

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/60

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект Закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае» (далее — проект НПА, проект Закона, Законопроект), разработанный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства (далее — Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8812>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 09.12.2024 по 17.12.2024.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Законопроекта уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект Закона подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации Вилючинского городского округа, администрации городского округа «поселок Палана», администрации Алеутского муниципального округа, администрации Быстринского муниципального округа администрации Елизовского муниципального района, администрации Карагинского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Олюторского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района,

администрации Соболевского муниципального района, администрации Тигильского муниципального округа, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального округа, Камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края», некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Ассоциации Индустрии Гостеприимства Камчатки.

Следующие участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования: администрация Вилючинского городского округа, администрация городского округа «поселок Палана», администрация Соболевского муниципального района, администрация Усть-Большерецкого муниципального района, Муниципальное казенное учреждение «Центр экономического развития».

Управлением экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа высказано мнение о том, что принятие Законопроекта приведет исключительно к позитивным последствиям и проблема актуальна, однако высказано опасение, что при введении предполагаемого регулирования может наблюдаться упущенная выгода предприятий, попадающих под действие закона. Регулирующий орган поясняет, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей. Требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации. Таким образом, без утверждения закона осуществлять потребление алкогольных напитков в сезонных залах на сегодняшний день запрещено.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 6 мнений/предложений/позиций, 5 из которых учтено полностью, 1 учтено частично. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

– проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

– Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы в виде отсутствия НПА, устанавливающего требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, что не позволяет в настоящее время осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей без соответствующей лицензии;

– Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

– дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, возникают только в части расходов на обустройство (переоборудование) сезонных залов (зон) обслуживания потребителей;

– дополнительные доходы и расходы краевого бюджета, по мнению Разработчика, не предполагаются;

– риски введения предлагаемого правового регулирования установлены и выражены в возможности розничной продажи алкогольной продукции в сезонном зале (зоне);

– цели предлагаемого правового регулирования определена обоснованно.

3. Проект Закона содержит положения, устанавливающие новые требования к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Федеральным законом от 29.05.2024 № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ) закреплены положения, позволяющие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне), прилегающем к стационарному объекту общественного питания, место нахождения которого указано в лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 102-ФЗ предусмотрено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных Федеральным законом № 102-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами,

а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленным законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 18 статьи 15, пункту 15 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района отнесено создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В целях сокращения временных и финансовых затрат хозяйствующих субъектов Законопроектом предусматривается, что выдача документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей установленным требованиям, осуществляется администрациями муниципальных и городских округов, муниципальных районов.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 247-ФЗ) положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. Предлагаемое вступление в силу законопроекта — 1 сентября 2025 года.

В Камчатском крае действует Закон Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае» (далее — Закон от 04.05.2011 № 598), определяющий полномочия органов государственной власти Камчатского края в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае, а также регулирует иные вопросы в указанной области.

Разработчиком определена следующая проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования — на сегодняшний день в Камчатском крае отсутствуют требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие таким требованиям, для организации деятельности сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы — отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие таким требованиям, не позволяет в настоящее время осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей без соответствующей лицензии.

Проектом Закона предлагается установить требования к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, а также порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания таким требованиям, в том числе:

- размещение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на расстоянии не более 15 метров по кратчайшему расстоянию по прямой линии (по радиусу) от входа для посетителей в объект общественного питания до входа на территорию сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей или примыкает к такому объекту либо к зданию (помещению), в котором расположен такой объект (в том числе на открытых площадках, являющихся неотъемлемой частью объекта общественного питания);

- сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей размещаются с учетом возможности определения границы сезонного зала (зоны);

- обустройство сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей осуществляется при его оборудовании ограждающей конструкцией, высотой не менее 0,90 м и не более 1,1 м, позволяющей определить вход для посетителей и границы сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

- конструкции и элементы оборудования (включая навесы) сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей должны быть выполнены в едином архитектурно-художественном стиле, с учетом колористического решения фасадов и стилистики здания (строения, сооружения), в котором размещен стационарный объект общественного питания, а также архитектурно-градостроительного решения окружающей застройки и особенностей благоустройства прилегающей территории. Высота элементов оборудования сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей не должна превышать высоту первого этажа (линии перекрытий между первым и вторым этажами) здания, строения, сооружения, занимаемого стационарным объектом общественного питания.

Данные изменения позволят реализовывать алкогольную продукцию в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей и обеспечит равные условия конкуренции хозяйствующих субъектов, повысит качество обслуживания потребителей.

4. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет:

1) оказание поддержки и формирование равных условий для развития конкуренции добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания — постоянно;

2) создание условий для обеспечения жителей края качественными услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания посредством установления единых требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и порядка выдачи документа об их соответствии установленным требованиям — постоянно.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, имеющих соответствующую лицензию и сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей (далее — потенциальные адресаты). На сегодняшний день точное количество потенциальных адресатов Разработчику неизвестно.

По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, предполагаются расходы потенциальных адресатов на обустройство, количественная оценка не возможна.

6. Законопроект не изменяет и не вводит новые функции (полномочия, обязанности, права) для Министерства.

7. В связи с принятием проекта НПА дополнительные расходы (доходы) краевого бюджета не предполагаются.

8. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

9. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проанализированы следующие варианты правового регулирования:

вариант 1 — действующее правовое регулирование (без внесения изменений);

вариант 2 — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

Вариант 1 предполагает отрицательную оценку возможности достижения заявленных целей, отсутствие возможности розничной продажи алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей.

Вариант 2 позволит реализовывать алкогольную продукцию в сезонных залах (зонах) и обеспечит равные условия конкуренции хозяйствующих субъектов, повысит качество обслуживания потребителей.

10. Законопроект содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий. Законопроект соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ. Проектом Закона учитываются требования Федерального закона № 247-ФЗ в части срока вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих

обязательные требования.

Разработчиком установлен переходный период и (или) отсрочка вступления в силу Законопроекта. Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2025 года.

11. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Закона и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте НПА положений:

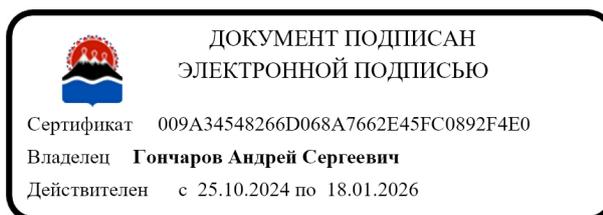
– вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования Законопроекта.

Министр



А.С. Гончаров