

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/9

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Нижне-Опалинские минеральные источники» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган, орган — Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет). Так:

1) регулирующим органом организованы публичные консультации в сроки с 29.01.2024 по 26.02.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/minprirody-kraa-nacinaet-konsultacii-po-proektam-postanovlenij-69411>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7744>;

2) регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций по проекту Постановления следующим органам и организациям: администрации Усть-Большерецкого муниципального района (ubmr@ubmr.ru); Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (prava41@mail.ru); Агентству лесного хозяйства

Камчатского края (green@kamgov.ru); КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (priroda-41@mail.ru); Министерству туризма Камчатского края (travel@kamgov.ru).

По итогам проведения публичных консультаций поступило 3 мнения/предложения/позиции, 2 из которых учтены, 1 не учтено. Более подробная информация отражена Разработчиком в Своде предложений;

3) проект Постановления рассмотрен и одобрен Межведомственной рабочей группой по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (протокол от 30.01.2024 № 26-2 расположен на странице Разработчика <https://www.kamgov.ru/minprir/document/file/download?id=149261>).

3. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу проекта Постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;

- дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования не предполагаются;

- дополнительные расходы краевого бюджета не предполагаются;

- возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы;

- риски введения правового регулирования связаны с посещением территории Памятника природы без разрешений;

- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно.

4. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования.

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» (далее — решение от 28.12.1983 № 562), Нижне-Опалинским горячим источникам, расположенным в Усть-Большерецком районе Камчатского края, был придан правовой статус ландшафтно-бальнеологического памятника природы областного значения. При этом вышеуказанным решением от 28.12.1983 № 562 границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были.

Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» (далее — постановление № 170) утверждены: географические координаты центральной точки, площадь (15,0 га), текстовое описание прохождения границ (а именно: по левому берегу реки Красная на расстоянии 100 м от уреза воды, протяженностью 1,5 км от устья), общий режим особой охраны Памятника природы и его название как «Нижне-Опалинские минеральные источники».

В результате работ по картографическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно их текстовому описанию, утвержденному постановлением № 170, площадь объекта определена в 14,92 га, что на 0,08 га меньше площади, установленной указанным постановлением. Полученные расхождения значений объясняются технической ошибкой при исчислении площади при подготовке постановления № 170, поскольку как до образования Памятника природы, так и по настоящее время Нижне-Опалинские минеральные источники как геологический (водный) объект не претерпели физических изменений.

5. В целях решения обозначенных Разработчиком проблем рассматриваемым проектом Постановления:

1) утверждается название, текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения его границ, утвержденного постановлением № 170, в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости;

2) утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ;

3) устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4) устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации);

5) устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы (в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ);

6) вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов на территории Памятника природы, в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7) определяется государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы — краевое государственное бюджетное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее — Учреждение);

8) вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением. Данное требование вытекает из части 1 статьи 5¹ Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которой посещение физическими лицами особо охраняемой природной территории осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны.

6. Цель разработки проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в описании границ Памятника природы, площади и организации режима особой охраны и природопользования Памятника природы.

7. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. При этом количество участников группы — 10 единиц (далее — потенциальные адресаты). Источник данных: схема размещения охотничьих угодий в Усть-Большерецком муниципальном районе Камчатского края (страница регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»); мониторинг, проводимый Учреждением.

8. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части соблюдения:

- запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы;

- требования о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Кроме того, проект НПА устанавливает основные (природно-познавательный туризм (код 5.2), охрана природных территорий (код 9.1), резервные леса (код 10.4)) и вспомогательные (заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд), общее пользование водными объектами (код 11.1) (в части водопользования, осуществляемого гражданами для личных нужд) виды разрешенного использования земельных участков.

9. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

10. Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением, посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Прогнозируется увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждения.

11. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц — от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц — от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2024 год могут составить около 300 000 рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2021–2022 годы).

12. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

13. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;

вариант 2 — «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы).

Вариант 1 будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления предлагается утвердить положение о Памятнике природы, включающее в дальнейшем возможность установления категории (целевого назначения) земель как земли особо охраняемых территорий и объектов. При этом изменение установленного целевого назначения земельных участков, находящихся в границах Памятника природы, не допускается. Устанавливаются основные виды разрешенного использования земельных участков (природно-познавательный туризм (код 5.2), охрана природных территорий (код 9.1), резервные леса (код 10.4)) и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков (заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд), общее пользование водными объектами (код 11.1) (в части водопользования, осуществляемого гражданами для личных нужд)).

При выборе варианта 1 целями создания Памятника природы Разработчик определяет:

- 1) сохранение в естественном состоянии уникального, ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношении природного комплекса;
- 2) охраны ключевых мест обитания (произрастания) редких видов животных и растений, а также термофильных организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;
- 3) минимизация негативного антропогенного воздействия на естественные экологические системы Памятника природы, в том числе при осуществлении туризма;
- 4) проведение научных исследований;
- 5) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);
- 6) экологическое просвещение населения.

При выборе варианта 2 — осуществление деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

14. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — июнь 2024 года.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

15. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- 1) об отсутствии в Проекте Постановления положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
 - приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;
 - способствующих ограничению конкуренции;
- 2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 12 настоящего заключения.

Министр

А.С. Гончаров

