

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/1

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект приказа Министерства экономического развития Камчатского края «О внесении изменения в приложение к приказу Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 11.04.2017 № 148-П «Об утверждении Перечня местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных» (далее – проект Приказа, проект НПА), разработанный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта Приказа, Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 23.01.2024 по 05.02.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на следующих ресурсах:

1) официальном сайте органов Камчатского края:
<https://www.kamgov.ru/news/publicnye-obsuzdenia-proekta-prikaza-ministerstva-ekonomiceskogo-razvitiya-kamcatskogo-kraa-o-vnesenii-izmenenia-v-prilozenie-k-prikazu-ministerstva-ekonomiceskogo-razvitiya-i-torgovli-kamcatskogo-kraa-ot-11042017-no-148-p-ob-utverzdenii-perecna-mestnostej-na-territorii-kamcatskogo-kraa-udalennyh-ot-setej-svazi-gde-polzovateli-mogut-primenat-kontrolno-kassovuu-tehniku-v-rezime-ne-predusmatrivausem-obazatelnuu-peredacu-fiskalnyh-dokumentov-v-nalogovye-organy-v-elektronnoj-forme-cerez-operatora-fiskalnyh-dannyh-69203>;

2) региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7733>;

3) едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<http://nparproject.kamgov.ru>) для обеспечения возможности проведения (с 29.11.2023 по 13.12.2023) независимой антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Порядка № 510-П проект Приказа отнесен к средней степени регулирующего воздействия. Проект Приказа изменяет обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах торговли и общественного питания и ранее входивших в список местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, в части применения контрольно-кассовой техники с обязательной передачей фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Приказом Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 11.04.2017 № 148-П в соответствии с частью 7 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» утвержден Перечень местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных (далее — приказ Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 11.04.2017 № 148-П).

Необходимость разработки рассматриваемого правового регулирования возникла в связи с несоответствием приказа Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 11.04.2017 № 148-П актуальному перечню местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Цели предлагаемого правового регулирования — необходимость приведения нормативной правовой базы Камчатского края в соответствие с федеральным законодательством.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах торговли и общественного питания, в муниципальных образованиях Камчатского края, удаленных от сетей связи (далее — участники отношений). По информации Управления Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю по состоянию на 23.01.2024 общее количество участников отношений — 427 единиц. Проект Приказа изменяет обязанности участников отношений в части применения контрольно-кассовой техники с обязательной передачей фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), в связи с принятием проекта Приказа у участников отношений возникнут дополнительные расходы до 80 000 рублей в зависимости от реализуемого товара в связи с необходимостью установки дополнительного программного обеспечения контрольно-кассовой техники.

Проект НПА не изменяет полномочий, обязанностей или прав регулирующего органа, также не приведет к изменению доходов (расходов) бюджета Камчатского края. При принятии проекта Приказа у регулирующего органа увеличения трудозатрат, а также иных затрат не произойдет. Расходов бюджета Камчатского края не планируется. Дополнительных средств из краевого бюджета не потребуется.

При анализе воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции, Разработчиком проекта Приказа не выявлено, в том числе положений, ограничивающих количество субъектов предпринимательской деятельности или положений, ограничивающих способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом.

Разработчиком проекта НПА в рамках проведения публичных консультаций по проекту Приказа были направлены уведомления о проведении публичных консультаций посредством электронной почты, а также государственной информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края» следующим органам и организациям (письма от 23.10.2023 № 36.05/5142, от 23.01.2024 № 36.05/275): камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (cb1.kamchatka@mail.ru); союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края» (tppkamru@yandex.ru); региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края» (ninel_v@bk.ru);

камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ (opora41@gmail.com); некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска» (marketrica@gmail.com); Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; администрации Вилючинского городского округа (avgo@viladm.ru); администрации городского округа «поселок Палана» (adm@palana.org); администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (gradpk@pkgo.ru); администрации Алеутского муниципального округа (admamrk@mail.ru); администрации Быстринского муниципального района (ADMesso@yandex.ru); администрации Елизовского муниципального района (glavaadm@elizovomr.ru); администрации Карагинского муниципального района (akmr@karaginskiy.ru); администрации Мильковского муниципального округа (adm-milk@mail.ru); администрации Олюторского муниципального района (oladm_zavoz@mail.ru); администрации Пенжинского муниципального района (penadm@mail.ru); администрации Соболевского муниципального района (sobolevomr@sobolevomr.ru); администрации Тигильского муниципального района (public@tigil.ru); администрации Усть-Большерецкого муниципального района (ubmr@ubmr.ru); администрации Усть-Камчатского муниципального района (secretar@ustkam.iks.ru).

Так, участник публичных консультаций — администрация Тигильского муниципального района, выразил позицию о необходимости предусмотреть в проекте Приказа норму о переходном периоде не менее чем в 30 дней, для того, чтобы субъекты малого и среднего предпринимательства, ранее входившие в список местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, смогли приобрести соответствующее оборудование и настроить его работу. Разработчик проекта Приказа учел предложение, представленное администрацией Тигильского муниципального района.

Всего в рамках проведения публичных консультаций поступило 10 мнений/позиций/предложений по проекту НПА, которые были полностью учтены Разработчиком проекта Приказа. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Приказа — 05.03.2024.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта НПА. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

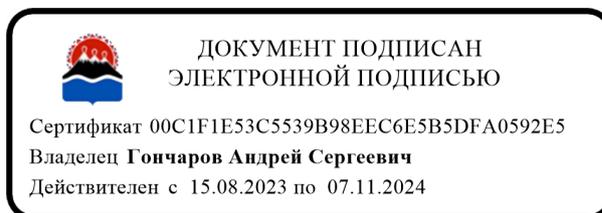
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров