

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/56

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект Закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «Об установлении ограничений в сфере продажи тонизирующих напитков на территории Камчатского края» (далее — проект Закона), разработанный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства (далее — Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Закона размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8797>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 20 сентября по 24 октября 2024 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Закона подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком определена степень регулирующего воздействия – высокая.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрация Вилючинского городского округа, администрация городского округа «поселок Палана», Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрация Алеутского муниципального округа, администрация Быстринского муниципального округа, администрация Елизовского муниципального района, администрация Карагинского муниципального района, администрация Мильковского муниципального округа, администрация Олюторского муниципального района, администрация Пенжинского муниципального района, администрация Соболевского муниципального района, администрация Тигильского муниципального округа, администрация Усть-Большерецкого муниципального района, администрация Усть-Камчатского муниципального округа, Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Камчатского края», некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий

и предпринимателей г. Вилючинска», региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Ассоциация Индустрии Гостеприимства Камчатки.

Следующие участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования: администрация Вилючинского городского округа, администрация Петропавловск-Камчатского городского округа, администрация Быстринского муниципального округа, администрация Мильковского муниципального округа, администрация Соболевского муниципального района, администрация Тигильского муниципального округа.

Участник публичных обсуждений — администрация Вилючинского городского округа указал на то, что реализация правового регулирования приведет к ограничению действия субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в торговых объектах, попадающих под вводимые ограничения. Реализация правового регулирования приводит к нарушению принципов конкуренции. Предложено изложить пункт 3 проекта Закона в следующей редакции: «на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией объектов, указанных в подпунктах «а»–«д» пункта 1 настоящей статьи.».

Комментарий Разработчика: Предложения вышеуказанного участника учтены частично. Разработанные ограничения на территории региона распространяются на всех участников рынка розничной продажи тонизирующих (энергетических) напитков без исключения, в том числе на федеральные, региональные сети, магазины, в связи с этим Разработчик не усматривает нарушения принципов конкуренции. Энергетические напитки не являются продуктом повышенного спроса, а также обязательным для употребления продуктом. Их потребление может быть вредным для здоровья, особенно в больших дозах и для лиц младше 18 лет. Запрет их реализации не приведет к закрытию бизнеса и большим финансовым упущениям. Принято решение на текущем этапе исключить ограничение на прилегающей к социальным объектам территории.

Участник публичных обсуждений — администрация Петропавловск-Камчатского городского округа предложил добавить в статью 3 проекта Закона запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним.

Комментарий Разработчика: Предложения вышеуказанного участника учтены частично. Разработанные ограничения на территории региона распространяются на всех участников рынка розничной продажи тонизирующих (энергетических) напитков без исключения, в том числе на федеральные, региональные сети, магазины, в связи с этим Разработчик не усматривает нарушения принципов конкуренции. Энергетические напитки не являются обязательными для употребления продуктом, их потребление может быть вредным для здоровья, особенно в больших дозах и для лиц младше 18 лет. Также не являются продуктом повышенного спроса. Запрет их реализации не приведет к закрытию бизнеса и большим финансовым упущениям. Запрет на реализацию тонизирующих (в том

числе энергетических) напитков закреплен на федеральном уровне, установление на региональном уровне избыточно.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 6 мнений/предложений/позиций, 4 из которых учтено полностью, 2 — учтено частично. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

4) дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика не предполагаются;

5) дополнительные доходы и расходы краевого бюджета по мнению Разработчика не предполагаются;

6) риски введения предлагаемого правового регулирования установлены;

7) цель предлагаемого правового регулирования определена обоснованно.

3. Проект Закона содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект Закона разработан в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 304-ФЗ), который начинает действовать с 1 марта 2025 года.

Федеральный закон № 304-ФЗ закрепляет положения, позволяющие субъектам Российской Федерации устанавливать запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также устанавливать дополнительные ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Федеральный закон № 304-ФЗ направлен на снижение потребления безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков, защиту

здоровья граждан, реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни, и как следствие – снижение уровня заболеваемости нервной и сердечно-сосудистой систем.

Проектом Закона предусматриваются ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Камчатского края, а именно запрет на реализацию энергетиков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной и медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, на прилегающих территориях в радиусе 50 метров от вышеуказанных организаций, а также с использованием торговых (вендинговых) автоматов.

4. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет снижение объемов потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

5. Правовое регулирование затрагивает интересы организаций, осуществляющих розничную продажу тонизирующих напитков (в том числе энергетических). Всего торговой деятельностью в Камчатском крае занимаются 1 370 субъектов, которые потенциально могут осуществлять реализацию тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

6. Проект Закона не изменяет и не вводит новые функции (полномочия, обязанности, права) для Разработчика. В свою очередь для группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагается введение новых обязательных требований, обязанности и запретов, в виде установления ограничений продажи таких напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной и медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также с помощью торговых (вендинговых) автоматов.

7. В связи с принятием проекта Закона дополнительные расходы (доходы) краевого бюджета не предполагаются.

8. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба) — отсутствуют.

9. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: употребление энергетических напитков негативно влияет на здоровье граждан. Согласно исследованиям, приведенным в письме Министерства здравоохранения Российской Федерации от 4 февраля 2023 года № 15-6/И/7-136 «О вреде потребления безалкогольных тонизирующих и безалкогольных энергетических напитков для здоровья несовершеннолетних», побочными явлениями при потреблении безалкогольных энергетических напитков являются бессонница (35,4 %), стресс (35,4 %), депрессивное состояние (23,1 %). Среди взрослых отмечались такие нежелательные явления, как бессонница (24,7 %), дрожь в руках (29,8 %) и желудочно-кишечные расстройства (21,6 %). Прием кофеинсодержащих напитков может нарушать режим сна у несовершеннолетних. Потребление большого количества вышеуказанных продуктов ухудшает аппетит у

детей, что может привести к снижению пищевой ценности их рационов. В случае «энергетических» напитков большую роль играет высокий уровень легкоусвояемых углеводов, таких как сахароза, что создает дополнительный риск ожирения.

10. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

1) статья 3 проекта Закона ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги;

2) статья 3 проекта Закона создает барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги.

11. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проведен анализ вариантов решения проблемы правового регулирования:

1 вариант правового регулирования – «статус-кво» (отказ от внесения изменений);

2 вариант правового регулирования – предлагаемое правовое регулирование (введение ограничений на розничную продажу тонизирующих напитков).

1 вариант правового регулирования: оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемого варианта предлагаемого правового регулирования – отрицательная; оценка рисков неблагоприятных последствий – бесконтрольное потребление тонизирующих напитков, влияние их на здоровье.

2 вариант правового регулирования: оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемого варианта предлагаемого правового регулирования – положительная; оценка рисков неблагоприятных последствий – снижение ассортимента продаваемых товаров в торговых объектах.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: употребление энергетических напитков может негативно влиять на здоровье граждан.

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края – 1 сентября 2025 года.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

13. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

14. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Закона и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте Закона положений:

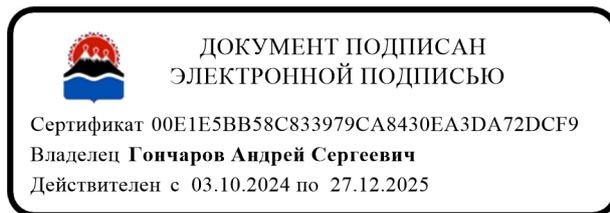
а) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

б) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

в) способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта Закона.

Министр



А.С. Гончаров