.09.2022 № 36/52. Протокол рабочей встречи размещен на странице разработчика проекта НПА — Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края по адресу <https://www.kamgov.ru/document/file/download?id=138742>;

3) 18.09.2023 заседание рабочей встречи по вопросу обсуждения постановления Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной

продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Камчатского края». Протокол рабочей встречи размещен на странице Уполномоченного органа по адресу <https://www.kamgov.ru/files/65238e2b2ed539.38371540.pdf>.

4) 24.08.2023 заседание Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (в рамках заседания рассматривались 5 проектов НПА Камчатского края, в отношении которых организована процедура ОРВ). Протокол рабочей встречи размещен на странице разработчика проекта НПА — Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края <https://www.kamgov.ru/document/file/download?id=143420>.

Данные формы сбора мнений/предложений/позиций в рамках процедуры ОРВ являются самыми эффективными, так как предоставляют возможность:

- для разработчиков проектов НПА: детально донести информацию по вводимому правовому регулированию, обсудить практику правоприменения с заинтересованными лицами;
- для участника публичных консультаций: задать вопросы по проекту НПА разработчику, рассказать о действующем влиянии проекта НПА на бизнес;
- для всех: быстрое получение «обратной связи», совместная выработка решений.

Также Уполномоченным органом в целях обсуждения основных проблем, возникающих у участников процедуры ОРВ, проведены обучающие мероприятия:

1) с исполнительными органами Камчатского края и общественными объединениями предпринимателей на тему «Нововведения в законодательстве. Проблемы у разработчиков проектов НПА Камчатского края при проведении процедуры ОРВ» (08.06.2023);

2) с органами местного самоуправления на тему «Выявление основных проблем, связанных с проведением органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов» (28.08.2023).

В целях расширения аудитории и подключения к работе максимально широкого круга участников информация о проведении публичных консультаций по проектам НПА Камчатского края и по действующим НПА также размещается в информационных лентах исполнительных органов Камчатского края, а также в социальных сетях.

4. Итоги реализации института ОРВ в муниципальных образованиях

В целях подведения итогов реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края Уполномоченным органом ежегодно формируется рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Камчатского края (далее – Рейтинг) в соответствии с Методикой формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах, муниципальных районах Камчатского края и Алеутском муниципальном округе, утвержденной приказом Уполномоченного органа от 17.11.2022 № 284-П (далее – Методика).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Камчатского края от 23.09.2014 № 503 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Камчатском крае» (далее — Закон Камчатского края № 503) институт ОРВ реализуется:

с 1 января 2015 года в Петропавловск-Камчатском городском округе;

с 1 января 2017 года в следующих муниципальных образованиях:

- Вилючинском городском округе;
- городском округе поселок «Палана»;
- Алеутском муниципальном округе;
- Быстринском муниципальном районе;
- Елизовском муниципальном районе;
- Карагинском муниципальном районе;
- Мильковском муниципальном округе;
- Олюторском муниципальном районе;
- Пенжинском муниципальном районе;
- Соболевском муниципальном районе;
- Тигильском муниципальном районе;
- Усть-Большерецком муниципальном районе;
- Усть-Камчатском муниципальном районе.

Для формирования Рейтинга используется система показателей, утвержденная Приложением 1 Методики.

Система показателей включает в себя 4 блока: «Нормативное правовое закрепление и механизм проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА», «Практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА», «Методическое и организационное сопровождение» и «Независимая оценка». В 2023 году Рейтинг проведен без учета показателей блока 5 «Независимая оценка».

В 2023 году к группе «Высший уровень» относятся муниципальные образования Камчатского края, набравшие от 60 до 80 баллов, к группе «Хороший уровень» — от 40 до 59 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» — от 20 до 39 баллов и к группе «Неудовлетворительный уровень» — от 0 до 19 баллов.

Рейтинг сформирован Министерством на основании сведений, представленных администрациями муниципальных образований Камчатского края по форме, установленной Приложением 3 Методики, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы, мониторинга официальных сайтов.

На Рейтинг влияют такие показатели как:

- систематичность проведения ОРВ (проведение ОРВ в отношении всех проектов муниципальных НПА, которые изменяют, отменяют или вводят новые обязанности, обязательные требования или ответственность для предпринимателей);
- качество осуществления публичных консультаций;

- закрепление процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ;
- использование количественных методов, наличие выводов о возможных альтернативных способах правового регулирования;
- проведение мероприятий, посвященных реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края;
- качество информации, размещаемой на официальных сайтах администраций муниципальных образований (по мероприятиям, проводимым в рамках процедуры ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях, по проведению публичных консультаций, а также иной информации, касающейся процедуры ОРВ и экспертизы).

На основании анализа представленной информации можно сделать вывод о том, что во всех муниципальных образованиях Камчатского края, определенных приложением к Закону Камчатского края № 503:

- предусмотрено структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА, оценку качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющее функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА;
- приняты муниципальные НПА, утверждающие порядки проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых является администрация муниципального образования;
- утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА;
- утверждены муниципальные НПА, регламентирующие процедуру проведения ОРВ и экспертизы, а также утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры ОРВ и экспертизы;
- нормативно закреплён учет выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ.

В 8 муниципальных образованиях утверждён порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования.

Процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА, определена в 12 муниципальных образованиях (не определена в Олюторском и Пенжинском муниципальных районах).

В 2 муниципальных образованиях (Елизовский, Тигильский муниципальные районы) проводились за отчетный период мероприятия, посвященные реализации ОРВ, информация о которых публиковалась в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также только в 2 муниципальных образованиях при подготовке заключений об ОРВ использованы количественные методы и сделаны выводы о возможных альтернативных способах регулирования (Соболевский муниципальный район и Алеутский муниципальный округ).

В 2023 году ОРВ проведена в отношении 53 проектов муниципальных НПА.

Экспертиза за отчетный период (2022 год) проведена в отношении 90 действующих муниципальных НПА, по результатам которой в 20 муниципальных НПА внесены изменения и (или) принято решение об их отмене.

В отчетном периоде экспертиза действующих муниципальных НПА не проводилась в Пенжинском, Быстринском, Усть-Большерецком, Соболевском, Олюторском муниципальных районах.

Необходимо отметить успехи муниципальных образований:

– Усть-Камчатского, Елизовского муниципальных районов, Петропавловск-Камчатского городского округа — в области проведенных экспертиз муниципальных НПА;

– Елизовского муниципального района — по количеству внесенных изменений по итогам отрицательных заключений об экспертизе; в апробации Регионального интернет-портала (<https://regulation.kamgov.ru/>);

– Усть-Камчатского муниципального района, Мильковского муниципального округа — по количеству подготовленных заключений об ОРВ на муниципальные проекты НПА.

В сравнении с 2022 годом количество заключений, подготовленных муниципальными образованиями Камчатского края за отчетный период:

- по результатам ОРВ проектов муниципальных НПА — увеличилось на 17%;
- по результатам экспертизы муниципальных НПА — увеличилось на 16%.

По сравнению с 2022 годом следующие муниципальные образования значительно улучшили в 2023 году свои показатели: Пенжинский муниципальный район, Алеутский муниципальный округ, Вилючинский городской округ.

По итогам проведенного анализа 10 муниципальных образований улучшили свои показатели за отчетный период, что отражает положительную динамику развития института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края в целом.

По сравнению с 2022 годом следующие муниципальные образования снизили в 2023 году свои показатели: Елизовский, Усть-Большерецкий, Быстринский муниципальные районы.

К «Высшему уровню» отнесены 3 муниципальных образования: Тигильский, Елизовский муниципальные районы, Мильковский муниципальный округ.

К «Хорошему уровню» отнесены 8 муниципальных образований: Петропавловск-Камчатский городской округ, Вилючинский городской округ, городской округ «поселок Палана», Алеутский муниципальный округ, Усть-Большерецкий, Усть-Камчатский, Соболевский и Карагинский муниципальные районы.

К «Удовлетворительному уровню» — 2 муниципальных образования: Олюторский и Пенжинский муниципальные образования.

К «Неудовлетворительному уровню» отнесено 1 муниципальное образование — Быстринский муниципальный район.

По итогам проведения ОРВ и экспертизы за 2023 год общими проблемами для многих муниципальных районов остаются следующие:

- несистематичность проведения ОРВ проектов муниципальных НПА;

- недостаточная активность участия бизнеса в ОРВ и экспертизе;
- недостаточная информированность адресатов регулирования;
- формальное отношение разработчиков к процедуре ОРВ;
- некачественная подготовка сводных отчетов, недостаточная проработка разделов, касающихся оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, рассмотрения альтернативных вариантов регулирования, оценки в количественном варианте правового регулирования.

Всем муниципальным образованиям необходимо обратить внимание на качество размещаемой информации на официальных сайтах администраций муниципальных образований (нормативных правовых актов, документов, размещаемых в рамках проведения публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и по муниципальным НПА в рамках экспертизы).

В целях совершенствования института ОРВ Уполномоченный орган рекомендует:

1) привести муниципальную нормативную правовую базу в соответствие с положениями федерального и регионального законодательства, в том числе в части уточнения сферы ОРВ;

2) поддерживать в актуальном состоянии раздел «Муниципальные нормативные правовые акты», а также иные разделы официальных сайтов администраций муниципальных образований, касающиеся ОРВ;

3) усилить контроль за соблюдением требований федерального, регионального и муниципального законодательства в сфере ОРВ и экспертизы, в том числе:

а) проведением ОРВ всех, независимо от органа-разработчика и вида проектов муниципальных НПА, относящихся к соответствующей предметной области, исключив случаи принятия без проведения ОРВ муниципальных НПА, за исключением проектов муниципальных НПА в бюджетной и налоговой сферах, а также принимаемых на период действия режимов чрезвычайных ситуаций;

б) организацией проведения процедур ОРВ и экспертизы на официальных сайтах муниципальных образований (полнотой, достоверностью, хронологией и своевременностью размещения информации);

в) соблюдением установленных сроков проведения процедур ОРВ экспертизы;

г) качеством организации публичных консультаций:

- осуществление рассылки уведомлений о процедуре ОРВ и экспертизы в адрес организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении указанных процедур, а также в адрес потенциальных адресатов правового регулирования;

- взаимодействие с экспертным сообществом (проведение семинаров, совещаний, телефонных консультаций и т. д.), а также расширение круга участников публичных консультаций за счет популяризации института ОРВ и привлечения представителей бизнес-сообщества путем размещения информации об ОРВ в новостных лентах официальных сайтов администраций муниципальных образований, а также в иных информационных ресурсах в сети Интернет;

- привлечение членов муниципальных советов по предпринимательству, как наиболее активных представителей предпринимательского сообщества, к институту

ОРВ (обсуждение проектов муниципальных НПА на заседаниях советов, презентации о возможностях института ОРВ, ежегодные доклады о результатах реализации института ОРВ);

д) надлежащим использованием утвержденных форм документов;

е) качеством заполнения сводных отчетов;

ж) качеством подготовки заключений по результатам ОРВ и экспертизы с проведением анализа альтернативных вариантов правового регулирования и применением количественных методов с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденную приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669, калькулятора расчета стандартных издержек и примера расчетов стандартных издержек (информационных, содержательных), размещенного на Региональном Интернет-портале, по адресу <https://regulation.kamgov.ru/Regulation/Calculator>;

4) продолжить работу по наполнению разделов на официальном сайте администрации муниципального образования, содержащего информацию о практических примерах проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях («Лучшие практики»);

5) размещать информацию о проводимых публичных консультациях на Региональном Интернет-портале (с целью консолидации информации на едином ресурсе);

б) на постоянной основе принимать участие в публичных консультациях посредством официального сайта для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru/> в целях выявления в проектах федеральных нормативных правовых актов положений, способствующих возникновению дополнительных расходов либо снижению доходов местных бюджетов.

5. Результаты рейтинга качества проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации за 2023 год

За 2023 год по итогам формирования Министерством экономического развития Российской Федерации ежегодного рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации Камчатский край вошел в группу «Средний уровень». В данной группе 30 субъектов Российской Федерации, из которых Камчатский край на 4 месте. Принцип деления участников рейтинга на 5 групп: «Высший уровень», «Хороший уровень», «Средний уровень», «Удовлетворительный уровень», «Неудовлетворительный уровень».

По сравнению с итогами рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации за 2023 год Камчатский край понизил свою позицию в рейтинге качества осуществления оценки регулирующего воздействия с группы «Хороший уровень» на группу «Средний уровень».

Критерии, влияющие на рейтинг следующие:

- механизм проведения оценки применения обязательных требований, оценки фактического воздействия, экспертизы;
- методическое и информационное сопровождение;
- ОРВ в органах местного самоуправления;
- качество подготовленных разработчиками проектов НПА Сводных отчетов, сравнение альтернативных способов регулирования;
- количество внесенных изменений по итогам ОРВ и экспертизы;
- качество и количество мнений, предложений, на основании которых дорабатываются НПА;
- проведение ОРВ проектов актов, разработчиком которых является законодательный и представительный органы субъекта;
- использование количественных методов в процессе проведения ОРВ;
- качество проведения публичных консультаций;
- информационная активность в сфере ОРВ, прозрачность и открытость;
- независимая оценка со стороны представителей бизнес-сообщества.

Более подробная информация о результатах рейтинга качества проведения ОРВ в субъектах РФ за 2023 год размещена на официальном информационном портале об ОРВ по адресу <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41371>.

По итогам 2022 года Камчатский край занял 20 место в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, набрав по показателю Б 1.2 «ОРВ органов власти» 67 баллов (группа В).

6. Основные задачи в сфере регуляторной политики на 2024 год

1. При проведении публичных консультаций обеспечить активное взаимодействие с привлечением субъектов предпринимательской деятельности, экспертов в установленной сфере, иных заинтересованных лиц.

2. Проводить оценку проектов федеральных НПА в целях выявления в них положений, способствующих возникновению дополнительных расходов либо снижению доходов региональных или местных бюджетов.

3. Повышать качество обоснования регулирования (повышать качество заполнения Сводных отчетов, проведение финансовой оценки — обеспечение расчета издержек предполагаемого и действующего регулирования).

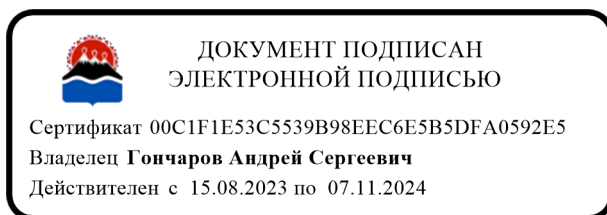
4. При проведении процедуры ОРВ руководствоваться методическими рекомендациями по внедрению порядка проведения ОРВ и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.12.2022 № 733.

5. При проведении ОРВ продолжить интеграцию информации по муниципальным проектам НПА на едином ресурсе Регионального Интернет-портала.

6. Активно использовать очные формы проведения публичных консультаций с привлечением экспертов в установленной сфере, иных заинтересованных лиц (из числа предпринимательского сообщества), разработчиков проектов НПА, общественных объединений для выработки позиции по принимаемым решениям.

7. Доработать методику формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах, муниципальных районах Камчатского края и Алеутском муниципальном округе (на основании приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.12.2022 № 733).

Министр



А.С. Гончаров