

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/59

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменения в постановление Губернатора Камчатского края от 15.10.2024 № 39 «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее – Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8801>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 13.11.2024 по 10.12.2024.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект НПА подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: Камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Министерству экономического развития Камчатского края, Министерству лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края, Министерству культуры Камчатского края, Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Усть-Камчатского муниципального района, администрации Олюторского муниципального района, администрации Елизовского муниципального района,

администрации Тигильского муниципального района, администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Соболевского муниципального района, администрации Вилючинского городского округа, администрации городского округа «поселок Палана».

Следующие участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования: администрация Усть-Большерецкого муниципального района, администрация Вилючинского городского округа, администрация Усть-Камчатского муниципального округа, администрация Соболевского муниципального района, Муниципальное автономное учреждение культуры Киноконцертный досуговый центр «Гейзер».

По итогам проведения публичных консультаций поступило 5 мнений/предложений/позиций, 5 из которых учтено полностью. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее – Сводный отчет), и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

4) дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, не предполагаются;

5) дополнительные доходы и расходы краевого бюджета, по мнению Разработчика, не предполагаются;

6) риски введения предлагаемого правового регулирования установлены;

7) цель предлагаемого правового регулирования определена обоснованно.

3. Проект Постановления содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (пункт 6 статьи 18¹) основными целями установления запрета является обеспечение безопасности граждан, поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов, необходимость трудоустройства в приоритетном порядке российских граждан, обеспечение безопасности дорожного движения и снижения уровня правонарушений и нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1

«О занятости населения в Российской Федерации» государственная политика в области содействия занятости населения направлена на: развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда.

Разработчиком определена следующая проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования — в целях недопущения перенасыщения регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками в отдельных видах экономической деятельности субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда. Количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.11.2024 года выглядело следующим образом:

- деятельность домашних хозяйств как работодателей – 2594 иностранных граждан;
- строительство – 3281 иностранный гражданин;
- торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств – 1447 иностранных граждан;
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 1071 иностранный гражданин;
- обрабатывающие производства – 567 иностранных граждан;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство рыбоводство – 287 иностранных граждан;
- транспортировка и хранение – 331 иностранный гражданин.

Проанализировав профессионально-квалификационный состав иностранной рабочей силы по патентам, установлено, что в Камчатском крае имеется возможность замещения иностранных работников в видах деятельности, предложенных к запрету, российскими гражданами.

Так, количество безработных граждан, которые частично могут заместить иностранных работников, составляет 927 человек.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы – в связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда возможен рост преступности, дестабилизация миграционной ситуации в Камчатском крае, а также перенасыщением регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками, а также доминирование иностранных работников в некоторых сферах экономики по сравнению с местными рабочими кадрами.

Проектом НПА предлагается установить на 2025 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее соответственно – запрет, ОКВЭД):

- 1) лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность (код ОКВЭД 02.10.);
- 2) лесозаготовки (код ОКВЭД 02.20.);
- 3) предоставление услуг в области лесоводства и лесозаготовок (код ОКВЭД 02.40.);

4) деятельность в области исполнительских искусств (организация и постановка концертов, и др.) (код ОКВЭД 90.01.), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: гардеробщик, подсобный рабочий, уборщик служебных помещений, уборщик территории;

5) деятельность концертных, театральных залов, клубов, дворцов, домов культуры и других учреждений культуры (код ОКВЭД 90.04.), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: гардеробщик, подсобный рабочий, уборщик служебных помещений, уборщик территории.

Результатом введения правового регулирования посредством установления запрета в указанных видах экономической деятельности, разработки и принятия соответствующего НПА будет являться обеспечение безопасности граждан и трудоустройства в приоритетном порядке российских граждан в предлагаемых отраслях экономики.

4. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет:

1) обеспечение безопасности граждан, поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов, обеспечение безопасности дорожного движения и снижения уровня правонарушений – постоянно;

2) трудоустройство в приоритетном порядке российских граждан на рабочие места, на которые привлекаются иностранные работники – постоянно.

Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования – 2025 год.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, с привлечением иностранных работников на основании патентов (далее – потенциальные адресаты), по указанным в проекте Постановления видах ОКВЭД. По состоянию на 01.11.2024, количество потенциальных адресатов ориентировочно составляет не более 2 хозяйствующих субъектов согласно статистическим данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, УМВД России по Камчатскому краю.

По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, расходы потенциальных адресатов отсутствуют, количественная оценка не возможна.

6. Законопроект не изменяет и не вводит новые функции (полномочия, обязанности, права) для Министерства.

7. В связи с принятием проекта НПА дополнительные расходы (доходы) краевого бюджета не предполагаются.

8. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба) – отсутствуют, в связи с отсутствием иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в сферах деятельности, указанных в проекте НПА, на основании патента (аналогично действующим запретам в 2024 году).

9. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 – предлагаемое проектом Постановления правовое регулирование;

вариант 2 – не введение предлагаемого проекта НПА может привести

к дисбалансу на рынке труда региона, то есть доминирование иностранных работников в некоторых отраслях экономики края.

Разработчиком проведен мониторинг решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В Дальневосточном Федеральном округе установлены запреты на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территориях: Амурской области, Сахалинской области, Республике Саха (Якутия), в Приморском крае, Забайкальском крае.

10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА, по мнению Разработчика, если правоотношения возникают с 01.02.2025. Также установлена следующая необходимость введения переходного периода и (или) отсрочки предлагаемого правового регулирования:

1) срок переходного периода: 1 месяц с даты принятия проекта НПА и распространяются на правоотношения, возникшие с 01.02.2025;

2) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта НПА.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований, в связи с чем, Разработчику рекомендовано пересмотреть и скорректировать дату вступления в силу НПА, согласно Федеральному закону № 247-ФЗ. Кроме того, нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

11. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

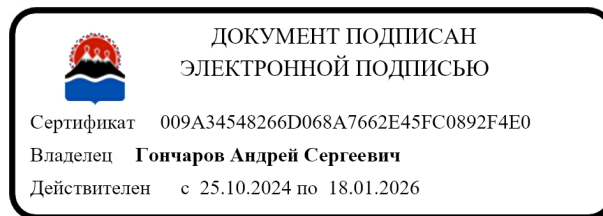
Дополнительно обращаем внимание, что при подготовке Сводного отчета и Свода предложений был допущен ряд ошибок, как то: неверное наименование муниципальных образований Камчатского края, наименование Министерства лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края, наименование организаций и общественных объединений.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом

сделаны выводы:

- 1) об отсутствии в проекте НПА положений:
 - вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
 - приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
 - способствующих ограничению конкуренции;
- 2) о возможности дальнейшего согласования Законопроекта, при условии корректировки даты вступления в силу НПА и указания срока его действия.

Министр



А.С. Гончаров