

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/1

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 11.01.2010 № 3-П «Об утверждении Перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края» (далее — проект НПА, проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8809>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 04.12.2024 по 17.12.2024.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект НПА подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: Администрации Олюторского муниципального района, Министерству туризма Камчатского края, КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», Камчатскому филиалу ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН, Камчатскому филиалу ФГБНУ «ВНИРО» («КамчатНИРО»), СВТУ ФАР, Кроноцкому государственному заповеднику, ФГБОУ ВО «Камчатский государственный университет имени Витуса Беринга», Министерству лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края, Камчатскому государственному техническому университету.

Следующие участники публичных консультаций поддержали проект Постановления в редакции, предложенной Разработчиком: Северо-Восточное

территориальное управление Федерального агентства по рыболовству, Министерство туризма Камчатского края, ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник».

Участник публичных обсуждений — пользователь интернет-портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Камчатского края (полное наименование адресата неизвестно) указал, что нумерация сдвинута, дважды номер 25, а также:

1) в разделе 3.1.2 Отряд Лососеобразные пропущен вид «Длинноголовый голец бассейна оз. Кроноцкого – *Salvelinus malma* (Walbaum, 1792) (синоним *Salvelinus kronocius* (Viktorovsky, 1978);

2) в разделе 1.11 Семейство Орхидные пропущено 2 вида: «Ореорхис раскидистый – *Oreorchis patens* (Lindl.) Lindl.» и «Скрученник китайский – *Spiranthes sinensis* (Pers.) Ames»;

3) в разделе 8.1.1 Семейство Термофильные грамотрицательные хемоорганогетеротрофные алкалофильные аэробные бактерии – *Thermaceae* пропущен вид «*Thermus ruber*».

Комментарий Разработчика: учтено, данные виды добавлены, нумерация исправлена.

Участник публичных обсуждений — Камчатский филиал ФГБНУ «ВНИРО» («КамчатНИРО») убеждены, что реализация Постановления не приведет к избыточным действиям или, наоборот, ограничению действий субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Комментарий Разработчика: учтено.

Участник публичных обсуждений — Чернягина Ольга Андреевна сообщила, что возможные издержки вероятны, но они определены для достижения цели сохранения биологического разнообразия и экологической стабильности в Камчатском крае.

Комментарий Разработчика: учтено.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 9 мнения/предложения/позиции, 9 из которых учтено полностью, 0 — учтено частично, 0 – неучтенных. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

В соответствии с частью 19 Порядка № 510-П регулирующим органом при проведении публичных консультаций должен быть соблюден максимальный учет интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В соответствии с пунктом 2 части 23 Порядка № 510-П уполномоченный орган обращает внимание Разработчика на необходимость обязательного уведомления о начале публичных консультаций Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

4) цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

5) Разработчиком установлен срок достижения заявленной цели – дата вступления в законную силу НПА;

6) по мнению Разработчика, оценить все расходы потенциальных адресатов не представляется возможным;

7) расходы бюджета Камчатского края отсутствуют;

8) риски введения предлагаемого правового регулирования установлены.

3. Проект НПА разработан в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом Камчатского края от 04.07.2008 № 85 «Об охране окружающей среды в Камчатском крае», постановлением Правительства Камчатского края от 14.04.2009 № 174-П «О Красной книге Камчатского края», распоряжением Губернатора Камчатского края от 28.07.2021 № 548-Р об утверждении Правил юридической техники по оформлению проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края, постановлением Губернатора Камчатского края от 13.04.2022 № 42 «Об утверждении Порядка подготовки проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края» в целях приведения перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края, в соответствие с действующим законодательством.

На заседании Комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам Камчатского края 09.02.2024 поддержано предложение Камчатского филиала ФГБУН ТИГ ДВО РАН о занесении тихоокеанского моржа (*Odobenus rosmarus divergens*) в Красную книгу Камчатского края с категорией статуса редкости вида как 2 (сокращающиеся в численности и (или) распространении) (протокол от 09.02.2024 № 26-5).

Проектом постановления:

1) наименование документа изложено в новой редакции в соответствии с требованиями современной систематики клеточных форм жизни;

2) устанавливается закрытый перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов) растений, грибов, термофильных бактерий и архей, занесенных в Красную книгу Камчатского края:

а) в семейство Корнманниевые добавлен вид «Корнманния тонкокожистая – *Kornmannia leptoderma*», входящий в состав Красной книги Российской Федерации;

б) в семейство Делессериевые добавлен вид «Фикофлабеллина авачинская – *Phycoflabellina avachensis*», входящий в состав Красной книги Российской Федерации;

в) в семейство Фошеевые добавлен вид «Глойокладия Гайри – *Gloiocladia guiryi*», входящий в состав Красной книги Российской Федерации;

г) в семейство Охрофитовые водоросли добавлен вид «Филлариелла охотская - *Phyllariella ochotensis*», входящий в состав Красной книги Российской Федерации;

2) устанавливается закрытый перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов) животных, занесенных в Красную книгу Камчатского края:

а) в отряд Воробьинообразные добавлен вид «Овсянка-ремез – *Emberiza rustica*»;

б) вид «Охотский, или камчатский северный олень – *Rangifer tarandus phylarchus*» переименован на «Северный олень, охотский подвид – *Rangifer tarandus phylarchus* (камчатская популяция)»;

в) в отряд Китообразные добавлен вид «Нарвал (единорог) – *Monodon monoceros*»;

г) в отряд Хищные добавлен вид «Тихоокеанский морж»;

3) изменена категория статуса редкости некоторых видов (подвидов) в соответствии с приказами Минприроды России от 24.03.2020 № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» и от 23.05.2023 № 320 «Об утверждении Перечня объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации».

4) в приложении отдельно введены 2 домена «бактерии» и «археи».

Общее число видов, занесенных в Красную книгу Камчатского края, составило 437, действующий перечень редких видов включает 430 наименований.

Во исполнение требований статьи 24 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» предложение о занесении (об исключении) в Красную книгу Камчатского края тихоокеанского моржа, а также обосновывающие и пояснительные материалы размещены 14.02.2024 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края на странице Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края по адресу: <https://minprir.kamgov.ru/krasnaa-kniga-kamcatki>, а также опубликован на официальном сайте Минприроды России на 180 дней с 12.03.2024 по 13.09.2024 по ссылке: https://mnr.gov.ru/activity/red_book/predlozheniya-o-zanesenii-ob-isklyuchenii-obektov-zhivotnogo-mira/materialy-po-krasnoy-knige-kamchatskogo-kraya.

4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: увеличение случаев добычи (вылова, сбора) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края и, как следствие, возможность их исчезновения. Данные обстоятельства требуют незамедлительного вмешательства государства путем установления перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов) животных и растений, грибов, термофильных бактерий и архей, занесенных в красную книгу Камчатского края в новой редакции.

Факторы, поддерживающие существование проблемы: объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу Камчатского края, находятся в непосредственной близости от населенных пунктов и в их границах. Кроме того,

строительство новых домов, линейных объектов, строительства зданий социального, туристического назначения может привести к их изъятию, поэтому люди должны знать о всех видах, которые охраняются государством.

5. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования – юридические лица (в том числе и государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести свою хозяйственную деятельность на территории, где расположены объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу Камчатского края. Количество участников группы неопределенно (так как на территории всего субъекта расположены краснокнижные животные и растения). Источники данных: страница Минприроды Камчатского края в сети «Интернет», мониторинг, КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки».

6. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет сохранность и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов) животных и растений, грибов, термофильных бактерий и архей, занесенных в Красную книгу Камчатского края. Срок достижения целей предлагаемого правового регулирования – январь 2025 года.

По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, расходы потенциальных адресатов оценить не представляется возможным.

7. Реализация проекта Постановления предполагает новые (или изменяемые) функции Разработчика в виде издания, ведения Красной книги Камчатского края. Характер функции заключается в осуществлении охраны, контроля добычи (вылова, сбора) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения:

1) устанавливается закрытый перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов) растений, грибов, термофильных бактерий и архей, занесенных в Красную книгу Камчатского края:

а) в семейство Корнманниевые добавлен вид «Корнманния тонкокожистая – *Cornmannia leptoderma*», входящий в состав Красной книги Российской Федерации;

б) в семейство Делессериевые добавлен вид «Фикофлабеллина авачинская – *Phycoflabellina avachensis*», входящий в состав Красной книги Российской Федерации;

в) в семейство Фошеевые добавлен вид «Глойокладия Гайри – *Gloiocladia guiryi*», входящий в состав Красной книги Российской Федерации;

г) в семейство Охрофитовые водоросли добавлен вид «Филлариелла охотская – *Phyllariella ochotensis*», входящий в состав Красной книги Российской Федерации;

2) устанавливается закрытый перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов) животных, занесенных в Красную книгу

Камчатского края:

а) в отряд Воробьинообразные добавлен вид «Овсянка-ремез – *Embiriza rustica*»;

б) вид «Охотский, или камчатский северный олень – *Rangifer tarandus phylarchus* (Hollister, 1912)» переименован на «Северный олень, охотский подвид – *Rangifer tarandus phylarchus* (камчатская популяция)»;

в) в отряд Китообразные добавлен вид «Нарвал (единорог) – *Monodon monoceros*»;

г) в отряд Хищные добавлен вид «Тихоокеанский морж»;

3) изменена категория статуса редкости некоторых видов (подвидов) в соответствии с приказом Минприроды России от 24.03.2020 № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» и от 23.05.2023 № 320 «Об утверждении Перечня объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации».

9. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба) — нарушение сохранности объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края.

10. При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление Правительства Камчатского края от 11.01.2010 № 3-П «Об утверждении Перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в красную книгу Камчатского края»;

2 вариант правового регулирования – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА).

1 вариант правового регулирования: сохранение объектов растительного и животного мира, внесенных в Красную книгу Камчатского края; влечет полное достижение заявленных целей регулирования; оценка рисков неблагоприятных последствий – отсутствует;

2 вариант правового регулирования: осуществление физическими и юридическими лицами деятельности, влекущей за собой гибель и уменьшение численности объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края; оценка рисков неблагоприятных последствий – высокая.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: отсутствие учета всех видов может привести к уменьшению численности объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Камчатского края, и их последующему исчезновению.

Собственники, владельцы, пользователи, арендаторы земельных участков и водных объектов, расположенных на территории Камчатского края, а также иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие разрешенную деятельность на территории, где расположены

краснокнижные объекты растительного и животного мира, обязаны соблюдать охрану данных объектов.

11. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края – январь 2025 года.

12. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

13. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П. Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 части 23 Порядка № 510-П уполномоченный орган обращает внимание Разработчика на необходимость обязательного уведомления о начале публичных консультаций Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте НПА положений:

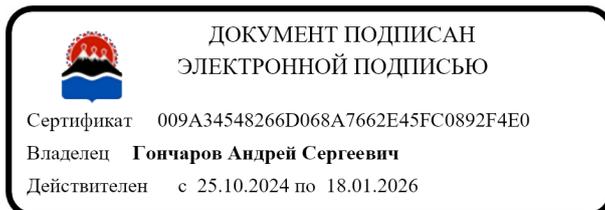
а) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

б) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

в) способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта НПА.

Министр



А.С. Гончаров