

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/24

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2024 году из краевого бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением работ направленных на развитие туристской инфраструктуры на территории Камчатского края, в целях создания объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, а также приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), и проведения отбора получателей субсидии» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством туризма Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет).

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 21.03.2024 по 17.04.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8763>.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия. Проект Постановления

содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также ответственность за нарушение НПА.

2. В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Елизовского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Усть-Камчатского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, ассоциации Камчатского Туризма, ассоциации индустрии гостеприимства Камчатки, ассоциации «Туриндустрии Камчатки».

Участники публичных консультаций: администрация Быстринского муниципального района, администрация Петропавловск-Камчатского городского округа, администрация Усть-Камчатского муниципального района, администрация Елизовского муниципального района — поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования. Более подробная информация о проведенных публичных консультациях отражена Разработчиком в Своде предложений.

3. Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предлагаемого правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
- Разработчиком установлен срок достижения заявленной цели — 4 квартал 2024 года; идентификатор достижения цели правового регулирования — не установлен;
- по мнению Разработчика, дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются (указаны в пункте 8 настоящего заключения); дополнительные доходы потенциальных адресатов связаны с возможностью получения субсидии;
- расходы бюджета Камчатского края предполагаются (в виде лимитов бюджетных обязательств, которые будут доведены до Разработчика);
- риски введения предлагаемого правового регулирования связаны со следующим — нарушение получателем условий, целей и порядка предоставления субсидий, установление факта предоставления ложных либо намеренно искаженных сведений.

4. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в невозможности оказания финансовой поддержки в виде субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях

финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) на территории Камчатского края.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом Постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2024 году из краевого бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением работ направленных на развитие туристской инфраструктуры на территории Камчатского края, в целях создания объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, а также приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), и проведения отбора получателей субсидии (далее — Порядок), соответствующий Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, а также пункту 2 статьи 78, пункту 2 части 2 и абзацу второму пункта 4 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Порядком определены следующие направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия:

1) на приобретение не бывших в употреблении объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), санитарных узлов, а также строительных материалов, необходимых для обустройства объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, санитарных узлов;

2) на обустройство жилой и рекреационной зон;

3) на оборудование санитарных узлов (мест общего пользования);

4) на обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

5) на создание системы визуальной информации и навигации;

6) на оплату работ, услуг по доставке, монтажу оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), строительных материалов, необходимых для обустройства объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, санитарных узлов, а также расходы, связанные с подготовкой земельного участка (планировке).

Учитывая вышеизложенное, решить обозначенную Разработчиком проблему иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

5. Цели разработки проекта Постановления отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключаются в реализации государственной поддержки общественных инициатив на развитие туристской инфраструктуры на территории Камчатского края для

увеличения прироста количества туристических поездок на территории Камчатского края.

6. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включенных в единый федеральный реестр туроператоров и осуществляющих деятельность на территории Камчатского края (далее — участники отношений, участники отбора, потенциальные адресаты). По информации Разработчика общее количество участников отношений — 134 единицы (источники данных: единый федеральный реестр туроператоров, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края).

7. Проект Постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части установления обязанностей по:

- соответствию условиям и требованиям, предъявляемым к участникам отбора;
- предоставлению заявки на участие в отборе (далее – заявка) и прилагаемых к ней документов;
- заключению соглашений о предоставлении субсидий (далее – соглашение) по формам и в сроки, предусмотренным проектом НПА;
- обеспечению достижения результата предоставления субсидии;
- предоставлению отчетности (в сроки и периодичность, предусмотренные проектом НПА);
- возврату субсидий в случае нарушения получателем субсидий порядка и условий предоставления субсидии, а также в случае недостижения значений результатов и показателей предоставления субсидии.

8. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, в связи с принятием проекта Постановления у участников отношений могут возникнуть дополнительные расходы до 7 400 рублей (на оплату труда в расчете 3 рабочих дня — 6 000 рублей; на изготовление копий необходимых документов для предоставления заявки на участие в конкурсе в количестве 40 штук — 400 рублей, из расчета 1 лист — 10 рублей; а также на подготовку документов и отчетов, предусмотренных проектом НПА и соглашением о предоставлении субсидий — 1 000 рублей).

Необоснованные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют. Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде возможности получения субсидии в связи с оказанием услуг в сфере туризма на финансовое обеспечение части затрат по созданию объектов, используемых для организации пребывания (ночлега).

9. Содержание и порядок реализации полномочий Разработчика в отношениях с потенциальными адресатами изменяются в части:

- размещения объявления о проведении отбора;
- приема, регистрации и рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов;

- получения сведений от уполномоченных органов в отношении участника отбора;
- организации работы конкурсной комиссии по рассмотрению заявок участников отбора;
- заключения соглашений;
- предоставления субсидий по результатам отбора;
- проведения проверок соблюдения получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий и мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.
- взыскания субсидии в случаях: нарушения условий и порядка, установленных при предоставлении субсидии, недостижения значений результатов и показателей предоставления субсидии.

10. Порядок регулирует вопросы предоставления в 2024 году из краевого бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета – единой субсидии из федерального бюджета бюджету Камчатского края, предоставляемой в соответствии с Правилами предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма».

Общий объем лимитов бюджетных обязательств, который будет доведен до Разработчика на реализацию мероприятий регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Камчатский край)» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 701-П, составит 25 000 000 рублей (источник данных: раздел 6 Сводного отчета).

11. Риски неблагоприятных последствий, а также возможные негативные последствия для экономического развития отраслей Камчатского края отсутствуют.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — 15.05.2024.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта НПА. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте Постановления положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления.

И.о. Министра

И.В. Волчек

