

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/30

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 05.07.2021 № 285-П «Об утверждении Правил посещения лежбищ морских млекопитающих и наблюдения за морскими млекопитающими на территории Камчатского края» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган, Разработчик), и установлено следующее.

Проект Постановления направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Порядка 510-П проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия. Проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Постановлением Правительства Камчатского края от 05.07.2021 № 285-П утверждены Правила посещения лежбищ морских млекопитающих и наблюдения за морскими млекопитающими на территории Камчатского края (далее — Правила, Постановление от 05.07.2021 № 285-П).

Положения Правил распространяются на лежбища и места скопления морских млекопитающих на территории Камчатского края, указанные в Перечне, утвержденном Постановлением от 05.07.2021 № 285-П.

1. Регулирующим органом организованы публичные консультации в сроки с 15.04.2024 по 26.04.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8766>.

На данную редакцию проекта Постановления уполномоченным органом было дано отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия от 17.05.2024 № 36/26. Разработчиком в проекте Постановления не учитывались

требования Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования. Кроме того, Сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет) содержал определенные замечания по необходимости его доработки.

Разработчиком были учтены замечания уполномоченного органа. Разработчиком доработан проект Постановления в части установления срока вступления в силу проекта НПА. Ранее в проекте Постановления действовала норма, определяющая вступление в силу проекта НПА после дня его официального опубликования, рассматриваемая редакция проекта Постановления — с 01.09.2024. Рассматриваемая редакция проекта Постановления соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

Также Разработчиком доработан Сводный отчет по замечаниям, указанным уполномоченным органом ранее в заключении от 17.05.2024 № 36/26.

Разработчиком направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, ассоциации «Туриндустрия Камчатки», КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», Министерству туризма Камчатского края, Министерству рыбного хозяйства Камчатского края, ООО «АЛАИД», Камчатскому филиалу ФГУП «Национальные рыбные ресурсы», ФГУП «Камчатский водоканал», КФ ТИГ ДВО РАН, Камчатскому филиалу ФГБНУ «ВНИРО».

Так, участник публичных консультаций — Камчатский филиал ФГБНУ «ВНИРО» представил следующее предложение. В подпункте 2.2 проекта НПА в конце предложения добавить: «и с учетом рекомендаций профильных научных учреждений. Запрещается посещение лежбища сивучей на м. Чавыча, за исключением проведения мониторинга и охранных мероприятий.». Данные меры необходимо внести на том основании, что правила посещения лежбищ и порядок наблюдения за сивучами со смотровых площадок должны разрабатывать специалисты, обладающие профессиональными знаниями. При нахождении посетителей на смотровой площадке, необходимо предусмотреть такие условия, при которых исключались бы случаи нанесения вреда животным или самим посетителям. Массовые посещения людей на лежбище м. Чавыча необходимо ограничить и создать благоприятные условия для отдыха животных в трудное зимнее время. На данном лежбище локализуются разнополые сивучи, в том числе беременные самки и самки со щенками. При массовом посещении лежбища посетители будут распугивать животных, не давая возможности самкам полноценно отдыхать и кормить щенков, что, в конечном итоге может отрицательно сказаться на прохождении беременности и выживаемости молодняка. На остальных лежбищах, расположенных в черте города, на которых до 90% и более встречаются взрослые и

старые самцы, при оборудовании специальных площадок допустимо разрешить посетителям вести наблюдения по установленным правилам для каждого лежбища.

Комментарий Разработчика. Предложение учтено частично. Пунктом 2.2 Правил предусмотрено, что при наличии специально оборудованных для наблюдения за морскими млекопитающими площадок или сооружений, наблюдение за морскими млекопитающими на территории Камчатского края разрешается только с использованием указанных площадок или сооружений по правилам, установленным собственниками (арендаторами) указанных площадок или сооружений. В силу требований статьи 24 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу субъекта Российской Федерации, не допускаются. Предполагаемая новая редакция пункта 2.2: «2.2. Собственники (арендаторы) площадок, специально оборудованных для наблюдений за морскими млекопитающими, могут устанавливать по согласованию с уполномоченными органами исполнительной власти в области охраны водных биологических ресурсов режим использования указанных площадок.». На мысе Сероглазка находится режимный объект (КОС «Чавыча», КГУП «Камчатский водоканал»), занимающий земельный участок с кадастровым номером 41:01:0010110:106. Со стороны объекта проход к залежке сивучей, расположенной за пределами земельного участка, а именно в прибрежной полосе шириной 5-10 м и длиной до 30 м от мыса Сероглазка, закрыт. Обслуживание системы водоотведения КОС «Чавыча» проводится по мере необходимости и не имеет отношения к действиям по наблюдению за сивучами. Правила регулируют наблюдения за сивучами с воды.

Правовых оснований для полного запрета посещения залежки сивучей на мысе Чавыча (Сероглазка) не имеется, так как статьей 6 Водного кодекса Российской Федерации предусмотрено право доступа граждан к водным объектам общего пользования. Также в свое время Правила были разработаны с учетом предложений профильных научных и природоохранных учреждений.

Участник публичных консультаций — ФГУП «Камчатский водоканал» представил следующие предложения.

1) Текущая редакция проекта НПА противоречит пункту 4 статьи 5 Водного кодекса Российской Федерации по следующим обстоятельствам. Согласно вышеуказанной норме, береговая линия (граница водного объекта) определяется для моря — по постоянному уровню воды, а в случае периодического изменения уровня воды — по линии максимального отлива. Одновременно с этим земельный участок с кадастровым номером 41:01:0010110:106 (г. Петропавловск-Камчатский, мыс Чавыча) предназначен для размещения существующих канализационных очистных сооружений «Чавыча». Данный земельный участок не граничит, не прилегает и не пересекает установленную береговую линию Авачинской губы. На основании вышеизложенного ФГУП «Камчатский водоканал» полагает, что предлагаемое дополнение позицией б) подпункта 18 пункта 2.2 части 1 проекта Постановления не имеет логического смысла или некорректно трактует понятие береговой линии, установленное Водным кодексом Российской Федерации.

2) Рассмотреть вопрос о внесении изменений, учитывающих необходимость проведения работ, связанных с эксплуатацией существующих канализационных очистных сооружений «Чавыча».

Разработчиком учтены предложения, представленные ФГУП «Камчатский водоканал». По части 2 предложения участника: пункт 2.3 проекта Постановления после слов «на территории Камчатского края» дополнен словами «, за исключением деятельности, связанной с ремонтом и обслуживанием КГУП «Камчатский водоканал» КОС «Чавыча» (при условии выполнения требований, предусмотренных статьей 24 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»),».

Участник публичных консультаций — КФ ТИГ ДВО РАН представил следующее предложение. В подпункте 2.2 проекта НПА в конце предложения добавить: «и с учетом рекомендаций профильных научных учреждений. Запрещается посещение лежбища сивучей на м. Чавыча, за исключением проведения мониторинга и охранных мероприятий.». Правила лежбищ и порядок наблюдения за сивучами со смотровых площадок должны разрабатывать специалисты, обладающие профессиональными знаниями. При нахождении посетителей на смотровой площадке, необходимо предусмотреть такие условия, при которых исключались бы случаи нанесения вреда животным или самим посетителям. Лежбище на м. Чавыча должно быть под запретом для посещений, кроме проведения научных исследований и при форсмажорных обстоятельствах. На данном лежбище отдыхают как самцы, так и самки сивуча, в том числе беременные самки и самки со щенками. При посещении лежбища посетители будут распугивать животных, не давая возможности самкам полноценно отдыхать и кормить щенков на лежбище. Это может отрицательно сказаться на прохождении беременности у самок и выживаемости молодняка. На остальных лежбищах, расположенных в черте города, на которых встречаются, как правило, только взрослые особи, при оборудовании специальных площадок, допустимо разрешить посетителям вести наблюдения по установленным правилам для каждого лежбища.

Участники публичных консультаций: Министерство туризма Камчатского края, КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» поддержали предложенную Разработчиком редакцию проекта Постановления.

Разработчиком учтены частично предложения, представленные КФ ТИГ ДВО РАН, по основаниям, изложенным Разработчиком для предложений Камчатского филиала ФГБНУ «ВНИРО».

По итогам проведения публичных консультаций поступило 7 мнений/предложений/позиций, 5 из которых учтено полностью, 2 — частично. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов правового регулирования не предполагаются;
- дополнительные расходы краевого бюджета не предполагаются;
- возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов;
- риски введения правового регулирования связаны с беспокойством морских млекопитающих;
- цели предлагаемого правового регулирования определены объективно.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования. Проект Постановления разработан в целях устранения фактора беспокойства в связи с участвовавшими случаями сгона сивучей с залежек, близкого подхода к отдыхающим животным, кормления сивучей многочисленными наблюдателями.

Факторы, поддерживающие существование проблемы. Учитывая расположение мест скопления в черте города Петропавловск-Камчатский, граждане на постоянной основе тревожат морских млекопитающих при этом принимаемые меры не приносят результата.

4. Цели разработки проекта Постановления отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключаются в следующем:

- устранение фактора беспокойства в связи с участвовавшими случаями сгона сивучей с залежек, близкого подхода к отдыхающим животным, кормления сивучей многочисленными наблюдателями;
- дополнение Перечня основных действующих лежбищ и мест скопления морских млекопитающих на территории Камчатского края.

Сроки достижения вышеуказанных целей — сентябрь 2024 года. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования — ежегодно.

Проект Постановления разработан в соответствии со статьей 6¹ Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», во исполнение пункта 1.5 Протокола совещания по вопросам охраны лежбища сивучей, расположенного в краевом центре в районе морского порта (морвокзала) от 28.03.2024 № Пр-05-113.

5. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Камчатского края (далее — потенциальные адресаты). Ориентировочное количество потенциальных адресатов — 134 единицы. Источник данных: Единый федеральный реестр туроператоров.

6. Проект Постановления предусматривает положения, изменяющие содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части распространения действия запретов, ограничений, обязательных требований, установленных Правилами на обновленные зоны, обозначенные в проекте НПА, которые будут дополнять перечень основных действующих лежбищ и мест скопления морских млекопитающих на территории Камчатского края.

Собственники, владельцы, пользователи, арендаторы земельных участков и водных объектов, расположенных в границах лежбищ и мест скопления, а также иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие разрешенную деятельность на территории Камчатского края, обязаны соблюдать ранее установленные Постановлением от 05.07.2021 № 285-П запреты, ограничения, обязательные требования.

7. По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, расходы потенциальных адресатов при введении правового регулирования не предполагаются.

8. Проект Постановления наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями исполнительные органы Камчатского края (контроль за исполнением проекта Постановления осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной федеральными законами в области охраны водных биологических ресурсов).

Расходов бюджета Камчатского края не планируется. Возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов. Доходы бюджета Камчатского края за 2024 год могут составить около 300 000 рублей.

9. Разработчиком установлены следующие риски наступления неблагоприятных последствий :

- беспокойство морских млекопитающих;
- увеличение туристического потока.

Методы контроля рисков — проверки, проводимые инспекторами КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

10. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование;

вариант 2 — «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставляем действующий перечень основных действующих лежбищ и мест скопления морских млекопитающих на территории Камчатского края).

При варианте 2 бесконтрольное пребывание граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой беспокойство морских млекопитающих. Вариантом 1 вносятся дополнения в перечень основных действующих лежбищ и мест скопления морских млекопитающих на территории Камчатского края. Кроме лежбищ вносятся и временные места скопления (залежки) морских млекопитающих, расположенные в том числе на территории Петропавловска-Камчатского и отличающиеся массовым посещением граждан. Вариант 1 будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового

регулирования.

11. Постановление вступает в силу с 01.09.2024.

12. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

13. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте Постановления положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Постановления.

Министр

А.С. Гончаров

