

Приложение к письму  
Минэкономразвития Камчатского края  
от 29.02.2024 № 36.06/1046

### Заключение № 36-Э/1

об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами»

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Постановление Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П), рассмотрено постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами» (далее — Постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П, НПА, правовое регулирование), включенное в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Министерства от 18.12.2023 № 286-П, и сообщается следующее.

Органом, регулирующим общественные отношения, которые устанавливаются НПА, является Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края (далее — Разработчик НПА).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 10.01.2024 по 07.02.2024 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и определения степени достижения целей регулирования.

Рассылка о начале публичных консультаций по рассматриваемому НПА осуществлена посредством:

1) единого регионального интернет-портала, предназначенного для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещения иной информации, связанной с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия, адрес размещения информации — <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7739>;

2) государственной информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края»;

3) электронной почты.

Информация о проведении экспертизы размещена на официальном сайте

уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия/экспертиза», адрес размещения информации — <https://www.kamgov.ru/minecon/ocenka-reguliruusego-vozddejstvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Уполномоченным органом направлены текст рассматриваемого НПА и анкета в адрес следующих органов и организаций: Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», союза «Торгово-промышленная палата Камчатского края», регионального отраслевого объединения работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», регионального объединения работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей», ассоциации «Туриндустрии Камчатки», некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», камчатского краевого союза потребительских кооперативов Центросоюза РФ, некоммерческого партнерства «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», камчатского регионального отделения общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», АО «Пионерское», ООО «Камчатпищепром», ООО «Свинокомплекс «Камчатский», ООО «Агротек», ООО СХП «Овощевод», ООО «Хуторок», ООО «Холкам Агро», ООО «Юкидим», ИП Глебов П.В., АО «Молокозавод Петропавловский», ИП Шахмурадян В.А., ЗАО «Мясокомбинат Елизовский», администрации Вилючинского городского округа, администрации городского округа «посёлок Палана», администрации Алеутского муниципального округа, администрации Быстринского муниципального района, администрации Елизовского муниципального района, администрации Карагинского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Олюторского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района, администрации Соболевского муниципального района, администрации Тигильского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального района.

На основе проведенной экспертизы Постановления Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

### **1. Описание правового регулирования.**

Постановлением Правительства от 13.07.2023 № 391-П утвержден Порядок предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами (далее — Порядок).

К категории получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, относятся индивидуальные предприниматели или организации, осуществляющие деятельность на сельских территориях, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) независимо от организационно-правовой формы либо осуществляющие

производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки, указанной в перечнях, утвержденных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Порядок предоставления субсидий определяет порядок и условия предоставления за счет средств краевого бюджета субсидии на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с оказанием содействия юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям — производителям товаров, работ, услуг, осуществляющих деятельность на сельских территориях, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями либо осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки, в обеспечении квалифицированными специалистами.

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях софинансирования расходных обязательств по следующим направлениям затрат:

1) возмещение 90 % фактически понесенных в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующем году предоставления субсидии, затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении с обучающимися в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также 30 % фактически понесенных в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующем году предоставления субсидии, затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении с обучающимися в иных образовательных организациях. При этом общий срок предоставления государственной поддержки в отношении каждого обучающегося по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении не должен превышать 72 месяца;

2) возмещение 90 % фактически понесенных в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующем году предоставления субсидии, затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также 30 % фактически понесенных в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующем году предоставления субсидии, затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся в иных образовательных организациях, привлеченных для прохождения практики, в том числе производственной практики, и практической подготовки или осуществляющих трудовую деятельность не более 6 месяцев в году предоставления субсидии или в году, предшествующем году предоставления субсидии, в соответствии с квалификацией, получаемой в результате освоения образовательной программы.

Постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П разработано в целях достижения основных мероприятий подпрограммы 2 «Развитие

рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2019 № 503-П, государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696.

При этом постановлением Правительства Камчатского края от 29.12.2023 № 722-П отменяется постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2019 № 503-П и утверждается государственная программа Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края» (далее — Программа). В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 29.12.2023 № 722-П среди основных задач в сфере комплексного развития сельских территорий Камчатского края обозначена следующая задача — создание условий для привлечения специалистов к работе на сельских территориях у сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции на сельских территориях. В целях реализации вышеуказанной задачи Программы запланировано следующее мероприятие — привлечь специалистов к работе на сельских территориях к сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям, осуществляющим переработку сельскохозяйственной продукции на сельских территориях.

## **2. Анализ правового регулирования на основании информации, представленной Разработчиком НПА.**

В ответ на запрос уполномоченного органа по существу правового регулирования Разработчик НПА предоставил следующую информацию.

1) Сведения об основных группах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лицах, включая исполнительные органы Камчатского края, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным Постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П, количестве таких субъектов, изменении численности и состава таких групп.

К основной группе, чьи интересы затрагиваются регулированием, установленным Постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П, относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели — производители товаров, работ, услуг, осуществляющие деятельность на сельских территориях, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями либо осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки.

2) Сведения о количестве субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, получивших поддержку в соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П.

За период с 01.09.2023 по 01.01.2024 меру государственной поддержки

получили 3 субъекта предпринимательской деятельности.

3) Сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, исполнительных органов Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, связанных с необходимостью соблюдения, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П, обязанностей или ограничений (если такие имеются).

Позиция Разработчика НПА — в рамках получения государственной поддержки какие-либо расходы субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

4) Сведения об изменении объема расходов и доходов бюджета Камчатского края, связанном с установлением правового регулирования, у Разработчика НПА отсутствуют.

5) Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения целей правового регулирования с указанием соответствующих расходов бюджета Камчатского края, у Разработчика НПА отсутствуют.

Вместе с тем в качестве целей правового регулирования Разработчик НПА определяет:

- направлены на обучение граждане Российской Федерации для сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции, на сельских территориях;

- привлечены обучающиеся для прохождения практики и осуществления трудовой деятельности к сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям, осуществляющим переработку сельскохозяйственной продукции, на сельских территориях.

В соответствии с частью 36 Постановления Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П результатом предоставления субсидии является:

- по направлению затрат, установленных пунктом 1 части 4 Порядка предоставления субсидий: численность работников, обучающихся в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также обучающихся в иных образовательных организациях по ученическим договорам и договорам о целевом обучении;

- по направлению затрат, установленных пунктом 2 части 4 Порядка предоставления субсидий: численность студентов, обучающихся в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также обучающихся в иных образовательных организациях, привлеченных получателем субсидии для прохождения практики, в том числе производственной практики, и практической подготовки или осуществляющих трудовую деятельность не более 6 месяцев в году предоставления субсидии или в году, предшествующем году предоставления субсидии, в соответствии с квалификацией, получаемой в результате освоения образовательной программы.

Частью 40 Постановления Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П определено, что Разработчик НПА осуществляет проверку соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии.

На основании вышеизложенного контроль эффективности достижения целей правового регулирования может осуществляться Разработчиком НПА в том числе и на основании оценки достижения результатов предоставления субсидии.

б) Сведения о числе лиц, привлеченных за нарушение требований, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П, у Разработчика НПА отсутствуют.

7) В качестве фактических положительных последствий правового регулирования Разработчиком НПА обозначено следующее. Мера государственной поддержки, предоставляемая сельскохозяйственным товаропроизводителям, способствует повышению уровня квалификации сотрудников, а также привлечению молодых специалистов в сферу агропромышленного комплекса Камчатского края.

### **3. Практика регионов.**

1) Постановление Правительства Свердловской области от 27.10.2022 № 704-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами, и признании утратившим силу постановления правительства Свердловской области от 25.12.2019 № 991-ПП «Об утверждении порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами» (далее — Постановление Правительства Свердловской области от 27.10.2022 № 704-ПП).

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 27.10.2022 № 704-ПП субсидия предоставляется в целях:

а) возмещения получателю 90 % фактически понесенных в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующем году предоставления субсидии, затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении с обучающимися в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также 30 % фактически понесенных в году предоставления субсидии и (или) в году, предшествующем году предоставления субсидии, затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении с обучающимися в иных образовательных организациях. При этом общий срок предоставления государственной поддержки в отношении каждого обучающегося по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении не должен превышать 72 месяца;

б) возмещения затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях и (или) иных образовательных организациях, привлеченных для прохождения практики, в том числе производственной практики, и практической подготовки или осуществляющих трудовую деятельность сроком не более 6 месяцев, цели, условия и порядок предоставления субсидии, порядок проведения отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидии на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях и (или) иных

образовательных организациях, привлеченных для прохождения практики, в том числе производственной практики, и практической подготовки или осуществляющих трудовую деятельность сроком не более 6 месяцев.

2) Постановление Правительства Брянской области от 28.03.2022 № 108-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим деятельность на сельских территориях Брянской области, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями либо осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки, в обеспечении квалифицированными специалистами» (далее — Постановление Правительства Брянской области от 28.03.2022 № 108-п).

В соответствии с Постановлением Правительства Брянской области от 28.03.2022 № 108-п целью предоставления субсидий является возмещение получателям части фактически понесенных в текущем финансовом году и (или) в году, предшествующему году предоставления субсидии, затрат в рамках реализации мероприятий, направленных на оказание содействия в обеспечении квалифицированными специалистами, по следующим направлениям:

а) возмещение 90 % затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении с обучающимися в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также 30 % затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении с обучающимися в иных образовательных организациях. При этом общий срок предоставления государственной поддержки в отношении каждого обучающегося по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении не должен превышать 72 месяца;

б) возмещение 90 % затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также 30 % затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся в иных образовательных организациях, привлеченных для прохождения практики, в том числе производственной практики, и практической подготовки или осуществляющих трудовую деятельность не более шести месяцев в году предоставления субсидии или в году, предшествующем году предоставления субсидии, в соответствии с квалификацией, получаемой в результате освоения образовательной программы.

Цели правового регулирования, определенные в вышеуказанных нормативных правовых актах Свердловской и Брянской областей аналогичны целям, установленным Постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П.

В результате проведенного анализа уполномоченным органом сделан вывод, что в представленных выше нормативных правовых актах применены аналогичные Постановлению Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П нормы правового регулирования, а именно: категории получателей субсидии, направления предоставления субсидий, требования к получателям

субсидии.

#### **4. Результаты проведения публичных консультаций.**

По результатам проведения публичных консультаций поступили мнения о концептуальном одобрении действующей редакции НПА от следующих участников: муниципального казенного учреждения «Центр экономического развития», администрации Усть-Большерецкого муниципального района, Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Вилючинского городского округа, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Быстринского муниципального района, Управления экономического развития и контрольной деятельности администрации Усть-Камчатского муниципального района — муниципальное казенное учреждение, администрации Олюторского муниципального района, администрации Соболевского муниципального района, администрации городского округа «посёлок Палана».

Так, по мнению одного из участников публичных консультаций — муниципального казенного учреждения «Центр экономического развития», проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для региона является актуальной. Нехватка кадров в отрасли сельского хозяйства многие годы остаётся сложной. Кроме того, в Камчатском крае существует необходимость привлечения молодых специалистов, предлагая им конкурентоспособные условия труда и возможность карьерного роста. Важным направлением также является повышение престижа профессии в сфере сельского хозяйства. По мнению другого участника — Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, проблема, на решение которой направлен НПА, является актуальной для Камчатского края, поскольку нехватка квалифицированных специалистов в сельскохозяйственной отрасли приводит к снижению качества и объема производимой продукции на территории Камчатского края.

Результаты проведения публичных консультаций отражены уполномоченным органом в Своде предложений, размещенном на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Оценка регулирующего воздействия/Экспертиза» (в приложении к настоящему заключению).

#### **5. Итоги.**

Постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П направлено на утверждение порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами

По итогам анализа реализации Постановления Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П, а также изучения федерального законодательства и оценки опыта субъектов Российской Федерации, уполномоченным органом установлено, что рассматриваемый НПА способствует достижению целей правового регулирования. Среди положительных эффектов рассматриваемого правового регулирования можно отметить следующее — мера государственной поддержки, предоставляемая

сельскохозяйственным товаропроизводителям, способствует повышению уровня квалификации сотрудников, а также привлечению молодых специалистов в сферу агропромышленного комплекса Камчатского края. Отрицательные последствия правового регулирования уполномоченным органом не выявлены.

Участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком НПА способ правового регулирования. Риски решения проблемы, предложенным НПА способом, и риски негативных последствий уполномоченным органом и участниками публичных консультаций не выявлены. Положения, ограничивающие конкуренцию не выявлены.

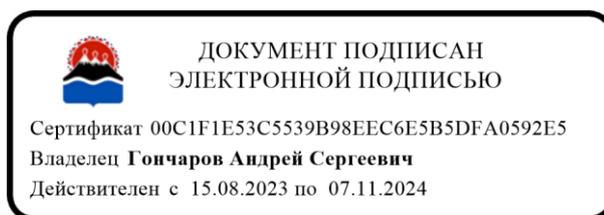
На основе проведенной экспертизы уполномоченным органом сделаны выводы об отсутствии в Постановлении Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, предусматривающих необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Камчатского края.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендует Постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П привести в соответствие со следующими федеральными и региональными нормативными правовыми актами:

- общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782;

- постановлением Правительства Камчатского края от 29.12.2023 № 722-П «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края».

Министр



А.С. Гончаров