

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/23

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Урочище «Река Николка» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет).

1) регулирующим органом организованы публичные консультации в сроки с 05.03.2024 по 02.04.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/provedeno-ocerednoe-zasedanie-mezvedomstvennoj-rabocej-gruppy-po-vyработке-resenij-po-voprosam-funkcionirovania-i-razvitia-sistemy-osobo-ohranaemyh-prirodnih-territorij-regionalnogo-znachenia-v-kamcatskom-krae-70559>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8759>;

2) регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций по проекту Постановления следующим органам и организациям: администрации Мильковского муниципального округа; Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; Агентству лесного хозяйства Камчатского края; КГКУ «Служба

по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»; Министерству туризма Камчатского края;.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 5 мнений/предложений/позиций, из которых 3 — учтены полностью, 1 — учтено частично, 1 — не учтено.

Так, участником публичных консультаций — Министерством туризма Камчатского края предлагается исключить запрет на посадку и стоянку вертолетов, стоянку снегоходов в период установления постоянного снежного покрова. Разработчиком учтено частично данное предложение. Пункт 10 части 20 проекта Положения изложен в следующей редакции: «10) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств вне специально оборудованных мест (площадок), за исключением случаев выполнения мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций, осуществления природоохранных мероприятий, стоянки снегоходов в период установления постоянного снежного покрова;». При этом Разработчиком отмечается, что вертолеты являются источником загрязнения почв.

Также Министерством туризма Камчатского края выражена следующая позиция: реализация правового регулирования в части принятия проекта Постановления может привести к ограничению предпринимательской или иной экономической деятельности. Разработчиком не принята данная позиция. На территории памятника природы регионального значения «Урочище «Река Николка» (далее — Памятник природы) экономическая и иная деятельность осуществляется с соблюдением требований настоящего проекта Постановления и Требований по предотвращению гибели объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Камчатского края, утвержденных постановлением Правительства Камчатского края от 15.07.2013 № 303-П. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится Памятник природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима его особой охраны.

КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», администрацией Мильковского муниципального округа и Агентством лесного хозяйства Камчатского края проект Постановления поддержан. Более подробная информация отражена Разработчиком в Своде предложений.

Проект Постановления рассмотрен и одобрен Межведомственной рабочей группой по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (протокол от 05.03.2024 № 26-6 расположен на странице Разработчика <https://www.kamgov.ru/minprir/document/file/download?id=150525>).

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- по мнению Разработчика, срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу проекта Постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге ее достижения;
- дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования не предполагаются;
- дополнительные расходы краевого бюджета не предполагаются;
- возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы;
- риски введения правового регулирования связаны с посещением территории Памятника природы без разрешений;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования.

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 29.04.1980 № 235 «О сохранении и улучшении особо ценных лесных объектов – памятников природы», с учетом рекомендации Министерства лесного хозяйства РСФСР от 21.11.1975 № 394, предложения Камчатского управления лесного хозяйства о выделении особо ценных лесных объектов – памятников природы высокодекоративному лесному ландшафту — урочищу «Река Николка» придан правовой статус Памятника природы. При этом указанным решением установлены площадь (100,0 га) и режим особой охраны Памятника природы как заповедный.

Решением исполкома Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» урочище «Река Николка» также включено в перечень памятников природы Камчатской области. Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» (далее — постановление № 170) утверждены: географические координаты центральной точки, площадь (2950,0 га), текстовое описание прохождения границ, общий режим особой охраны Памятника природы и его название как «Урочище «Река Николка».

При этом указанными нормативными правовыми актами не утверждено текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), не был установлен режим особой охраны,

включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности правовой статус лесов, также отсутствовал запрет на строительство, реконструкцию любых объектов.

4. В целях решения обозначенных Разработчиком проблем рассматриваемым проектом Постановления:

1) утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненное специализированной организацией в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости;

2) утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ. В результате работ по графическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения его границ, утвержденного постановлением № 170, площадь объекта определена в 2328,88 га, что 621,12 га меньше площади, установленной постановлением № 170;

3) вводится режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4) устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации);

5) устанавливаются в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы;

6) вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов, в связи с этим предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7) определяется государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы — краевое государственное бюджетное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее — Учреждение);

8) вводится требование о посещении территории Памятника природы, в том числе в целях туризма, по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

5. Цель разработки проекта Постановления отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в описании границ Памятника природы, площади и организации режима особой охраны и природопользования Памятника природы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного

округа», статей 2, 26, 27 Федерального закона № 33-ФЗ, статей 6-8 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении категории, режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П, в целях приведения Положения о Памятнике природы в соответствие с требованиями действующего законодательства.

6. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. При этом количество участников группы — до 10 единиц (далее — потенциальные адресаты). Источник данных: схема размещения охотничьих угодий в Мильковском муниципальном округе (страница регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»); мониторинг, проводимый Учреждением.

7. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части соблюдения:

- запретов и ограничений осуществления экономической и иной деятельности в границах Памятника природы;
- требования о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Кроме того, проектом НПА устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков. К мероприятиям по обеспечению режима особой охраны Памятника природы могут привлекаться граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится Памятник природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима его особой охраны.

8. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

9. Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: охрана Памятника природы и управление им осуществляется Учреждением, посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Прогнозируется увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждения.

10. Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц — от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц — от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Доходы бюджета Камчатского края за 2024 год могут составить около 300 000 рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2022–2023 годы).

11. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

Проектом НПА не учитываются требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу и срока действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ устанавливаются особенности вступления в силу положений нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля. С 01.02.2021 такие положения должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта.

Проект Постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем проект Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

12. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:
вариант 1 — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;
вариант 2 — «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы).

Вариант 1 будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления

устанавливаются следующие виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы:

1) основные виды разрешенного использования земельных участков:

а) природно-познавательный туризм (код 5.2);

б) охрана природных территорий (код 9.1);

в) резервные леса (код 10.4);

2) к вспомогательным видам разрешенного использования земельных участков отнесена заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд).

Вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям. При этом введение требований о получении разрешений на посещение территории Памятника природы — это один из основных правовых механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты Памятника природы, так на всю его территорию в целом, и направлено на пресечение бесконтрольного пребывания граждан, а также на пресечение осуществления ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

При выборе варианта 1 целями создания Памятника природы Разработчик определяет:

1) сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношении участка природного комплекса бассейна реки Камчатка;

2) охрана мест гнездования и зимовок редких видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации;

3) охрана нерестилищ лососевых видов рыб, обеспечение восстановления численности и воспроизводства их природных популяций;

4) минимизация негативного антропогенного воздействия на естественные экологические системы реки Николка 1-я, в том числе при осуществлении туризма;

5) проведение научных исследований;

6) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);

7) экологическое просвещение населения.

При выборе варианта 2 — осуществление деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — декабрь 2024 года.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

14. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте Постановления положений:

– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления с учетом риска, изложенного в пункте 11 настоящего заключения.

Министр

А.С. Гончаров

