

Заключение № 36-Э/5

об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, возникших в связи с оказанием услуг по принятию от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных (авторезины) и последующей утилизацией принятой авторезины»
(в редакции от 01.04.2024 № 149-П)

Министерство экономического развития Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее — Постановление Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П), рассмотрело постановление Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, возникших в связи с оказанием услуг по принятию от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных (авторезины) и последующей утилизацией принятой авторезины» (далее — Постановление Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П, НПА, правовое регулирование), включенное в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Министерства от 18.12.2023 № 286-П, и сообщает следующее.

Органом, регулирующим общественные отношения, которые устанавливаются Постановлением Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П, является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края (далее — Разработчик, Министерство ЖКХ).

Информация об экспертизе размещена на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия/экспертиза», адрес размещения информации — <https://kamgov.ru/minecon/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>. Информация о начале публичных консультаций — на региональном портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Камчатского края (адрес — <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=8807>, ID проекта — 03/12/11-24/00008807).

Рассылка о начале публичных консультаций по рассматриваемому Постановлению Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П осуществлена посредством:

- 1) государственной информационной системы Камчатского края «Единая система электронного документооборота Камчатского края»;
- 2) электронной почты.

Уполномоченным органом направлен текст рассматриваемого НПА и анкета в адрес следующих органов и организаций: Камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; союза «Торгово-промышленная палата Камчатского края»; регионального отделения РСПП Камчатского края некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей»; Камчатского регионального отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; администрации Петропавловск-камчатского городского округа; администрации Вилучинского городского округа; администрации городского округа «посёлок Палана»; администрации Алеутского муниципального округа; администрации Быстринского муниципального округа; администрации Елизовского муниципального района; администрации Карагинского муниципального района; администрации Мильковского муниципального округа; администрации Олюторского муниципального района; администрации Пенжинского муниципального района; администрации Соболевского муниципального района; администрации Тигильского муниципального округа; администрации Усть-Большерецкого муниципального района; администрации Усть-Камчатского муниципального округа, Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

На основе проведенной экспертизы Постановления Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П Министерством сделаны следующие выводы.

1. Описание правового регулирования.

Постановлением Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П утвержден Порядок определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, возникших в связи с оказанием услуг по принятию от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных (авторезины) и последующей утилизацией принятой авторезины, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данная мера поддержки предоставляется юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), имеющим лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления I–IV классов опасности на территории Камчатского края.

Постановлением Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П установлены следующие направления затрат:

- 1) приобретение у физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных;
- 2) утилизация авторезины, приобретенной у физических лиц;
- 3) оплата банку комиссии за снятие денежных средств с расчетного счета получателя субсидий в кассу получателя субсидий в целях приобретения у физических лиц авторезины.

Субсидия предоставляется путем проведения Разработчиком отбора в форме запроса предложений (заявок) участников отбора (далее — заявки). Объявление о

проведении отбора получателей субсидий (далее — объявление) размещается на едином портале и на странице Министерства ЖКХ официального сайта исполнительных органов Камчатского края в информационно-коммуникационной сети «Интернет» www.kamgov.ru/minzkh в разделе «Текущая деятельность» (далее — официальный сайт Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края).

Заявка оформляется по форме, утвержденной Разработчиком, и должна содержать сведения и документы, перечисленные в части 9 Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, возникших в связи с оказанием услуг по принятию от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных (авторезины) и последующей утилизацией принятой авторезины утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П (далее — Порядок).

Победителями отбора признаются участники отбора, чьи заявки соответствуют требованиям, установленным частью 9 Порядка, а участники отбора при этом соответствуют требованиям, установленным частями 7 и 8 Порядка.

Согласно части 41 Порядка размер субсидий, предоставляемых получателям субсидий на цели, указанные в части 1 Порядка, определяется по следующей формуле:

$$S_i = K_i + F_i + V_i, \text{ где:}$$

S_i — размер субсидии, предоставляемой i -тому получателю субсидии на цели, указанные в части 1 Порядка (рублей);

K_i — размер затрат, понесенных i -тым получателем субсидии в связи с приобретением от физических лиц авторезины, в соответствие с пунктами 5 и 6 части 34 Порядка, определяется по следующей формуле:

$$K_i = N_i \times 50, \text{ где:}$$

N_i — количество авторезины, приобретенной i -тым получателем субсидий у физических лиц (штук);

50 — размер платы за единицу приобретенной авторезины (рублей);

F_i — размер затрат, понесенных i -тым получателем субсидии в связи с оказанием услуг по принятию от физических лиц авторезины и последующей утилизацией принятой авторезины (за исключением расходов K_i и V_i), в соответствии с пунктом 9 части 34 Порядка, рассчитывается по следующей формуле:

$$F_i = M_i \times T_i, \text{ где:}$$

M_i — масса утилизированной i -тым получателем субсидии приобретенной у физических лиц авторезины (килограмм);

T_i — размер фактических затрат за один килограмм утилизированной авторезины (рублей), не превышающий предельного значения, определенных Министерством ЖКХ методом сравнимой цены;

V_i — размер оплаченных i -тым получателем субсидии денежных средств банку комиссии за снятие им с расчетного счета денежных средств, определенных пунктом 8 части 34 Порядка, необходимых для расчетов с физическими лицами за приобретенную у них в соответствии с пунктом 1 части 1 Порядка авторезину (рублей).

Результатами предоставления субсидий являются:

1) количество приобретенной за период действия соглашения у физических лиц авторезины (штук) (далее — результат 1);

2) масса утилизированной за период действия соглашения приобретенной у физических лиц авторезины (килограмм) (далее — результат 2);

3) отсутствие по состоянию на 31 декабря года, в котором заключено соглашение, задолженности перед банком по оплате банковской комиссии за снятие средств в сумме субсидий, предоставленных получателям субсидий в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 Порядка.

Значение результатов предоставления субсидии устанавливается соглашением.

Получатели субсидий представляют в Министерство ЖКХ:

1) отчет о достижении значений результатов предоставления субсидий по форме, определенной в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Министерством финансов Камчатского края, в порядке, установленном соглашением в срок не позднее 1 февраля года, следующего за годом заключения соглашения;

2) отчет о произведенной вторичной продукции из утилизированной авторезины, приобретенной у физических лиц (далее — вторичная продукция) — в срок не позднее последнего рабочего дня месяца, следующего за месяцем предоставления субсидий, с приложением:

а) реестра документов (накладных и т.д.), подтверждающих объем произведенной вторичной продукции, с приложением расчета процентного соотношения полученной готовой вторичной продукции к одному килограмму сырья (одному килограмму авторезины, приобретенной у физических лиц);

б) реестра документов, подтверждающих реализацию вторичной продукции, с приложением копий договоров купли-продажи и (или) товарных накладных.

Министерство ЖКХ осуществляет в отношении получателя субсидии проверку соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов ее предоставления.

Органы государственного финансового контроля осуществляют проверку в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Анализ правового регулирования на основании информации, представленной Разработчиком.

В ответ на запрос уполномоченного органа по существу правового регулирования Разработчик предоставил следующую информацию:

1) сведения об основных группах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лицах, включая исполнительные органы Камчатского края, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным Постановлением Правительства Камчатского края

от 07.10.2020 № 395-П, количестве таких субъектов, изменении численности и состава таких групп:

а) по состоянию на 01.01.2024: Юридическое лицо — ООО «Феникс», ООО «Техноинноватика», Министерство ЖКХ;

б) по состоянию на 01.11.2024: Юридическое лицо — ООО «Феникс», ООО «Техноинноватика», Министерство ЖКХ.

2) сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, исполнительных органов Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, связанных с необходимостью соблюдения, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 07.10.2024 № 395-П, обязанностей или ограничений (если такие имеются): отсутствуют.

3) сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, исполнительных органов Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, связанных с необходимостью соблюдения, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 07.10.2024 № 395-П, обязанностей или ограничений (если такие имеются): отсутствуют.

4) сведения об изменении объема расходов и доходов бюджета Камчатского края, связанном с установлением правового регулирования:

а) по состоянию на 01.01.2024 объем расходов бюджета Камчатского края составил 129 417 806,67 рублей, сведения об объеме доходов бюджета Камчатского края не представлены;

б) по состоянию на 01.11.2024 объем расходов бюджета Камчатского края составил 17 782 212,75 рублей (до 31.12.2024 планируется освоить еще 16 124 237,25 рублей), сведения об объеме доходов бюджета Камчатского края не представлены;

5) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения целей правового регулирования с указанием соответствующих расходов бюджета Камчатского края: Министерство ЖКХ осуществляет мониторинг достижения значения результатов предоставления субсидий, определенных соглашениями, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по достижению результатов предоставления субсидий (контрольная точка).

б) сведения о числе лиц, привлеченных за нарушение требований, установленных Постановлением Правительства Камчатского края от 07.10.2024 № 395-П (если такие имеются): не представлены.

7) сведения о фактических положительных и отрицательных последствиях установленного правового регулирования (количественная и качественная оценка):

а) по состоянию на 01.01.2024 с помощью государственной меры поддержки от физических лиц принята с последующей утилизацией авторезина в количестве 258 315 шт. весом 2 709 622,22 кг;

б) по состоянию на 01.11.2024 с помощью государственной меры поддержки от физических лиц принята с последующей утилизацией авторезина в количестве 68 705 шт. весом 762 735,80 кг;

8) сведения о достижении (недостижении) заявленных целей регулирования (в соответствии с формой таблицы):

№ п/п	Цели правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования, целевые значения индикаторов по годам		Примечание
		планируемое значение	фактическое значение	
1	2	3	4	5
1.2.	масса утилизированной за период действия соглашения приобретенной у физических лиц авторезины, (кг.)	2021 – 660 000,00 2022 – 443 885,74 2023 – 917 275,38 2024 – 762 735,80	2021 – 1 348 461,10 2022 – 443 885,74 2023 – 917 275,38 2024 – 375 176,50	фактические значения за 2024 год представлены по состоянию на 01.12.2024
1.3.	отсутствие по состоянию на 31 декабря года, заключения соглашения задолженности перед банком по оплате банковской комиссии за снятие средств в сумме субсидий, предоставленных получателю субсидий, (руб.)	2021 год – 0,00 2022 год – 0,00 2023 год – 0,00 2024 год – 0,00	2021 год – 0,00 2022 год – 0,00 2023 год – 0,00 2024 год – 0,00	

2021 год — начало осуществления Министерством ЖКХ полномочий по реализации мероприятий государственной программы Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае».

9) иные сведения, которые, по мнению Разработчика позволяют оценить фактическое воздействие на соответствующие отношения регулирования, установленного Постановлением Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П: реализация НПА позволяет решать одновременно несколько важных задач: сводить к минимуму количество мест несанкционированного размещения отработанной авторезины в наиболее населенных муниципальных образованиях Камчатского края, знакомит граждан с обязанностью экологичного обращения с соответствующими отходами, способствует получению вторичного продукта, привлечению частных инвестиций в сферу обращения с отходами, организации обработки, утилизации, обезвреживания.

3. Практика регионов.

Уполномоченным органом проведен анализ правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации и установлено, что аналогичный пример в предоставлении субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, возникших в связи с оказанием услуг по принятию от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных (авторезины) и последующей утилизацией принятой авторезины отсутствует.

4. Результаты проведения публичных консультаций.

По результатам проведения публичных консультаций поступили мнения об одобрении действующей редакции НПА от следующих участников: администрации

Вилючинского городского округа, администрации Усть-Камчатского муниципального района, администрации Олюторского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района, администрации Тигильского муниципального округа, администрация Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Мильковского муниципального округа, администрации городского округа «поселок Палана».

Результаты проведения публичных консультаций отражены уполномоченным органом в Своде предложений, размещенном на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Оценка регулирующего воздействия/Экспертиза» (в приложении к настоящему заключению).

5. Итоги.

Постановление Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П направлено на утверждение Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, возникших в связи с оказанием услуг по принятию от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных (авторезины) и последующей утилизацией принятой авторезины.

По итогам анализа реализации Постановления Правительства Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П, а также изучения федерального законодательства и, учитывая отсутствие аналогичного опыта в субъектах Российской Федерации, уполномоченным органом установлено, что рассматриваемый НПА способствует достижению целей правового регулирования.

Среди положительных эффектов рассматриваемого правового регулирования можно отметить его уникальность в Российской Федерации, позволяющую минимизировать количество мест несанкционированного размещения отработанной авторезины в населенных муниципальных образованиях Камчатского края, а также знакомит граждан с обязанностью экологичного обращения с соответствующими отходами, способствует получению вторичного продукта, привлечению частных инвестиций в сферу обращения с отходами, организации обработки, утилизации, обезвреживания.

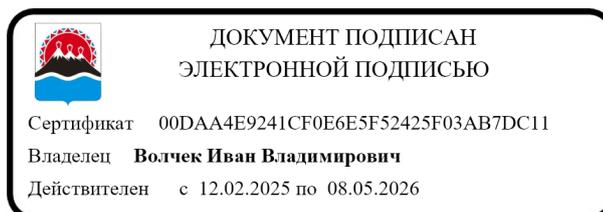
Отрицательные последствия правового регулирования связаны с тем, что Постановление Камчатского края от 07.10.2020 № 395-П не соответствует требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком НПА способ правового регулирования. Риски решения проблемы, предложенным НПА способом, и риски негативных последствий уполномоченным

органом и участниками публичных консультаций не выявлены. Положения, ограничивающие конкуренцию не выявлены.

На основе проведенной экспертизы уполномоченным органом сделаны выводы об отсутствии в Постановлении Правительства Камчатского края 07.10.2020 № 395-П положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, предусматривающих необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Камчатского края. Вместе с тем уполномоченный орган рекомендует Разработчику привести Постановление Правительства Камчатского края 07.10.2020 № 395-П в соответствие с действующим законодательством, а именно с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Врио Министра



И.В. Волчек