

**Доклад Уполномоченного органа
о развитии и результатах реализации в Камчатском крае института оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и
экспертизы нормативных правовых актов в 2024 году**

В Камчатском крае институт оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ) состоит из ОРВ проектов нормативных правовых актов (далее — проекты НПА) и экспертизы действующих нормативных правовых актов. Институт ОРВ внедрен в регионе с 2013 года и реализуется в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденными постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок).

В соответствии с пунктом 2 части 2 и частью 8 Порядка Министерство экономического развития Камчатского края является уполномоченным органом (далее — уполномоченный орган), осуществляющим следующие функции:

- 1) разработка и совершенствование порядка проведения процедуры ОРВ;
- 2) нормативное правовое и информационно-методическое обеспечение процедуры ОРВ;
- 3) координация взаимодействия участников процедуры ОРВ;
- 4) контроль качества исполнения процедуры ОРВ, в том числе проведения публичных консультаций;
- 5) организация и проведение дополнительных публичных консультаций, оформление результатов их проведения;
- 6) подготовка заключений об ОРВ;
- 7) подготовка и опубликование на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края (www.kamgov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — официальный сайт) не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, ежегодного доклада о развитии и результатах реализации института ОРВ;
- 8) подготовка и заключение соглашений о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ с участниками процедуры ОРВ, не являющимися исполнительными органами Камчатского края;
- 9) взаимодействие с федеральным уполномоченным органом в области ОРВ;
- 10) организация работы Регионального Интернет-портала;
- 11) методическое обеспечение деятельности по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов.

ОРВ подлежат проекты НПА Камчатского края:

1) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные НПА Камчатского края обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее — обязательные требования);

2) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные НПА Камчатского края обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) устанавливающие, изменяющие или отменяющие ответственность за нарушение НПА Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

ОРВ направлена на недопущение введения избыточных требований и ограничений, возникновения необоснованных расходов хозяйствующих субъектов, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях совершенствования института ОРВ уполномоченным органом:

1) нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий при проведении ОРВ проектов НПА Камчатского края и экспертизы НПА Камчатского края;

2) нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов, регулирующих отношения в установленной предметной области проведения ОРВ (проекты НПА Камчатского края в установленной сфере подлежат обязательному согласованию с уполномоченным органом);

3) нормативно определен механизм для систематического проведения ОРВ в отношении проектов НПА Камчатского края, разработчиками которых являются законодательный (представительный) орган государственной власти Камчатского края;

4) разработаны подробные методические рекомендации для разработчиков проектов НПА Камчатского края по организации процедуры ОРВ, заполнению отчетных форм и проведению публичных консультаций с заинтересованными лицами;

5) проводятся рабочие встречи с представителями бизнес-сообщества и иными заинтересованными лицами в рамках проведения ОРВ проектов НПА Камчатского края и экспертизы действующих НПА Камчатского края.

Значительная часть принимаемых проектов НПА Камчатского края и действующих НПА Камчатского края (регулирующих сферы предпринимательской и иной экономической деятельности) подвергается «фильтру», позволяющему:

1) повысить качество принимаемых НПА Камчатского края (соответствие действующему законодательству, юридико-техническое оформление, антикоррупционная экспертиза, доступность понимания адресатами правового регулирования);

2) выявлять и устранять административные барьеры для ведения бизнеса:

а) в административных регламентах предоставления услуг, осуществления контрольно-надзорной деятельности;

б) в порядках оказания финансовой поддержки (например, недопустимость требования от субъектов предпринимательской деятельности излишних документов; сокращение сроков административных процедур; открытость, «прозрачность» процедур, обеспечивающих объективность принятия решений; обеспечение прав адресатов правового регулирования);

3) обеспечить баланс выгод и издержек регулирования (проверка обоснованности размеров тарифов, нормативов и т.п.);

4) обеспечить адресатам правового регулирования возможность участвовать в публичных консультациях и высказывать свои замечания и предложения, что позволяет избежать либо сократить издержки бизнеса в связи с вводимым регулированием;

5) сформировать у разработчиков проектов НПА Камчатского края устойчивый подход при подготовке НПА, с учетом интересов бизнеса.

1. Итоги проведения ОРВ проектов НПА Камчатского края

Исполнительные органы Камчатского края проводят ОРВ проектов НПА на основании Порядка. Процедура ОРВ заключается в анализе проблем и целей государственного регулирования, выявлении альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определении связанных с ними выгод и издержек, подвергающихся воздействию правового регулирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования и осуществления последующего мониторинга его реализации.

В Камчатском крае в целях оптимизации сроков подготовки проектов НПА определен дифференцированный подход к проведению ОРВ. Он заключается в том, что в зависимости от вида проекта НПА и характера вносимых изменений применяются различные модели процедуры ОРВ (общая — с проведением публичных консультаций, специальная — без проведения публичных консультаций).

Разработчиками проектов НПА Камчатского края, прошедших процедуру ОРВ в 2024 году были следующие исполнительные органы Камчатского края: Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края, Министерство туризма Камчатского края, Министерство цифрового развития Камчатского края, Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края, Министерство экономического развития Камчатского края, Министерство лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края, Министерство образования Камчатского края.

В 2024 году ОРВ проведена в отношении 62 проектов НПА Камчатского края, в том числе:

1) в полном объеме процедура ОРВ проведена в отношении 58 проектов НПА Камчатского края;

2) в отношении 4 проектов НПА Камчатского края оценка проведена в «упрощенном» порядке — без проведения публичных консультаций (административные регламенты, проекты НПА Камчатского края, разработанные

в целях приведения в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства);

3) по 4 проектам НПА Камчатского края разработчикам проектов НПА даны отрицательные заключения. По итогам всех отрицательных заключений уполномоченного органа проекты НПА Камчатского края и Сводные отчеты о проведении процедуры ОРВ проектов НПА Камчатского края разработчиками проектов НПА Камчатского края доработаны;

4) в 15 проектах НПА уполномоченным органом выявлены и сформулированы риски.

Проекты НПА Камчатского края, прошедшие процедуру ОРВ, затрагивали следующие сферы:

- лесного хозяйства и природных ресурсов — 42 %;
- предпринимательской и инвестиционной деятельности — 25,8 %;
- торговли — 14,5 %;
- трудовое законодательство — 8 %;
- образование — 9,7 %.

33,9 % проектов НПА Камчатского края, прошедших ОРВ, предусматривают для потенциальных адресатов выгоду в части получения финансовой поддержки на различные цели.

Разработчиками проектов НПА Камчатского края в 2024 году рассмотрено более 360 предложений, замечаний, мнений к проектам НПА Камчатского края, поступившим в рамках публичных консультаций, более 75,4 % которых полностью учтены, 24,7 % — учтены частично.

Основная часть проектов НПА, разрабатываемых в Камчатском крае в 2024 году, не содержит необоснованных положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Итоги проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Камчатского края

Экспертиза нормативных правовых актов Камчатского края (далее — экспертиза НПА Камчатского края) проводится уполномоченным органом на основании утвержденного Порядка.

Цель проведения экспертизы НПА Камчатского края — выявление в действующих НПА Камчатского края положений, необоснованно затрудняющих ведение бизнеса.

Для бизнес-сообщества экспертиза является действенным механизмом, который дает возможность бизнесу заявить о существующих проблемах в законодательстве.

План проведения экспертизы НПА Камчатского края формируется на основании поступивших предложений от бизнеса, мониторинга актов в сфере

предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уполномоченным органом в соответствии с планом проведения экспертизы на 2024 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 18.12.2023 № 286-П (в редакции приказа от 16.05.2024 № 92-П), проведено 5 экспертиз НПА Камчатского края, все они имеют положительные заключение об экспертизе.

Уполномоченным органом в 2024 году проведена экспертиза в отношении следующих НПА Камчатского края:

1) постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами» (далее — постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П).

В результате подготовленного заключения об экспертизе, уполномоченным органом рекомендовано привести постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

Более подробные комментарии уполномоченного органа по существу рассматриваемого НПА содержатся в заключении от 11.03.2024 № 36-Э/1 (<https://kamgov.ru/files/65efb86bf0e785.42417999.pdf>). По итогам устранения замечаний уполномоченного органа принято постановление Правительства Камчатского края от 17.04.2024 № 180-П «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2023 № 391-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами»;

2) Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее — Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71). В отношении данного НПА уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об экспертизе, в результате которого установлено, что в Законе Камчатского края от 18.06.2008 № 71 отсутствуют положения, которые могут затруднять осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того, уполномоченный орган рекомендует разработчику НПА рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 в части доработки статьи 21.1. «Поддержка субъектов МСП, являющихся семейными предприятиями» с учетом проблематики, обозначенной субъектами малого и среднего предпринимательства в рамках Съезда предпринимателей Камчатского края. Более подробные комментарии

уполномоченного органа по существу рассматриваемого НПА содержатся в заключении от 03.06.2024 № 36-Э/2 (<https://kamgov.ru/files/666283d36a23b2.95490655.pdf>);

3) постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из краевого бюджета на реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (далее — постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П). По результатам экспертизы уполномоченным органом установлено, что в постановлении Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П отсутствуют положения, которые могут затруднять осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Более подробные комментарии уполномоченного органа содержатся в заключении от 25.07.2024 № 36-Э/3 (<https://kamgov.ru/files/66a71403457366.81731919.pdf>);

4) постановление Правительства Камчатского края от 21.02.2023 № 99-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета в 2024–2026 годах субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением лицами, выполняющими переоборудование, скидки владельцам транспортных средств на указанные работы, и проведения отбора получателей субсидии» (далее — постановление Правительства Камчатского края от 21.02.2023 № 99-П). По результатам экспертизы уполномоченным органом сделан вывод, что положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусматривающие необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Камчатского края отсутствуют. Риски решения проблемы и риски негативных последствий уполномоченным органом и участниками публичных консультаций не выявлены. Положения, ограничивающие конкуренцию, в постановлении Правительства Камчатского края от 21.02.2023 № 99-П не выявлены. Вместе с тем разработчику рекомендовано дополнить НПА понятием «транспортное средство». Более подробные комментарии уполномоченного органа содержатся в заключении от 31.10.2023 № 36-Э/4 (<https://www.kamgov.ru/files/654abd04f2d255.71295274.pdf>);

5) постановление Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, возникших в связи с оказанием услуг по принятию от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных (авторезины) и последующей утилизацией принятой авторезины» (далее — постановление Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П). По результатам экспертизы уполномоченным органом сделан вывод, что положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусматривающие необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Камчатского края отсутствуют. Риски решения проблемы и

риски негативных последствий уполномоченным органом и участниками публичных консультаций не выявлены. Положения, ограничивающие конкуренцию, в постановлении Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П не выявлены. Вместе с тем разработчику рекомендовано привести постановление Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П в соответствие с действующим законодательством, а именно с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Всего в 2024 году Уполномоченным органом в рамках проведения экспертизы рассмотрено около 33 предложений, замечаний, позиций к проектам НПА Камчатского края, поступивших в рамках публичных консультаций, 100 процентов из которых учтены и отражены в заключениях об экспертизе, которые направлены разработчикам НПА Камчатского края для последующего внесения изменений в рассматриваемые в рамках проведения экспертизы нормативные правовые акты Камчатского края.

3. Информационное сопровождение и взаимодействие с предпринимательским сообществом при проведении публичных консультаций

Уполномоченным органом в целях методического обеспечения реализации института ОРВ на постоянной основе:

1) осуществляется консультирование разработчиков проектов НПА Камчатского края, органов местного самоуправления и заинтересованных лиц по процедурам ОРВ и экспертизы;

2) проводятся мероприятия для повышения эффективности взаимодействия между участниками процедуры ОРВ и экспертизы.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами (потенциальными адресатами регулирования, общественными организациями, представляющими интересы бизнеса, научно-экспертным сообществом), которые позволяют выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных позиций в подготовке НПА Камчатского края.

Основной площадкой проведения публичных обсуждений является единый региональный интернет-портал для размещения НПА Камчатского края (проектов НПА Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещения иной информации, связанной с проведением процедуры ОРВ, расположенный по адресу <http://regulation.kamgov.ru/> (далее — Региональный интернет-портал). С помощью

Регионального интернет-портала можно оценить принимаемые органами власти решения и выразить свою позицию.

В рамках повышения качества проведения публичных консультаций уполномоченным органом 11.07.2023 заключен государственный контракт на модернизацию Регионального интернет-портала. По итогам проведенных работ произведены изменения в проектах НПА, предоставлены ответы на вопросы по регистрации/авторизации, предоставлен доступ к portalу, ответ на вопрос по проекту.

Для проведения публичных консультаций также используются очные формы публичных консультаций (рабочие встречи, круглые столы, заседания коллегиальных органов).

В 2024 году в рамках процедуры ОРВ было проведено три встречи, в том числе встреча с администрацией Соболевского муниципального района на тему: «Об исполнении Закона Камчатского края от 23.09.2014 № 503 в муниципальных образованиях Камчатского края» и две встречи с предпринимателями и администрацией Вилючинского городского округа на темы: «Об оценке регулирующего воздействия как мере снижения административных барьеров» и «Об исполнении Закона Камчатского края от 23.09.2014 № 503 в муниципальных образованиях Камчатского края» соответственно.

Уполномоченным органом на сайте исполнительных органов Камчатского края (<https://www.kamgov.ru/minecon/news/ministerstvo-ekonomiceskogo-razvitiia-kamcatskogo-kraa-provodit-sbor-mnenij-75661>) проводился сбор мнений о наличии трудностей, неточностей, сложностей при взаимодействии между участниками процесса публичных обсуждений и при проведении процедуры ОРВ НПА Камчатского края, а также предложений по улучшению указанных процедур, проводимых в соответствии с Порядком.

Большинство исполнительных органов Камчатского края сообщили об отсутствии предложений по улучшению процедур ОРВ. Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края предложили следующее:

- 1) закрепление статуса заключения об ОРВ (необходимость и (или) возможность его учета при доработке проекта акта);
- 2) применение комплексных методик ОРВ, помимо количественных, что расширит исследовательские возможности и результаты исследования;
- 3) придание ОРВ статуса блокирующей, а не информирующей процедуры;
- 4) четкое определение перечня должностных обязанностей и компетенции специалистов, участвующих в проведении ОРВ;
- 5) расширение применения данной процедуры в отношении стратегически важных сфер и отраслей экономики, в отношении проектов, подразумевающих высокую социально-экономическую нагрузку;
- 6) проведение оценок выгод и издержек для большего числа групп (бизнес, регион, граждане).

4. Итоги реализации института ОРВ в муниципальных образованиях

В целях подведения итогов реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края Уполномоченным органом ежегодно формируется рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Камчатского края (далее — Рейтинг) в соответствии с Методикой формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в городских округах, муниципальных районах Камчатского края и Алеутском муниципальном округе, утвержденной приказом Министерства от 17.11.2022 № 284-П (далее — Методика).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Камчатского края от 23.09.2014 № 503 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Камчатском крае» (далее — Закон Камчатского края № 503) институт ОРВ реализуется:

- 1) с 1 января 2015 года в Петропавловск-Камчатском городском округе;
- 2) с 1 января 2017 года в следующих муниципальных образованиях: Вилючинском, Алеутском, Быстринском, Мильковском, Тигильском, Усть-Камчатском городских округах, городском округе «поселок Палана», Елизовском, Карагинском, Олюторском, Пенжинском, Соболевском, Усть-Большерецком муниципальных районах.

Для формирования Рейтинга используется система показателей, утвержденная приложением 1 Методики.

Система показателей включает в себя 4 блока: «Нормативное правовое закрепление и механизм проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА», «Практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА», «Методическое и организационное сопровождение» и «Независимая оценка». В 2024 году Рейтинг проведен без учета 5 показателей блока «Независимая оценка».

В 2024 году к группе «Высший уровень» относятся муниципальные образования Камчатского края, набравшие от 80 до 100 баллов, к группе «Хороший уровень» — от 60 до 79 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» — от 40 до 59 баллов и к группе «Неудовлетворительный уровень» — от 0 до 39 баллов.

Рейтинг сформирован уполномоченным органом на основании сведений, представленных администрациями муниципальных образований Камчатского края по форме, установленной Приложением 3 Методики, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы, мониторинга официальных сайтов.

На Рейтинг влияют такие показатели как:

- 1) систематичность проведения ОРВ (проведение ОРВ в отношении всех проектов муниципальных НПА, которые изменяют, отменяют или вводят новые обязанности, обязательные требования или ответственность для предпринимателей);
- 2) качество осуществления публичных консультаций;
- 3) закрепление процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ;

4) использование количественных методов, наличие выводов о возможных альтернативных способах правового регулирования;

5) проведение мероприятий, посвященных реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края;

6) качество информации, размещаемой на официальных сайтах администраций муниципальных образований (по мероприятиям, проводимым в рамках процедуры ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях, по проведению публичных консультаций, а также иной информации, касающейся процедуры ОРВ и экспертизы).

На основании анализа представленной информации можно сделать вывод о том, что во всех муниципальных образованиях Камчатского края, определенных приложением Закона Камчатского края № 503:

1) предусмотрено структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА, оценку качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющее функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА;

2) приняты муниципальные НПА, утверждающие порядки проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых является администрация муниципального образования;

3) утверждены формы документов, необходимые для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА;

4) утверждены муниципальные НПА, регламентирующие процедуру проведения ОРВ и экспертизы, а также утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры ОРВ и экспертизы;

5) нормативно закреплён учет выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ.

Во всех муниципальных образованиях утверждён порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования.

Процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА, определена в 13 муниципальных образованиях (не определена в Олюторском муниципальном районе).

В 7 муниципальных образованиях (Алеутский, Тигильский, Мильковский и Усть-Камчатский муниципальные округа, Елизовский, Соболевский и Усть-Большерецкий муниципальные районы) проводились за отчетный период мероприятия, посвященные реализации ОРВ, информация о которых публиковалась в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также в 11 муниципальных образованиях при подготовке заключений об ОРВ использованы количественные методы и сделаны выводы о возможных альтернативных способах регулирования (Вилючинский и Петропавловск-Камчатский городской округ, Соболевский, Карагинский, Олюторский, Пенжинский, Усть-Большерецкий муниципальные районы и Быстринский, Алеутский, Мильковский, Тигильский муниципальные округа).

В 2024 году ОРВ проведена в отношении 80 проектов муниципальных НПА.

Экспертиза за отчетный период (2023 год) проведена в отношении 111 действующих муниципальных НПА, по результатам которой в 21 муниципальный НПА внесены изменения и (или) принято решение об их отмене.

В отчетном периоде экспертиза действующих муниципальных НПА не проводилась в городском округе «поселок Палана» и Олюторском муниципальном районе.

Необходимо отметить успехи муниципальных образований:

1) Елизовского муниципального района, Петропавловск-Камчатского городского округа — по количеству проведенных экспертиз муниципальных НПА;

2) Елизовского и Усть-Камчатского муниципальных районов, Тигильского муниципального округа — по количеству подготовленных заключений об ОРВ на муниципальные проекты НПА;

3) в 11 муниципальных образованиях при подготовке заключений об ОРВ использованы количественные методы и сделаны выводы о возможных альтернативных способах регулирования;

4) увеличилось количество публикаций о мероприятиях, посвященных развитию ОРВ в муниципальных образованиях.

В сравнении с 2023 годом количество заключений, подготовленных муниципальными образованиями Камчатского края за отчетный период:

1) по результатам ОРВ проектов муниципальных НПА — увеличилось на 50,9 процентов;

2) по результатам экспертизы муниципальных НПА — увеличилось на 23 процента.

По сравнению с 2023 годом следующие муниципальные образования значительно улучшили в 2024 году свои показатели: Пенжинский, Усть-Большерецкий, Елизовский муниципальные районы, Быстринский, Усть-Камчатский муниципальные округа.

По итогам проведенного анализа муниципальные образования Камчатского края улучшили свои показатели за отчетный период, что отражает положительную динамику развития института ОРВ в муниципальных образованиях Камчатского края в целом.

По сравнению с 2023 годом следующие муниципальные образования снизили в 2024 году свои показатели: Петропавловск-Камчатский, Вилючинский городские округа, городской округ «поселок Палана», Карагинский, Тигильский муниципальные округа.

К «Высшему уровню» отнесены 3 муниципальных образования: Елизовский муниципальный район, Мильковский, Алеутский муниципальные округа.

К «Хорошему уровню» отнесены 10 муниципальных образований: Петропавловск-Камчатский, Вилючинский городские округа, городской округ «поселок Палана», Усть-Камчатский муниципальный округ, Усть-Большерецкий, Тигильский, Быстринский, Соболевский, Карагинский, Пенжинский муниципальные районы.

К «Удовлетворительному уровню» — 1 муниципальное образование: Олюторский муниципальный район.

По итогам проведения ОРВ и экспертизы за 2024 общими проблемами для многих муниципальных районов остаются следующие:

- 1) несистематичность проведения ОРВ проектов муниципальных НПА;
- 2) недостаточная активность участия бизнеса в ОРВ и экспертизе;
- 3) недостаточная информированность адресатов регулирования;
- 4) формальное отношение разработчиков к процедуре ОРВ;
- 5) некачественная подготовка сводных отчетов, недостаточная проработка разделов, касающихся оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, рассмотрения альтернативных вариантов регулирования, оценки в количественном варианте правового регулирования.

Всем муниципальным образованиям необходимо обратить внимание на качество размещаемой информации на официальных сайтах администраций муниципальных образований (нормативных правовых актов, документов, размещаемых в рамках проведения публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и по муниципальным НПА в рамках экспертизы).

В целях совершенствования института ОРВ уполномоченный орган рекомендует:

1) поддерживать в актуальном состоянии раздел «Муниципальные нормативные правовые акты», а также иные разделы официальных сайтов администраций муниципальных образований, касающиеся ОРВ;

2) усилить контроль за соблюдением требований федерального, регионального и муниципального законодательства в сфере ОРВ и экспертизы, в том числе:

а) проведением ОРВ всех, независимо от разработчика и вида проекта, муниципальных НПА, относящихся к соответствующей предметной области, исключив случаи принятия без проведения ОРВ муниципальных НПА, за исключением проектов муниципальных НПА в бюджетной и налоговой сферах, а также принимаемых на период действия режимов чрезвычайных ситуаций;

б) организацией проведения процедур ОРВ и экспертизы на официальных сайтах муниципальных образований (полнотой, достоверностью, хронологией и своевременностью размещения информации);

в) соблюдением установленных сроков проведения процедур ОРВ экспертизы;

г) качеством организации публичных консультаций:

- осуществление рассылки уведомлений о процедуре ОРВ и экспертизы в адрес организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении указанных процедур, а также в адрес потенциальных адресатов правового регулирования;

- взаимодействие с экспертным сообществом (проведение семинаров, совещаний, телефонных консультаций и т. д.), а также расширение круга участников публичных консультаций за счет популяризации института ОРВ и привлечения представителей бизнес-сообщества путем размещения информации об ОРВ в новостных лентах официальных сайтов администраций муниципальных образований, а также в иных информационных ресурсах в сети Интернет;

- привлечение членов муниципальных советов по предпринимательству, как наиболее активных представителей предпринимательского сообщества к институту ОРВ (обсуждение проектов муниципальных НПА на заседаниях советов, презентации

о возможностях института ОРВ, ежегодные доклады о результатах реализации института ОРВ);

д) надлежащим использованием утвержденных форм документов;

е) качеством заполнения сводных отчетов;

ж) качеством подготовки заключений по результатам ОРВ и экспертизы с проведением анализа альтернативных вариантов правового регулирования и применением количественных методов с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденную приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54, калькулятора расчета стандартных издержек и примера расчетов стандартных издержек (информационных, содержательных), размещенного на региональном портале, по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/Regulation/Calculator>;

з) продолжить работу по наполнению раздела на официальном сайте администрации муниципального образования, содержащего информацию о практических примерах проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях («Лучшие практики»);

4) размещать информацию о проводимых публичных консультациях на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе;

5) на постоянной основе принимать участие в публичных консультациях посредством официального сайта для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru/> в целях выявления в проектах федеральных нормативных правовых актов положений, способствующих возникновению дополнительных расходов либо снижению доходов местных бюджетов (Приложение 2, Приложение 3);

6) до 1 февраля 2025 года утвердить и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования план проведения экспертизы на 2025 год.

5. Результаты рейтинга качества проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации за 2024 год

За 2024 год по итогам формирования Министерством экономического развития Российской Федерации ежегодного рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации Камчатский край вошел в группу «Средний уровень». В данной группе 30 субъектов Российской Федерации, из которых Камчатский край на 22 месте. Принцип деления участников рейтинга на 5 групп: «Высший уровень», «Хороший уровень», «Средний уровень», «Удовлетворительный уровень», «Неудовлетворительный уровень».

По сравнению с итогами рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации за 2023 год Камчатский край сохранил свою позицию в рейтинге качества осуществления оценки регулирующего воздействия.

По итогам 2023 года в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Камчатский край набрал по показателю Б 1.2 «ОРВ органов власти» 57 баллов (группа С).

6. Основные задачи в сфере регуляторной политики на 2025 год

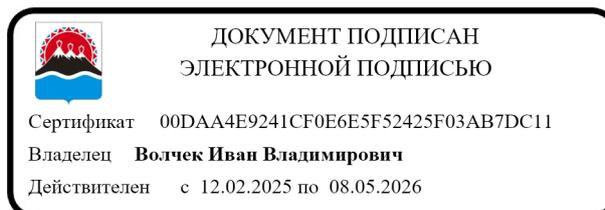
1. При проведении публичных консультаций обеспечить активное взаимодействие с привлечением субъектов предпринимательской деятельности, экспертов в установленной сфере, иных заинтересованных лиц.

2. Проводить оценку проектов федеральных НПА в целях выявления в них положений, способствующих возникновению дополнительных расходов, либо снижению доходов региональных или местных бюджетов.

3. Повышать качество обоснования регулирования (повышать качество заполнения Сводных отчетов, проведение финансовой оценки — обеспечение расчета издержек предполагаемого и действующего регулирования).

4. При проведении ОРВ продолжить интеграцию информации по муниципальным проектам НПА на едином ресурсе Регионального интернет-портала.

Врио Министра



И.В. Волчек