

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 36/27**

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменения в постановление Губернатора Камчатского края от 04.12.2023 № 51 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

1. Уполномоченным органом проведен анализ исследований, представленных регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет):

1) регулирующим органом организованы публичные консультации в сроки с 11.04.2024 по 14.05.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8765>.

Также новость о проекте НПА размещена на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресам: <https://www.kamgov.ru/news/vladimir-solodov-zaavil-cto-na-kamcatke-budet-vveden-zapret-na-rabotu-inostrancev-v-taksi-71863>, <https://www.kamgov.ru/news/predlagaem-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-po-proektu-aktu-ustanavlivausemu-zaprety-dla-inostrancev-rabotausih-po-patentu-72242>;

2) Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций по проекту Постановления следующим органам и организациям: ООО «ТК Экстрайм транс сервис», ИП Огнев С.А., ИП Волков А.П., администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Олюторского муниципального района, администрации Елизовского муниципального района, администрации Тигильского муниципального округа, администрации Петропавлоск-Камчатского городского округа, ООО «Старкам-Авто», ИП Семин А.В., камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», камчатскому региональному отделению общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», МБУ «Елизовский Центр предпринимательства и некоммерческих организаций», региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 9 позиций. Следующие участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования: ООО «ТК Экстрайм транс сервис» (деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем), ИП Огнев С.А. (пассажирские перевозки), ИП Волков А.П. (пассажирские перевозки), администрация Усть-Большерецкого муниципального района, администрация Мильковского муниципального округа, ИП Семин А.В. (перевозка грузов специализированными автотранспортными средствами), ООО «Старкам-Транс» (деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей), ООО «Старкам-Авто» (перевозка грузов специализированными автотранспортными средствами), администрация Усть-Камчатского муниципального округа;

3) проект Постановления разработан в соответствии с решением Межведомственной комиссии по привлечению и использованию иностранных работников в Камчатском крае от 26.03.2024. Протокол размещен на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <file:///home/sadovnikovaas/Загрузки/152033.pdf>.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования не предполагаются;
- дополнительные доходы и расходы краевого бюджета не предполагаются;

– риски введения правового регулирования связаны с возможным нарушением запретов, установленных вводимым правовым регулированием.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования.

В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, возникла необходимость регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда Камчатского края.

Субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда в целях недопущения перенасыщения регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками в отдельных видах экономической деятельности. Так, в Камчатском крае постановлением Губернатора Камчатского края от 04.12.2023 № 51 утверждены запреты на 2024 год на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Переизбыток иностранных работников на рынке труда может привести к росту преступности и дестабилизации миграционной ситуации в Камчатском крае. На основании мониторинга рынка труда иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, на территории Камчатского края и количества оформленных патентов с 2015 года по 2023 год Разработчиком установлено, что количество оформленных патентов иностранными гражданами с каждым годом увеличивалось, исключением является 2020 год, причина — введение мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в части ограничения въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан, но в связи с отменой ограничительных мер в 2021 году количество оформленных патентов достигло и превысило уровня допандемийного периода и выглядит следующим образом:

- 2015 год — 5901 патент;
- 2016 год — 6248 патентов;
- 2017 год — 7504 патента;
- 2018 год — 7543 патента;
- 2019 год — 8185 патентов;
- 2020 год — 5496 патентов;
- 2021 год — 8508 патентов;
- 2022 год — 8710 патентов;
- 2023 год — 9910 патентов.

Отсутствие значительного изменения количества оформленных патентов с 2017 по 2023 год является следствием принятых и действовавших ограничительных мер.

За 4 месяца 2024 года оформлено 2285 патентов, в сравнении с аналогичным периодом 2023 года, количество оформленных патентов увеличилось на 14,2%.

Количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.03.2024 выглядит следующим образом:

- деятельность домашних хозяйств как работодателей — 2489 иностранных граждан;
- строительство — 1774 иностранных граждан;
- торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств — 1387 иностранных граждан;
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания — 857 иностранных граждан;
- обрабатывающие производства — 506 иностранных граждан;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыбоводство — 254 иностранных граждан;
- транспортировка и хранение — 277 иностранных граждан.

4. Проект Постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (пункт 6 статьи 18<sup>1</sup>). Проектом Постановления устанавливаются запреты на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по виду экономической деятельности, предусмотренному общероссийским классификатором видов экономической деятельности — деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32) (на 2024 год).

5. Цели разработки проекта Постановления отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключаются в:

- обеспечении безопасности дорожного движения и снижения уровня правонарушений в регулируемой сфере. Сроки достижения цели — 2024 год;
- трудоустройстве в приоритетном порядке российских граждан на рабочие места, на которые привлекаются иностранные работники. Сроки достижения цели — постоянно.

6. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, с привлечением иностранных работников на основании патентов, по по виду экономической деятельности, предусмотренному общероссийским классификатором видов экономической деятельности: деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32). По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, количество участников, которые могут быть затронуты рассматриваемым проектом НПА (далее — потенциальные адресаты), ориентировочно не более 5 единиц (источник: статистические данные (Камчатстат), данные УМВД России по Камчатскому краю).

Проектом Постановления вводится запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по вышеуказанному виду экономической деятельности.

7. По сведениям, представленным Разработчиком в Сводном отчете расходов краевого бюджета и потенциальных адресатов вводимое правовое регулирование не предусматривает.

8. Проект Постановления не предполагает появления новых (или изменения) функций (полномочий, обязанностей или прав) у исполнительных органов Камчатского края.

9. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Камчатского края заключаются в следующем.

В качестве рисков Разработчиком определено — нарушение потенциальными адресатами запретов, установленных проектом Постановления.

Уполномоченным органом установлены следующие риски.

Проектом Постановления определено, что срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом, установленным проектом Постановлением, **до 1 июля 2024 года**.

Вместе с этим, уполномоченным органом изучен опыт правоприменения в иных субъектах Российской Федерации в части установления срока приведения хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, в соответствие с вводимыми в регионах запретами.

Так, в Республике Саха (Якутия) определен срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности — **3 месяца** (приложение № 2 к Указу Главы Республики Саха (Якутия) от 28.02.2024 № 220).

В Магаданской области определен срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Магаданской области, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности — **3 месяца** (Приложение № 2 Указа Губернатора Магаданской области от 22.11.2023 № 146-у).

В Амурской области определен срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Амурской области по видам экономической деятельности, приведенным в постановлении Губернатора Амурской области от 12.04.2024 № 84, численности используемых ими иностранных работников — **3 месяца** (часть 2 постановления Губернатора Амурской области от 12.04.2024 № 84).

В Забайкальском крае определен срок также **в 3 месяца** (часть 2 постановления Губернатора Забайкальского края от 22.11.2023 № 91 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»).

В Приморском крае у хозяйствующих субъектов, привлекающих иностранных

граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Приморского края на основании патентов, было фактически **5,5 месяцев** на приведение численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретами, установленными постановлением Губернатора Приморского края от 16.06.2023 № 32-пг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Приморского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (часть 2 вышеуказанного нормативного правового акта определяет срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Приморского края, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом, до 01.01.2024).

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 утверждены Правила определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» (далее — Правила).

Правилами предусмотрены рекомендации по определению срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее — срок).

Также в Правилах установлено следующее:

- срок определяется в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации, утверждающем запрет, и исчисляется со дня вступления в силу указанного акта;
- срок не должен превышать один год.

На основании вышеизложенного, проанализировав практику некоторых регионов уполномоченным органом сделан вывод, что у потенциальных адресатов определены сроки приведения численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретами **от 3 месяцев**. Уполномоченный орган считает необходимым увеличить срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом по виду экономической деятельности, установленному проектом НПА.

10. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком не был проведен анализ других вариантов правового регулирования.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления — правоотношения возникают с 01.07.2024 года.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы об отсутствии в проекте Постановления положений:

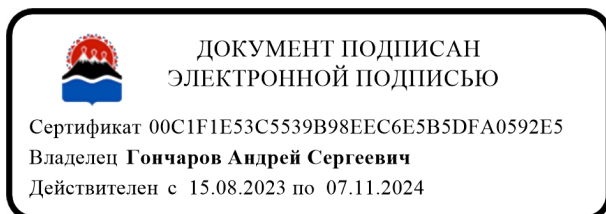
– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

Вместе с тем рекомендуем Разработчику рассмотреть возможность увеличения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом по виду экономической деятельности, установленному проектом НПА.

Министр



А.С. Гончаров