

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/10**

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект Постановления Губернатора Камчатского края «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Камчатского края» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный отделом инвестиционной политики Министерства (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, устанавливает новые права и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Регулирующим органом организованы публичные консультации в сроки с 27.09.2023 по 24.10.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7726>.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций посредством электронной почты, а также государственной информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края» следующим органам и организациям: камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ([cbl.kamchatka@mail.ru](mailto:cbl.kamchatka@mail.ru)), региональному отраслевому объединению работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки» ([srpkam@yandex.ru](mailto:srpkam@yandex.ru)), региональному отделению РСПП Камчатского края некоммерческой организации Объединение работодателей «Камчатский краевой

союз промышленников» ([rspeos@yandex.ru](mailto:rspeos@yandex.ru)), союзу «Саморегулируемая организация строителей Камчатки» ([npskam@gmail.com](mailto:npskam@gmail.com)), ассоциации «Туриндустрии Камчатки» ([kamatik41@gmail.com](mailto:kamatik41@gmail.com)), некоммерческому партнерству «Горнопромышленная ассоциация Камчатки» ([kamchatgorprom@yandex.ru](mailto:kamchatgorprom@yandex.ru)), ассоциации работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края ([agro-k@mail.ru](mailto:agro-k@mail.ru)), региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края» ([ninel\\_v@bk.ru](mailto:ninel_v@bk.ru)), камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ ([opora41@gmail.com](mailto:opora41@gmail.com)), администрации Вилючинского городского округа, администрации городского округа «поселок Палана», администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Алеутского муниципального округа, администрации Быстринского муниципального района, администрации Елизовского муниципального района, администрации Карагинского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Олюторского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района, администрации Соболевского муниципального района, администрации Тигильского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального района.

Участники публичных консультаций — администрация Елизовского муниципального района, региональное отраслевое объединение работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», администрация Мильковского муниципального округа поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

3. Формулировка проблемы, обозначенной Разработчиком в сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет) — отсутствие нормативного правового акта, регулирующего на территории Камчатского края порядок по разработке, рассмотрению и принятию решения о заключении концессионного соглашения в случаях, когда инициатором является исполнительный орган Камчатского края или иное юридическое лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, на основании Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее — Федеральный закон № 115-ФЗ). Обозначенная Разработчиком проблема не может быть решена самостоятельно, без вмешательства государства.

4. Разработчиком проанализирован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, в Кировской области действует постановление Правительства Кировской области от 02.11.2018 № 515-П

«О реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Кировской области», в Мурманской области — постановление Правительства Мурманской области от 24.05.2017 № 265-ПП «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Мурманской области», в Республике Бурятия — постановление Правительства Республики Бурятия от 15.03.2016 № 93 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Республики Бурятия», в Магаданской области — постановление Правительства Магаданской области от 03.08.2018 № 540-пп «О реализации отдельных положений Федерального закона «О концессионных соглашениях», в Белгородской области — постановление Правительства Белгородской области от 29.08.2022 № 509-пп «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Белгородской области». В результате проведенного анализа Разработчиком сделан вывод о применении аналогичных рассматриваемому проекту НПА норм правового регулирования.

5. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет:

– упростить порядок подачи, рассмотрения и принятия решения о заключении концессионного соглашения. Индикатор достижения цели — количество принятых к рассмотрению и заключенных концессионных соглашений;

– сделать процесс рассмотрения и заключения концессионного соглашения более прозрачным. Индикатор достижения цели — количество обращений субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, исполнительных органов Камчатского края, органов местного самоуправления в Камчатском крае о заключении концессионных соглашений;

– регламентировать процесс рассмотрения предложений о заключении концессионных соглашений посредством определения уполномоченного органа. Индикатор достижения цели — количество рассмотренных предложений.

Периодичность проведения мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования — ежегодно.

6. Проектом НПА предлагается в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, Законом Камчатского края от 16.12.2009 № 378 «О Порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края» утвердить:

1) порядок межведомственного взаимодействия исполнительных органов Камчатского края при разработке, рассмотрении, принятии решения о заключении концессионных соглашений, концедентом в которых выступает Камчатский край, по инициативе исполнительных органов Камчатского края (далее — Порядок (1));

2) порядок межведомственного взаимодействия исполнительных органов Камчатского края при рассмотрении предложения лица, выступившего с инициативой заключения концессионного соглашения, концедентом в которых выступает Камчатский край (далее — Порядок (2));

3) перечень исполнительных органов Камчатского края, уполномоченных выступать от имени Камчатского края в качестве концедента при разработке концессионных соглашений и рассмотрении предложений лиц, выступающих с инициативой заключения концессионного соглашения, по направлениям деятельности, связанной с использованием объектов концессионного соглашения.

Порядок (1) определяет процедуру межведомственного взаимодействия исполнительных органов Камчатского края при разработке, рассмотрении и принятии решения о заключении концессионных соглашений, концедентом в которых выступает Камчатский край, по инициативе исполнительных органов Камчатского края.

Порядок (1) определяет также исполнительный орган Камчатского края, уполномоченный выступать от имени Камчатского края в качестве концедента при разработке концессионных соглашений и рассмотрении предложений о заключении концессионных соглашений, по направлениям деятельности, связанной с использованием объектов концессионного соглашения.

Порядок (2) определяет порядок взаимодействия исполнительных органов Камчатского края при рассмотрении предложения лица, выступившего с инициативой заключения концессионного соглашения, в соответствии с частью 4.2 статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ.

7. Правовое регулирование затрагивает интересы следующих групп лиц (далее — участники отношений):

1) инициаторов заключения концессионного соглашения — индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица, отвечающих требованиям, предусмотренным частью 4.11 статьи 37 Федерального закона № 115-ФЗ (далее — инвесторы). Количество инвесторов не ограничено;

2) исполнительных органов Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

8. Новые трудозатраты для исполнительных органов Камчатского края проектом НПА не предусмотрены, так как ранее действовало распоряжение Правительства Камчатского края от 24.01.2018 № 35-РП, которым был закреплен перечень исполнительных органов Камчатского края, уполномоченных выступать от имени Камчатского края при рассмотрении предложений о заключении

концессионных соглашений, осуществлять отдельные права и обязанности концедента. В качестве новой функции (полномочия, обязанности, права) для исполнительных органов Камчатского края проектом Постановления определяется порядок взаимодействия в рамках которого уполномоченные органы выполняют определенные (проектом НПА) действия при разработке, рассмотрении, принятии решения о заключении концессионных соглашений, концедентом в которых выступает Камчатский край. Расходов бюджета Камчатского края не планируется. Дополнительных средств из краевого бюджета не потребуется.

9. Для инвесторов проект Постановления определяет порядок взаимодействия, определенный алгоритм действий с исполнительными органами Камчатского края при рассмотрении предложения о заключении концессионного соглашения в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ (в том числе форму заявления, список необходимых документов, порядок прохождения конкурса и, как следствие, заключение концессионного соглашения). Трудозатраты у инвесторов могут возникнуть в связи с подготовкой предложения о заключении концессионного соглашения. В то же время, в связи с установлением проектом Постановления понятного алгоритма действий по подготовке и реализации такого предложения предполагается снижение его трудозатрат (установить точный объем которых не представляется возможным в связи с отличием предполагаемых к реализации объектов соглашения, а также в связи с правом инвестора подготовки необходимых документов как самостоятельно, так и с привлечением проектных команд на аутсорсинге).

10. Положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции, Разработчиком не выявлено, в том числе положений, ограничивающих количество субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или положений, ограничивающих способности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом.

11. Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — 01.04.2024.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта Постановления. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Принятие рассматриваемого проекта Постановления поможет регламентировать работу исполнительных органов Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, инвесторов при подготовке, рассмотрении и принятии решения о заключении

концессионных соглашений, процедуру по подготовке и проведению конкурса, процедуру признания проекта концессионного соглашения целесообразным для реализации (либо нецелесообразным).

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

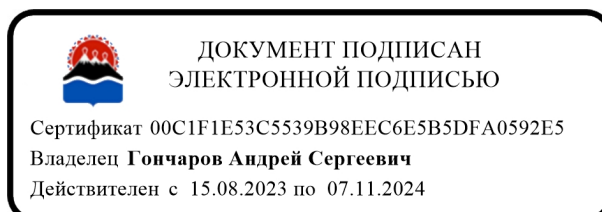
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П. Вместе с тем, уполномоченный орган обращает внимание Разработчика на нарушение сроков направления доработанного проекта НПА, Сводного отчета и Свода предложений для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (в соответствии с частью 35 Порядка № 510-П регулирующий орган должен направить документы не позднее 7 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций).

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров

Садовникова Алла Сергеевна +7 (4152) 42 56 80 (доб. 803)