

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/2

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Перечня проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемых исполнительными органами Камчатского края, отнесенных к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня» (далее — проект НПА, проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8793>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 15.09.2024 по 12.12.2024.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект НПА подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Быстринского муниципального округа, администрации Елизовского муниципального района, администрации Мильковского муниципального округа, администрации Усть-Большерецкого муниципального округа, администрации Усть-Камчатского муниципального округа, Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Ассоциации «Туриндустрии Камчатки», Министерству туризма Камчатского края, КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», РОО Союз гидов Камчатки, Камчатскому краевому обществу охотников и рыболовов, Министерству лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края, администрации Вилучинского городского округа, администрации городского округа «посёлок Палана», администрации Алеутского муниципального округа, администрации Карагинского муниципального района, администрации Олюторского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района, администрации

Соболевского муниципального района, администрации Тигильского муниципального округа.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 10 мнений/предложений/позиций, 9 из которых учтены полностью, 1 – не учтено. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

По мнению Министерства 9 предложений, заявленных Разработчиком как поступившие в ходе публичных консультаций по проекту Постановления, не являются предложениями или замечаниями.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

- 1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;
- 2) предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;
- 3) определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;
- 4) цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
- 5) Разработчиком установлен срок достижения заявленной цели — дата вступления в законную силу нормативного правового акта Камчатского края;
- 6) по мнению Разработчика, предполагаются дополнительные расходы потенциальных адресатов;
- 7) расходы бюджета Камчатского края отсутствуют;
- 8) риски введения предлагаемого правового регулирования установлены.

3. Проект НПА разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 6, подпунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее — Федеральный закон № 174-ФЗ) с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 25.12.2023 № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», вступивших в силу с 01.09.2024.

В соответствии с подпунктом 1 статьи 12 Федерального закона № 174-ФЗ объектом государственной экологической экспертизы регионального уровня являются проекты документов в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, перечень которых устанавливается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее — Перечень).

Пунктом 1 Перечня устанавливаются пределы применения нормы, предусмотренной статьей 12 Федерального закона № 174-ФЗ, а именно «в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения».

Кроме прямо предусмотренных статьей 12 Федерального закона № 174-ФЗ, абзацем вторым статьи 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», пунктом 15 Приказа Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу» объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня, в Перечень включена проектная документация объектов капитального строительства, строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации которых предполагается осуществлять в границах объектов на особо охраняемых природных территориях (далее — ООПТ) регионального значения с учетом режима их особой охраны, за исключением объектов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ.

Указанные предложения направлены на защиту уникальных природных комплексов и ООПТ регионального значения, предупреждение их бессистемной застройки и освоения природных ресурсов, лесов в целях, не предусмотренных целями создания ООПТ, к которым Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» отнесено сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия.

4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: нарушение федерального законодательства, в частности подпункта 1 статьи 12 Федерального закона № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», статьи 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», пункта 15 Приказа Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу».

Факторы, поддерживающие существование проблемы: бессистемная застройка и освоения природных ресурсов, прежде всего, лесов в целях, не предусмотренных целями создания особо охраняемых природных территорий регионального значения.

5. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования — юридические лица (в том числе и государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести свою хозяйственную деятельность на ООПТ регионального значения. Источники данных: Единый федеральный реестр туроператоров, Ассоциация туристической Камчатки, ГКБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», научные учреждения и организации.

6. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет утверждение Перечня проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования, отнесенных к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня в Камчатском крае. Срок достижения целей предлагаемого правового регулирования — декабрь 2024 года — январь 2025 года.

По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде возможного увеличения объема бюджетных ассигнований, выделяемых КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» для проведения государственной экологической экспертизы регионального уровня.

7. Реализация проекта Постановления предполагает новые (или изменяемые) функции Разработчика в виде осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, в связи с чем предполагается увеличение нагрузки на сотрудников отдела охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы Разработчика проекта Постановления, а также необходимость привлечения аттестованных экспертов из реестра аттестованных экспертов государственной экологической экспертизы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

8. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба) — направлены на защиту уникальных природных комплексов и ООПТ регионального значения, предупреждение их бессистемной застройки и освоения природных ресурсов, прежде всего лесов, в целях, не предусмотренных целями создания ООПТ, к которым Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» отнесено сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия. Методы контроля рисков — проверки инспекторами КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», мониторинг.

9. При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант правового регулирования — принятие в установленном порядке перечня проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемых исполнительными органами Камчатского края, отнесенных к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня;

2 вариант правового регулирования — «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА).

1 вариант правового регулирования: качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1–3 года) составляет от 10 до 100; влечет полное достижение заявленных целей регулирования; оценка рисков неблагоприятных последствий — отсутствует;

2 вариант правового регулирования: качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1–3 года) составляет от 10 до 100; отсутствие защиты уникальных природных комплексов и объектов на особо

охраняемых природных территориях регионального значения, неупорядоченная и бессистемная застройка и освоение природных ресурсов; оценка рисков неблагоприятных последствий — высокая.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: стихийность, нерегламентированность застройки и освоения уникальных природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях регионального значения способствует уменьшению эстетической привлекательности и, как следствие, антропогенной (рекреационной) дигрессии природных ландшафтов. Проектом постановления устанавливается обязанность проведения государственной экологической экспертизы регионального уровня для проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования по утвержденному перечню.

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края — январь 2025 года.

11. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте НПА положений:

а) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

б) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

в) способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования проекта НПА.

Министр

А.С. Гончаров