

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/4

Министерством экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в связи с оказанием услуг в сфере туризма на финансовое обеспечение части затрат по созданию объектов, используемых для организации пребывания (ночлега) на территории Камчатского края, и проведения отбора получателей субсидии» (далее — проект НПА, проект Постановления), разработанный Министерством туризма Камчатского края (далее — Разработчик, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком на региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8814>.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 12.12.2024 по 17.01.2025.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с частью 3 Порядка № 510-П проект НПА подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации Быстринского муниципального района; администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; администрации Елизовского муниципального района; администрации Мильковского муниципального округа; администрации Усть-Камчатского муниципального округа; администрации Усть-Большерецкого муниципального округа; Ассоциации индустрии гостеприимства Камчатки; Ассоциации

«Туриндустрии Камчатки», Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

Следующие участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком способ правового регулирования: администрация Быстринского муниципального района, администрация Петропавловск-Камчатского городского округа, администрация Мильковского муниципального округа, администрация Усть-Большерецкого муниципального округа, МКУ «Центр экономического развития» г. Елизово.

Мнения участников публичных консультаций учтены Разработчиком.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 5 мнений/предложений/позиций, 5 из которых учтено полностью, 0 — учтено частично, 0 — не учтено. Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена Разработчиком в Своде предложений.

2. Министерством проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), и установлено следующее:

1) проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2) Разработчиком предоставлена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы и факторы, поддерживающие существование проблемы;

3) Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

4) дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика предполагаются в сумме 7 400 рублей в виде: затрат на оплату труда для подготовки заявки на участие в конкурсе в размере 6 000 рублей за 3 рабочих дня (исходя из расчета 2 000 рублей за 1 рабочий день); расходов на изготовление копий необходимых документов для предоставления заявки на участие в конкурсе в размере 400 рублей за 40 листов (исходя из расчета из расчета 1 лист — 10 рублей); расходов на подготовку документов и отчетов, предусмотренных проектом НПА и соглашением о предоставлении субсидий — 1 000 рублей;

5) дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по мнению Разработчика предполагаются в виде возможности получения субсидии из краевого бюджета в размере до 5 000 000 рублей;

6) дополнительные единовременные расходы краевого бюджета на финансовое обеспечение части затрат по созданию объектов, используемых для организации пребывания (ночлега) на территории Камчатского края, по мнению Разработчика предполагаются в сумме 35 000 000 рублей;

7) риски введения предлагаемого правового регулирования установлены;

8) цель предлагаемого правового регулирования определена обоснованно.

3. Проект Постановления содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект НПА разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Проектом Постановления предусматривается процедура проведения отбора в системе «Электронный бюджет» на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки, определяются цели, порядок и условия предоставления из краевого бюджета субсидий (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в связи с оказанием услуг в сфере туризма на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием туристской инфраструктуры на территории Камчатского края, направленных на создание объектов, используемых для организации пребывания (ночлега) на территории Камчатского края.

Проектом Постановления предусматривается финансовое обеспечение затрат:

1) на приобретение не бывших в употреблении или создание объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), санитарных узлов, а также строительных материалов, необходимых для обустройства объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, санитарных узлов;

2) на обустройство жилой и рекреационной зон;

3) на оборудование санитарных узлов (мест общего пользования);

4) на обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

5) на создание системы визуальной информации и навигации;

6) на оплату работ, услуг по доставке, монтажу оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), строительных материалов, необходимых для обустройства объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, санитарных узлов, а также связанные с подготовкой земельного участка (планировкой).

При этом, финансовому обеспечению подлежат не более 70 процентов затрат от общей суммы проекта, представленного участником отбора, а размер субсидии не может превышать 5 000 000 рублей на одного получателя субсидии.

4. Целями предлагаемого правового регулирования Разработчик определяет реализацию государственной поддержки общественных инициатив на развитие туристской инфраструктуры на территории Камчатского края и в целях увеличения прироста количества туристических поездок на территории Камчатского края — не позднее 24 месяцев со дня заключения соглашения.

5. Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за

исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей. На сегодняшний день количество потенциальных адресатов ориентировочно составляет 149 согласно Единому федеральному реестру туроператоров.

По информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, расходы потенциальных адресатов предполагаются в сумме 7 400 рублей.

6. Законопроект не изменяет и не вводит новые функции (полномочия, обязанности, права) для Разработчика. Вместе с тем предусматривает новые обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые выражаются в следующем.

Участник отбора на даты рассмотрения заявки и заключения соглашения, должен соответствовать следующим требованиям:

1) не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не установлено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

2) не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

3) не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

4) не получает средства из краевого бюджета на основании иных нормативных правовых актов Камчатского края на цели, установленные настоящим Порядком;

5) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

6) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

7) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в краевой бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Камчатским краем;

8) юридическое лицо, не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальный предприниматель, не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

9) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе – производителе товаров, работ, услуг;

10) имеется государственная регистрация в качестве юридического лица или постановка на учет в налоговом органе в качестве индивидуального предпринимателя на территории Камчатского края;

11) наличие в сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц или Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, вида экономической деятельности: деятельность по предоставлению гостиничных услуг (код по ОКВЭД 55) и (или) услуг в сфере туризма (код по ОКВЭД 79); 12) включен в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Обязательными условиями предоставления субсидии являются:

1) наличие прав получателя субсидии на использование водного объекта или земельного участка с соответствующими целями (видами) использования, на котором планируется реализация Проекта;

2) софинансирование мероприятий по реализации Проекта за счет средств получателя субсидии в размере не менее 30 процентов от общей стоимости Проекта. В качестве софинансирования принимаются затраты, направления которых указаны в части 8 Порядка, в целях реализации Порядка, произведенные получателем субсидии не ранее 1 января года, в котором предоставлена субсидия;

3) реализация Проекта не позднее 24 месяцев со дня заключения соглашения;

4) принятие получателем субсидии обязательства по осуществлению деятельности по предоставлению услуг в сфере туризма на территории Камчатского края не менее 2 лет после реализации Проекта без отчуждения в этот период имущества, приобретенного и (или) созданного в рамках реализации Проекта;

5) включаемые соответственно в соглашение и договоры, заключенные с получателем субсидии:

а) согласие получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров (соглашений), заключенных с получателями субсидий (за исключением государственных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием Камчатского края в их уставных (складочных) капиталах, коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных)

капиталах), на осуществление в отношении их проверки Министерством соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации;

б) запрет приобретения получателем субсидий – юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров (соглашений), заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из краевого бюджета средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий;

б) включаемые в соглашение:

а) согласие получателя субсидии (участника отбора) на осуществление Министерством согласования новых условий соглашения в случае уменьшения Министерству ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на цель, указанную в части 1 Порядка, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, указанном в соглашении, или расторжение соглашения при недостижении согласия по новым условиям;

б) принятие получателем субсидии обязательства предоставлять доступ Министерству на место реализации Проекта для осуществления проверок фактической реализации Проекта и составления акта проверки, в порядке, предусмотренном частями 44 и 45 Порядка.

7. В связи с принятием проекта НПА иные дополнительные расходы (доходы) краевого бюджета, кроме единовременных расходов краевого бюджета на финансовое обеспечение части затрат по созданию объектов, используемых для организации пребывания (ночлега) на территории Камчатского края, не предполагаются.

8. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба) — средняя вероятность в виде:

1) нарушения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидии;

2) установления факта предоставления ложных либо намеренно искаженных сведений.

9. При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант правового регулирования — принятие НПА в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2 вариант правового регулирования — «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА).

1 вариант правового регулирования: качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового

регулируемого в среднесрочном периоде (1–3 года) не изменится; потенциальными расходами получателя субсидии могут быть затраты на подготовку заявления на предоставление субсидии в размере 7 400 рублей; оценка расходов бюджета Камчатского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования — 35 000 000 рублей; оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования предполагается в виде реализации государственной поддержки общественных инициатив на развитие туристской инфраструктуры на территории Камчатского края и в целях увеличения прироста количества туристических поездок на территории Камчатского края; оценка рисков неблагоприятных последствий — отсутствует;

2 вариант правового регулирования: качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1–3 года) не изменится; цели не будут достигнуты.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: единственный вариант решения проблемы — принятие Постановления.

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Камчатского края — 01.02.2025.

11. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

12. Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

1) об отсутствии в проекте НПА положений:

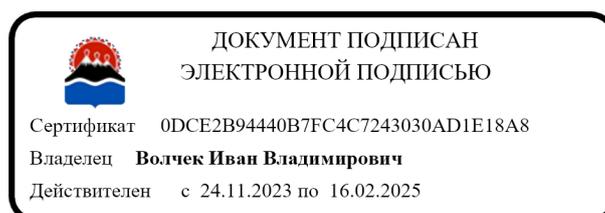
а) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

б) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

в) способствующих ограничению конкуренции;

2) о возможности дальнейшего согласования Законопроекта.

И.о. Министра



И.В. Волчек

